



Sabanalarga, veintinueve (29) de marzo de dos mil veintitrés (2023).

<b>PROCESO:</b>	ACCIÓN DE TUTELA.
<b>REFERENCIA:</b>	08-638-40-89-003-2023-00072-00.
<b>ACCIONANTE:</b>	JUAN JOSÉ ALVAREZ MORENO
<b>ACCIONADO:</b>	ELSA NOGUERA DE LA ESPRIELLA, GOBERNADORA DEL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO

### ASUNTO

Se procede a dictar fallo dentro de la acción de tutela promovida por el señor JUAN JOSÉ ALVAREZ MORENO, identificado con la cédula de ciudadanía No. 8.647.191 de Sabanalarga – Atlántico, quien actúa en nombre propio, en contra de ELSA NOGUERA DE LA ESPRIELLA, GOBERNADORA DEL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO, por la presunta violación a su derecho fundamental de petición, consagrado en nuestra Carta Política.

### ANTECEDENTES

Se pasa a exponer los hechos relevantes presentados por la parte accionante así:

*PRIMERO: El primero (1) de marzo de 2023 presenté Derecho de Petición ante la señora gobernadora doctora ELSA NOGUERA DE LA ESPRIELLA, GOBERNADORA DEL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO, o quien haga sus veces, quien tiene su oficina ubicada en la Calle 40 # 45 – 46, Barranquilla – Atlántico, con correos electrónicos notificacionesjudiciales@atlantico.gov.co - [atencionalciudadano@atlantico.gov.co](mailto:atencionalciudadano@atlantico.gov.co).*

*2. El mismo día la Oficina de Atención al Ciudadano me informó que el número de Radicado asignado fue el 20230500022322, y la misma oficina en respuesta automática manifestó que la petición será transferida a la dependencia competente. (Ver anexos)*

*3. El día ocho (8) de marzo de 2023 recibí correo electrónico de la Secretaría de Planeación Departamental donde me notificaron que mi petición había sido trasladada a otras dependencias para que coadyuvaran a la redacción de la respuesta.*

*4. El día nueve (9) de marzo de 2023, nuevamente recibo correo electrónico donde el doctor LUIS EDUARDO IRIARTE GÓMEZ quien es el Subsecretario de Sistemas de Información de Proyectos adscrito a la Secretaría de Planeación de la Gobernación del Atlántico, envía la petición por el factor competencia a otras dependencias y manifestó lo siguiente:*

*“En atención al derecho de petición presentado, el día de hoy, 9 de marzo a las 12:15pm, se le comunicó a la funcionaria Sara Raad, que la Subsecretaría de Sistemas de Información y Proyectos no era la dependencia competente para dar respuesta a las pretensiones presentadas, toda vez que lo que requerido guarda relación con gestiones relacionadas a la contratación, supervisión e interventoría de las obras ejecutadas por la Gobernación del Atlántico. Entendiendo esto, amablemente sugerimos se coordinará con las secretarías General e Infraestructura, y todas las demás dependencias encargadas de la ejecución de obras, la respuesta al peticionario. Se adjunta soporte de envío de la comunicación mencionada.” (Ver anexos)*

*5. Luego el día dieciséis (16) de marzo de 2023, recibí correo electrónico enviado por la doctora LILIANA CABAS AGUILAR, secretaria ejecutiva de la Secretaría General, en donde adjuntó la respuesta emitida por el secretario general señor RAUL JOSÉ LACOUTURE DAZA, que, entre otras cosas, tampoco aportó acto administrativo donde se le delegué dicha función, ya que la solicitud va dirigida a la señora gobernadora del Atlántico. (VER ANEXOS)*

*Una vez el suscrito recibe la presunta respuesta entro a revisar y logro constatar que en la misma no se encuentra la totalidad de las obras ejecutadas en el distrito (no hay una sola relacionada) ni en los diferentes municipios del departamento. Asimismo, tampoco se encuentra adjunto archivo en Excel a que hace referencia, para responder el segundo punto de mi petición.*

*6. Motivo por el cual, me vi obligado a manifestarle vía correo electrónico el mismo día 16 de marzo de 2023, en respuesta a lo enviado (VER ANEXOS)*

## PRETENSIONES

Teniendo en cuenta los hechos generadores de la presunta vulneración, la parte accionante solicitó al Despacho, Tutelar el derecho fundamental al DERECHO DE PRESENTACION DE PETICIONES RESPETUOSAS Y DE OBTENER PRONTA RESOLUCIÓN en consecuencia ordenar que en un término no mayor a cuarenta y ocho (48) horas se le otorgue el día y la hora en que deba dar respuesta a lo solicitado mediante derecho de petición impetrado el día primero (1) de marzo de 2023, a través de los correos electrónicos [notificacionesjudiciales@atlantico.gov.co](mailto:notificacionesjudiciales@atlantico.gov.co) - [atencionalciudadano@atlantico.gov.co](mailto:atencionalciudadano@atlantico.gov.co) y a la fecha no ha sido resuelta la petición incoada.

## ACTUACIÓN PROCESAL

Estando dentro del término legal, mediante auto del veintidós (22) de marzo del dos mil veintitrés (2023), se admitió la presente acción, y se ordenó a la accionada informar dentro del término de cuarenta y ocho (48) horas, las razones de defensa que le asisten frente a las pretensiones de la tutela.

La parte accionada, secretario General de la Gobernación del Atlántico, notificado en debida forma, manifestó que la presente acción carece de objeto, toda vez que la petición ha sido resuelta de fondo con pronunciamiento sobre cada una de las solicitudes planteadas por el peticionario y la respuesta le fue enviada al correo señalado para recibir notificaciones.

En virtud de lo anterior, solicita se deniegue la solicitud de amparo, y subsidiariamente se declare la CARENIA ACTUAL DE OBJETO por existir hecho superado respecto a la solicitud de amparo del derecho de petición.

Así mismo, la señora LUZ SILENE ROMERO SAJONA, mayor de edad, en mi calidad de SECRETARIA JURIDICA DEL DEPARTAMENTO DEL ATLANTICO, por delegación expresa a través del Decreto No. 000067 del 9 de enero de 2020 y Acta de Posesión No. 019285 del 02/01/2020, actuando en nombre de la Gobernación del Atlántico, mediante informe presentado el 29 de marzo de 2023, manifiesta que la respuesta fue puesta a conocimiento del accionante a través del correo electrónico que dispuso en la petición para el recibo de notificaciones, a saber, [almo\\_27@hotmail.com](mailto:almo_27@hotmail.com), junto con todos los anexos relacionados, en consecuencia, solicita NEGAR la solicitud de amparo del señor JUAN JOSÉ ÁLVAREZ MORENO en contra de la GOBERNACIÓN DEL ATLÁNTICO y DECLARAR la carencia actual de objeto por hecho superado.

## Acervo Probatorio

El accionante aporta como prueba de sus hechos, los siguientes:

1. Derecho de petición, correo enviado.
2. Respuesta automática de la Oficina de Atención al Ciudadano.
3. Correo de traslado por competencia de fecha 8 de marzo de 2023.
4. Correo de traslado por competencia de fecha 9 de marzo de 2023.
5. Correo electrónico de fecha 16 de marzo de 2023 mediante el cual me envían la presunta respuesta a la solicitud elevada ante la gobernadora del Atlántico.
6. Replica que emite este servidor el mismo 16 de marzo de 2023 con relación a lo mencionado en el escrito de respuesta y la documentación anexada, donde podrán verificar la inconsistencia y la falta de información suministrada.

La parte accionada aporta como prueba de sus hechos, los siguientes: }

1. Oficio de respuesta a la petición del accionante, anexos y constancia de envío a su correo electrónico.
2. Oficio de respuesta a los reparos planteados por el actor frente a la respuesta inicial de la administración, anexos y constancia de envío al correo electrónico del peticionario.
3. Copia del acto de nombramiento, acta de posesión como secretaria Jurídica del Departamento del Atlántico y acto de delegación de funcione.
- 4.

## CONSIDERACIONES

La Acción de Tutela es una institución jurídica que protege y defiende los derechos constitucionales fundamentales, que es una de las novedades que consagra la constituyente del año 1991, en el Artículo 86 de la Carta Magna, reglamentado por los Decretos 2591 de 1991 y 306 de 1992, al tenor dice:

*“(...) Toda persona tendrá acción de tutela para reclamar ante los jueces, en todo momento y lugar, mediante un procedimiento preferente y sumario, por sí misma o por quien actúe a su nombre, la protección inmediata de sus derechos constitucionales fundamentales, cuando quiera que éstos resulten vulnerados o amenazados por la acción o la omisión de cualquier autoridad pública”  
Esta acción sólo procederá cuando el afectado no disponga de otro medio de defensa judicial, salvo que aquélla se utilice como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable.  
La existencia de dichos medios será apreciada en concreto, en cuanto a su eficacia, atendiendo las circunstancias en la que se encuentra el solicitante, debido a que en definitiva implica hacer un estudio analítico del mecanismo judicial “ordinario” previsto por el ordenamiento jurídico en cuanto a su idoneidad para conseguir el propósito perseguido” (...).*

De lo dicho se puede concluir que la acción de tutela solo procede para proteger derechos fundamentales, más no otros de distinto rango, cuando resulten amenazados o vulnerados por cualquier autoridad pública o por particulares con las características descritas en el inciso final del artículo 86 de la Constitución Nacional, siempre que el solicitante no cuente con otro medio de defensa judicial, a menos que busque un amparo transitorio para evitar un perjuicio irremediable.

## PROCEDENCIA DE LA ACCIÓN DE TUTELA

Por conocido se tiene que la acción de tutela narrada en el artículo 86 de la Constitución Política fue concebida como un mecanismo ágil, residual y sumario para efectos de amparar derechos fundamentales presuntamente conculcados por autoridades o particulares.

Ahora bien, es esta misma naturaleza, la que obligó a que al momento de desarrollarse normativamente esta garantía constitucional y con la expedición del Decreto 2591 de 1991, se concibieran una serie de causales de improcedencia de la acción. Estas resultan ser:

Artículo 6°. CAUSALES DE IMPROCEDENCIA DE LA TUTELA. La acción de tutela no procederá:

1. Cuando existan otros recursos o medios de defensa judiciales, salvo que aquélla se utilice como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable. La existencia de dichos medios será apreciada en concreto, en cuanto a su eficacia, atendiendo las circunstancias en que se encuentra el solicitante.
2. Cuando para proteger el derecho se pueda invocar el recurso de habeas corpus.
3. Cuando se pretenda proteger derechos colectivos, tales como la paz y los demás mencionados en el artículo 88 de la Constitución Política. Lo anterior no obsta, para que el titular solicite la tutela de sus derechos amenazados o violados en situaciones que comprometan intereses o derechos colectivos siempre que se trate de impedir un perjuicio irremediable.
4. Cuando sea evidente que la violación del derecho originó un daño consumado, salvo cuando continúe la acción u omisión violatoria del derecho.
5. Cuando se trate de actos de carácter general, impersonal y abstracto.”

Teniendo en cuenta lo anterior, la presente acción de tutela, no se abre paso, por las razones que en adelante se expondrán.

## COMPETENCIA

De conformidad con lo establecido en el artículo 37 del Decreto 2591 de 1991, este Juzgado es competente para conocer la presente acción de tutela.

## PROBLEMA JURÍDICO POR RESOLVER

Conforme a lo expuesto por el accionante en el escrito tutelar, en este caso, esta Sede Judicial se adentra a resolver, si la encartada dio o no contestación a la petición elevada el día 01 de marzo de 2023, de manera completa y de fondo.

## FUNDAMENTOS DE DERECHO

### DEL DERECHO DE PETICIÓN

En cuanto al derecho de petición, el artículo 23 constitucional establece que “toda persona tiene derecho a presentar peticiones respetuosas a las autoridades por motivos de interés general o particular y a obtener pronta resolución.” En desarrollo de esta norma constitucional, el Código Contencioso Administrativo contempla, en su artículo 25. De la norma se desprenden varias características referentes al derecho a formular consultas: a. La consulta se debe hacer con respecto a materias de la competencia del consultado. b. El plazo para responderlas es de 30 días. c. Las respuestas a éstas no son vinculantes. d. Las respuestas no comprometen la responsabilidad de la entidad que las atiende. En virtud del principio hermenéutico del efecto útil se debe entender que este derecho a formular consultas implica algo diferente a la solicitud de información - aunque en la resolución de la consulta ésta puede ser suministrada - y a la expedición de copias - aunque también la absolución de ésta pueda comprender el suministro de copias de algunos documentos. Se diferencia también de la petición en interés particular para el reconocimiento de un derecho en virtud de que mientras éste tiene una respuesta que sí vincula a la administración por constituir un acto administrativo, la consulta, como la norma lo dispone, no tiene carácter vinculante. Establecida esta diferencia se puede afirmar que en ejercicio del derecho de consulta se puede solicitar a la administración que exprese su opinión, desde el punto de vista jurídico, sobre determinado asunto de su competencia, recalcando siempre que estos conceptos no son vinculantes, puesto que no se configuran como actos administrativos.

Por su parte, la Corte Constitucional en Sentencia T 206 de 2018, contempló el de Derecho de Petición en los siguientes términos:

### EL DERECHO FUNDAMENTAL DE PETICIÓN

8. De conformidad con el artículo 23 de la Constitución Política de 1991, toda persona tiene derecho a presentar peticiones respetuosas ante las autoridades por motivos de interés general o particular y a obtener una pronta resolución. Tal derecho permite hacer efectivos otros derechos de rango constitucional, por lo que ha sido considerado por la jurisprudencia como un derecho de tipo instrumental, en tanto que es uno de los mecanismos de participación más importantes para la ciudadanía, pues es el principal medio que tiene para exigir a las autoridades el cumplimiento de sus deberes.

9. El derecho de petición, según la jurisprudencia constitucional, tiene una finalidad doble: por un lado permite que los interesados eleven peticiones respetuosas a las autoridades y, por otro, garantiza una respuesta oportuna, eficaz, de fondo y congruente con lo solicitado. Ha indicado la Corte que “(...) dentro de sus garantías se encuentran (i) la pronta resolución del mismo, es decir que la respuesta debe entregarse dentro del término legalmente establecido para ello; y (ii) la contestación debe ser clara y efectiva respecto de lo pedido, de tal manera que permita al peticionario conocer la situación real de lo solicitado”. En esa dirección también ha sostenido que a este derecho se adscriben tres posiciones: “(i) la posibilidad de formular la petición, (ii) la respuesta de fondo y (iii) la resolución dentro del término legal y la consecuente notificación de la respuesta al peticionario”.

9.1. El primer elemento, busca garantizar la posibilidad efectiva y cierta que tienen las personas de presentar solicitudes respetuosas ante las autoridades y los particulares en los casos establecidos por la ley, sin que se puedan abstener de recibirlas y por lo tanto de tramitarlas. Al respecto, la sentencia C-951 de 2014 indicó que “los obligados a cumplir con este derecho tienen el deber de recibir toda clase de petición, puesto que esa posibilidad hace parte del núcleo esencial del derecho”.

9.2. El segundo elemento implica que las autoridades públicas y los particulares, en los casos definidos por la ley, tienen el deber de resolver de fondo las peticiones interpuestas, es decir que les es exigible una respuesta que aborde de manera clara, precisa y congruente cada una de ellas; en otras palabras, implica resolver materialmente la petición. La jurisprudencia ha indicado que una respuesta de fondo deber ser: “(i) clara, esto es, inteligible y contentiva de argumentos de fácil comprensión; (ii) precisa, de manera que atienda

directamente lo pedido sin reparar en información impertinente y sin incurrir en fórmulas evasivas o elusivas ; (iii) congruente, de suerte que abarque la materia objeto de la petición y sea conforme con lo solicitado; y (iv) consecuente con el trámite que se ha surtido, de manera que, si la respuesta se produce con motivo de un derecho de petición elevado dentro de un procedimiento del que conoce la autoridad de la cual el interesado requiere la información, no basta con ofrecer una respuesta como si se tratara de una petición aislada o ex novo, sino que, si resulta relevante, debe darse cuenta del trámite que se ha surtido y de las razones por las cuales la petición resulta o no procedente”. En esa dirección, este Tribunal ha sostenido “que se debe dar resolución integral de la solicitud, de manera que se atienda lo pedido, sin que ello signifique que la solución tenga que ser positiva”.

9.3. El tercer elemento se refiere a dos supuestos. En primer lugar, (i) a la oportuna resolución de la petición que implica dar respuesta dentro del término legal establecido para ello. Al respecto, la Ley 1755 de 2015 en el artículo 14 fijó el lapso para resolver las distintas modalidades de peticiones. De dicha norma se desprende que el término general para resolver solicitudes respetuosas es de 15 días hábiles, contados desde la recepción de la solicitud. La ausencia de respuesta en dicho lapso vulnera el derecho de petición. En segundo lugar, al deber de notificar que implica la obligación del emisor de la respuesta de poner en conocimiento del interesado la resolución de fondo, con el fin que la conozca y que pueda interponer, si así lo considera, los recursos que la ley prevé o incluso demandar ante la jurisdicción competente. Se ha considerado que la ausencia de comunicación de la respuesta implica la ineficacia del derecho. En ese sentido, la sentencia C951 de 2014 indicó que “[e]l ciudadano debe conocer la decisión proferida por las autoridades para ver protegido efectivamente su derecho de petición, porque ese conocimiento, dado el caso, es presupuesto para impugnar la respuesta correspondiente” y, en esa dirección, “[l]a notificación es la vía adecuada para que la persona conozca la resolución de las autoridades, acto que debe sujetarse a lo normado en el capítulo de notificaciones de la Ley 1437 de 2011”.

La Corte Constitucional, respecto al contenido u alcance del derecho de petición, se pronunció en Sentencia T-332 de 2015, en la que expresó:

1. Contenido y alcance del derecho de petición. Reiteración de jurisprudencia.

La Constitución Política en su artículo 23, consagra el derecho fundamental de toda persona a presentar peticiones respetuosas en interés general o particular ante las autoridades y a obtener de ellas pronta resolución de fondo.

La Corte Constitucional se ha referido en distintas oportunidades a la importancia de esta garantía fundamental, cuya efectividad, según se ha reconocido, “resulta indispensable para el logro de los fines esenciales del Estado, particularmente el servicio de la comunidad, la promoción de la prosperidad general, la garantía de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución y la participación de todos en las decisiones que los afectan, así como para asegurar que las autoridades cumplan las funciones para las cuales han sido instituidas (artículo 2o. Constitución Política)” .

A partir de esta garantía la jurisprudencia ha fijado una serie de reglas y de parámetros relacionados con el alcance, núcleo esencial y contenido de este derecho. Al respecto ha precisado lo siguiente:

“a) El derecho de petición es fundamental y determinante para la efectividad de los mecanismos de la democracia participativa. Además, porque mediante él se garantizan otros derechos constitucionales, como los derechos a la información, a la participación política y a la libertad de expresión.

b) El núcleo esencial del derecho de petición reside en la resolución pronta y oportuna de la cuestión, pues de nada serviría la posibilidad de dirigirse a la autoridad si ésta no resuelve o se reserva para sí el sentido de lo decidido.

c) La respuesta debe cumplir con estos requisitos: 1. oportunidad 2. Debe resolverse de fondo, clara, precisa y de manera congruente con lo solicitado 3. Ser puesta en conocimiento del peticionario. Si no se cumple con estos requisitos se incurre en una vulneración del derecho constitucional fundamental de petición.

d) Por lo anterior, la respuesta no implica aceptación de lo solicitado ni tampoco se concreta siempre en una respuesta escrita.

De otro lado el artículo 14 de la ley 1437 de enero 18 de 2015 o Código de Procedimiento Administrativo sustituido por el artículo 1 de la ley 1755 de 2015 preceptúa:

“Términos para resolver las distintas modalidades de peticiones: “Salvo norma legal especial y so pena de sanción disciplinaria, toda petición deberá responderse dentro de los quince (15) días siguientes a su recepción”

Parágrafo “Cuando excepcionalmente no fuere posible resolver la petición en los plazos aquí señalados, la autoridad deberá informar de inmediato, y en todo caso antes del vencimiento del término señalado en la ley, esta circunstancia al interesado expresando los motivos de la demora y señalando a la vez el plazo razonable en que se resolverá o dará respuesta, el cual no puede exceder del doble del inicialmente previsto”

Sin embargo, en virtud de la declaratoria de la pandemia ocasionada por el Covid-19, el Gobierno Nacional en el artículo 5 del Decreto Legislativo 491 del 28 de marzo de 2020, modificó tal regla, en el siguiente sentido:

Artículo 5. Ampliación de términos para atender las peticiones. Para las peticiones que se encuentren en curso o que se radiquen durante la vigencia de la Emergencia Sanitaria, se ampliarán los términos señalados en el artículo 14 de la Ley 1437 de 2011, así:

Salvo norma especial toda petición deberá resolverse dentro de los treinta (30) días siguientes a su recepción. Estará sometida a término especial la resolución de las siguientes peticiones:

- I. Las peticiones de documentos y de información deberán resolverse dentro de los veinte (20) días siguientes a su recepción.
- II. Las peticiones mediante las cuales se eleva una consulta a las autoridades en relación con las materias a su cargo deberán resolverse dentro de los treinta y cinco (35) días siguientes a su recepción.
- III. Cuando excepcionalmente no fuere posible resolver la petición en los plazos aquí señalados, la autoridad debe informar esta circunstancia al interesado, antes del vencimiento del término señalado en el presente artículo expresando los motivos de la demora y señalando a la vez el plazo razonable en que se resolverá o dará respuesta, que no podrá exceder del doble del inicialmente previsto en este artículo.

Parágrafo. La presente disposición no aplica a las peticiones relativas a la efectividad de otros derechos fundamentales.

En ese orden de ideas, es claro que un particular puede concurrir ante una entidad o persona natural requiriéndole y es deber de ésta, bajo las aristas del artículo 14 de la pluricitada ley, el extender contestación dentro de los quince (15) siguientes al recibo de la petición.

Ahora bien, conviene aclarar, que para garantizar el Derecho de Petición se deben surtir dos etapas:

- 1) El proferimiento de una respuesta que resuelva de fondo y en forma clara y precisa lo planteado;
- 2) La notificación efectiva de lo resuelto a la parte interesada.

Sobre el punto, ha dicho la jurisprudencia reiterada de la Corte Constitucional,

El derecho de petición, debe entenderlo el juez de instancia, no se satisface con la respuesta del trámite interno que la accionada está obligada a seguir. Casi que es un dato irrelevante para el interesado, máxime si se constituye en una negativa a su petición. La garantía de la que estamos hablando se satisface sólo con respuestas. Las evasivas, las dilaciones, las confusiones escapan al contenido del artículo 23 de la Constitución. Es que, en el marco del derecho de petición, sólo tiene la categoría de respuesta, aquello que decide, que concluye, que afirma una realidad, que satisface una inquietud, que ofrece certeza al interesado.

## DE LA CARENCIA ACTUAL DE OBJETO

Palacio de Justicia: calle 19 No. 18 - 47. Piso 1  
Telefax: (035) 3 88 5005, ext. 6023.  
Correo: [j03prmpalsabanalarga@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:j03prmpalsabanalarga@cendoj.ramajudicial.gov.co)  
Celular: 314 324 6863  
Twitter: @j03prmpals\_larg  
Sabanalarga, Atlántico, Colombia



En cuanto a la carencia actual de objeto, por Hecho Superado, la Corte Constitucional en Sentencia T-085 de 2019, estableció:

### 3.4. CARENANCIA ACTUAL DE OBJETO POR HECHO SUPERADO

- 3.4.1. La jurisprudencia de esta Corporación, en reiteradas oportunidades, ha señalado que la carencia actual de objeto sobreviene cuando frente a la petición de amparo, la orden del juez de tutela no tendría efecto alguno o “caería en el vacío”. Al respecto se ha establecido que esta figura procesal, por regla general, se presenta en aquellos casos en que tiene lugar un daño consumado o un hecho superado.
- 3.4.2. El hecho superado tiene ocurrencia cuando lo pretendido a través de la acción de tutela se satisface y desaparece la vulneración o amenaza de los derechos fundamentales invocados por el demandante, de suerte que la decisión que pudiese adoptar el juez respecto del caso específico resultaría a todas luces inocua y, por lo tanto, contraria al objetivo de protección previsto para el amparo constitucional. En este supuesto, no es perentorio incluir en el fallo un análisis sobre la vulneración de los derechos fundamentales cuya protección se demanda, salvo “si considera que la decisión debe incluir observaciones acerca de los hechos del caso estudiado, [ya sea] para llamar la atención sobre la falta de conformidad constitucional de la situación que originó la tutela, o para condenar su ocurrencia y advertir la inconveniencia de su repetición, so pena de las sanciones pertinentes, si así lo considera. De otro lado, lo que sí resulta ineludible en estos casos, es que la providencia judicial incluya la demostración de la reparación del derecho antes del momento del fallo. Esto es, que se demuestre el hecho superado”.
- 3.4.3. Precisamente, en la Sentencia T-045 de 2008, se establecieron los siguientes criterios para determinar si, en un caso concreto, se está o no en presencia de un hecho superado, a saber:
- “1. Que con anterioridad a la interposición de la acción exista un hecho o se carezca de una determinada prestación que viole o amenace violar un derecho fundamental del accionante o de aquél en cuyo favor se actúa.
  2. Que durante el trámite de la acción de tutela el hecho que dio origen a la acción que generó la vulneración o amenaza haya cesado.
  3. Si lo que se pretende por medio de la acción de tutela es el suministro de una prestación y, dentro del trámite de dicha acción se satisface ésta, también se puede considerar que existe un hecho superado.”
- 3.4.4. En el asunto bajo examen, la Corte pudo constatar que durante el trámite de la acción de tutela cesó la conducta que dio origen al presente amparo constitucional y que fundamentó la pretensión invocada. En efecto, como se infiere de la respuesta enviada a esta Corporación por parte de la UARIV, al señor Wilson Luna Pabón y a su núcleo familiar se le realizó el proceso de caracterización; aunque vale decir que este no tuvo lugar dentro de los 60 días anunciados por la entidad en su respuesta, pues entre el 27 de junio (fecha de la respuesta) y el 1 de octubre de 2017 (fecha de la caracterización) pasaron más de tres meses. Además, posteriormente, se le reconoció y pagó el monto de la ayuda humanitaria de emergencia, tal como la UARIV lo afirmó en su respuesta y el propio actor lo confirmó mediante llamada telefónica. En este orden de ideas, se encuentra satisfecha la pretensión que motivó el presente amparo constitucional.

Luego, al desaparecer las causas que motivaron la interposición de la presente acción, en criterio de este Tribunal, no solo carece de objeto examinar si los derechos invocados por el accionante fueron vulnerados, sino también proferir órdenes de protección, pues no se trata de un asunto que plantee la necesidad de formular observaciones especiales sobre la materia. Lo anterior implica que sobre esta acción ha operado el fenómeno de la carencia actual de objeto por hecho superado, pues durante el transcurso de la acción de tutela desaparecieron los motivos que dieron origen a la solicitud de amparo, siendo innecesario que se formulen observaciones especiales sobre la materia o que se profiera una orden de protección. En consecuencia, se revocará el fallo de instancia y, en su lugar, se declarará la carencia actual de objeto por hecho superado.

Expuesto lo anterior, entra el Despacho a exponer el:

### CASO CONCRETO

En el presente caso, el señor JUAN JOSÉ ALVAREZ MORENO, identificado con la cédula de ciudadanía No. 8.647.191 de Sabanalarga - Atlántico, quien actúa en nombre propio, instauró acción de tutela en contra de ELSA NOGUERA DE LA ESPRIELLA, GOBERNADORA DEL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO, pues considera que éste ha vulnerado su derecho fundamental de petición al no haber emitido respuesta a la petición elevada el día 01 de marzo de 2023 de manera completa y de fondo.

De las documentales aportadas con el escrito de tutela, se tiene que ciertamente el accionante presentó las peticiones ante la encartada, por medio de correo electrónico. La Oficina de Atención al Ciudadano como respuesta automática, le informó al accionante que el número de Radicado asignado era el 20230500022322, y esta misma oficina en respuesta automática también le manifestó que la petición sería transferida a la dependencia competente tal como consta de las pruebas aportadas con la tutela del archivo nombrado **"02Anexo1Petición202300072Fecha20230321"- "04Anexo3RecibidoPetición202300072Fecha20230321"05Anexo4RespuestaAutomatica202300072Fecha20230321"**

En ese sentido, la accionada manifiesta que la petición ha sido resuelta de fondo con pronunciamiento sobre cada una de las solicitudes planteadas por el peticionario y la respuesta le fue enviada al correo señalado para recibir notificaciones, tal como consta de las pruebas aportadas con la contestación de la tutela del archivo nombrado **"18Anexo2primeraRespuestaPetición20230324"**

Seguidamente, se tiene que la parte accionante se muestra inconforme con la contestación de dicho derecho de petición elevado el día 1 de marzo de 2023, puesto que esta le responde el correo enviado por la parte accionada el día 16 de marzo del 2023, en donde manifiesta su inconformidad, tal como consta en las pruebas aportada por la parte accionada con la contestación de la tutela del archivo nombrado **"19Anexo3replicaRespuestaPetición20230324"**

En respuesta a la solicitud elevada por la parte accionante el día 16 de marzo del 2023, el secretario general de la Gobernación del Atlántico, da respuesta por medio de correo electrónico el día 23-03-2023, como consta en las pruebas otorgadas por la parte accionada, en el archivo enviado con la contestación de la tutela, nombrado **"20Anexo4RespuestaReplicaPetición20230324"**.

Así mismo, se evidencia que la señora LUZ SILENE ROMERO SAJONA, mayor de edad, en calidad de SECRETARIA JURIDICA DEL DEPARTAMENTO DEL ATLANTICO, por delegación expresa a través del Decreto No. 000067 del 9 de enero de 2020 y Acta de Posesión No. 019285 del 02/01/2020, actuando en nombre de la Gobernación del Atlántico, mediante informe presentado el 29 de marzo de 2023, manifiesta que la solicitud fue respondida de fondo y congruente con lo solicitado a través de Oficio No. 20230500002531 del 6/03/2023 expedido por la Secretaría General del Departamento, dependencia encargada y competente de brindar respuesta a este tipo de solicitudes. (**Archivo "26ContestaciónJuridicaGobernacion202300072Fecha20230329.pdf 27Anexo1ContestaciónJuridicaGobernacion202300072Fecha20230329.pdf"**)

En dicha oportunidad, se le indicó al accionante que, en cuanto al primer requerimiento se le remitía documento en formato Excel, en el cual estaban relacionados los contratos de obra, suscritos por el Departamento del Atlántico, que se ejecutaron o ejecutan en el Municipio de Sabanalarga, durante las vigencias 2020, 2021, 2022 y 2023, con corte de 1 de marzo de 2023, que, en dicha relación, se discriminaba número de contrato, fecha de firma, objeto, duración, valor y se incluía una columna donde se indicaba el Link para que éste pudiera realizar la consulta en el SECOP I y II de cualquier información adicional, de conformidad con lo indicado en el numeral 1.9 – "Consulta del SECOP para auditorias, veedurías ciudadanas y órganos de control" - de la Circular Única de Colombia Compra Eficiente actualizada con corte 19 de julio de 2022.

Teniendo en cuenta lo anterior, a juicio del Despacho el derecho de petición elevado el señor JUAN JOSÉ ALVAREZ MORENO, identificado con la cédula de ciudadanía No. 8.647.191 de Sabanalarga - Atlántico, quien actúa en nombre propio, se encuentra resuelto de fondo, en tanto la contestación se encuentra debidamente fundamentada con lo peticionado, al responderle la petición de acuerdo con lo solicitado.

Como quiera que la pretensión ya fue satisfecha, la acción de tutela pierde su objeto actual, eficacia e inmediatez y por ende justificación constitucional, debido al cese de la vulneración o la amenaza.

Lo expuesto precedentemente, lleva a concluir a esta Sede Judicial que nos encontramos ante la configuración de un hecho superado, según lo reiterado por la H. Corte Constitucional, sentencia T-146 de 2012, entendiendo como hecho superado según dicha Corporación, el fenómeno jurídico que se presenta cuando, por la acción u omisión (según sea el requerimiento del actor en la tutela) del obligado, se supera la afectación de tal manera que 'carece' de objeto el pronunciamiento del Juez, por lo que el amparo deberá negarse por esas razones.

### DECISIÓN

En mérito de lo expuesto, el JUZGADO TERCERO PROMISCO MUNICIPAL ORALIDAD DE SABANALARGA, administrando Justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la ley,

### RESUELVE

**PRIMERO: DECLARAR EL HECHO SUPERADO** de la presente acción de tutela instaurada por el accionante JUAN JOSÉ ALVAREZ MORENO, identificado con la cédula de ciudadanía No. 8.647.191 de Sabanalarga – Atlántico, por las razones expuestas en la parte motiva de este proveído.

**SEGUNDO: NOTIFÍQUESE** por el medio más eficaz, tanto a la parte accionante como accionada del resultado de la presente providencia.

**TERCERO:** En firme dicha providencia, si no fuese impugnada dentro de los tres (3) días hábiles siguientes a su notificación de conformidad con el Art. 31 del decreto 2591 de 1991, remítase a la Honorable Corte Constitucional para su eventual revisión.

### NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

**ROSA A. ROSANIA RODRÍGUEZ**  
JUEZ

**Firmado Por:**  
**Rosa Amelia Rosania Rodriguez**  
**Juez Municipal**  
**Juzgado Municipal**  
**Juzgado 003 Promiscuo Municipal**  
**Sabanalarga - Atlantico**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,  
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **77ba6aac8e77d638d5ce0adcf4da93a0055bb8a329acd8542738da33c6551a6c**

Documento generado en 29/03/2023 03:43:14 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**  
**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**