

**REPÚBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO  
DISTRITO JUDICIAL DE VALLEDUPAR  
JUZGADO PRIMERO PROMISCUO MUNICIPAL  
AGUSTÍN CODAZZI – CESAR**

Agustín Codazzi – Cesar, Agosto Dieciocho (18) de Dos Mil Veinte (2020).-

REF: Acción de Tutela promovida por HERMES ENRIQUE GRANADILLO PEÑALOZA, en contra de la ALCALDÍA MUNICIPAL DE AGUSTÍN CODAZZI, CESAR.

Radicación No.: **200134089001-2020-00066-00**

**ASUNTO A TRATAR**

Abordó el Despacho la labor de adoptar la decisión de fondo que en derecho corresponda, dentro de la Acción de Tutela promovida por el señor HERMES ENRIQUE GRANADILLO PEÑALOZA, en contra de ALCALDÍA MUNICIPAL DE AGUSTÍN CODAZZI, CESAR, en defensa de su Derecho Fundamental, de Petición, consagrados en el artículo 23 de la Constitución Política, para lo cual se tienen en cuenta los siguientes.....

**ANTECEDENTES**

Correspondió a este despacho, por reparto, la presente acción de tutela promovida por el señor HERMES ENRIQUE GRANADILLO PEÑALOZA, en contra de ALCALDÍA MUNICIPAL DE AGUSTÍN CODAZZI, CESAR, en calidad de accionado, en defensa de su Derecho Fundamental, de Petición, consagrado en el artículo 23 de la Constitución Política, y en virtud de ello solicita se ordene a la accionada, lo siguiente: **a).** \_resolver de manera inmediata de manera de manera objetiva y precisa lo solicitado en derecho de petición de interés particular presentado los días 17 de Abril de 2018 y 14 de Enero 2020.

Los hechos en los que la accionante finca su solicitud, los podemos resumir así:

- Que el día 17 de Abril de 2018, presento al Alcaldía Municipal de Agustín Codazzi, Cesar, derecho de petición solicitando estado actual del proceso de presunto incumplimiento contractual dela entidad FUNPROD en virtud de la póliza contractual No. 4000001147 de la compañía nacional de seguros S.A.
- Que el día 24 de Enero de 2020 presento derecho de petición solicitando la misma información, ante la Alcaldía Municipal del Municipio de Agustín Codazzi, Cesar, sin ninguna respuesta.
- Que a la fecha de la presentación de la presente acción de tutela la accionante no ha dado contestación objetiva y puntual a sus peticiones de interés particular.
- Que con la omisión de la accionada frente a su petición escrita de fecha 20 de Junio de 2019 se esta violando entre otros de sus derechos fundamentales.

Fueron acompañados como pruebas por parte de la accionante, las siguientes: **a).**- Copia de la Petición enviado a la ALCALDIA MUNICIPAL DE AGUSTIN CODAZZI, CESAR, de fecha 17 de Abril de 2018. **b).** Copia de la Petición enviado a la ALCALDIA MUNICIPAL DE AGUSTIN CODAZZI, CESAR, de fecha 24 de Enero de 2020.

Por venir en legal forma la solicitud fue admitida mediante auto de fecha 05 de Agosto 2020, requiriéndose al accionado, ALCALDIA MUNICIPAL DE AGUSTIN CODAZZI, CESAR, para que en el término de (02) días contados a partir de la fecha de la notificación del auto admisorio, se sirviera rendir un informe de los hechos plantados por el peticionario, observándose que la entidad accionada rindió el informe requerido.

**CONTESTACIÓN DE LA ALCALDIA MUNICIPAL DE AGUSTIN CODAZZI, CESAR**

Manifiesta la señora BREILIS KATERINE VELASQUEZ CORZO, en su calidad de jefe de la Oficina Jurídica de Agustín Codazzi, Cesar, que se opone a todas y cada una de las pretensiones incoadas en la acción de tutela, porque no le asiste los derechos invocados

oposición que será sustentada en las razones de la defensa y las pruebas aportadas solicitando negar y declarar hecho superado, el cual se le dio respuesta a la pretensión instaurado por el accionante el 10 de Agosto de 2020 donde por medio de derecho de petición requería información sobre el proceso de incumplimiento que se está adelantando por parte de la administración municipal en el proyecto "PROYECTO DE CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDA NUEVA EN SITIO PROPIO TIPO B DENOMINADO LLERASCA " y que le dieron respuesta de fondo a esta solicitud radicada por el señor HERMES ENRIQUE GRANADILLO PEÑALOZA el día 26 de Mayo de 2020.

Indica que se entiende por hecho superado la situación que se presenta cuando, durante el trámite de la acción de tutela o de su revisión este en la Corte, sobreviene la ocurrencia de hechos que demuestran que la vulneración de los derechos fundamentales, en principio informada a través de la instauración de la acción de tutela, ha cesado. Entónces si en el trámite de una acción de tutela se probara que el hecho por el cual esta se interpuso, se ha cumplido, pierde la esencia la misma, quedando imposibilitado el Juez para emitir orden alguna, por carecer de objeto cualquier expresión frente al derecho fundamental invocado.

Una vez enunciados los antecedentes del caso y habiendo sido relacionado el acervo probatorio acopiado, procederemos a adoptar la decisión de fondo que en estricto derecho corresponda, previas las siguientes...

## **CONSIDERACIONES**

### **1. \_ Competencia**

Para el Juzgado es claro que la competencia para conocer de la presente Acción de Tutela, recae en este despacho al tenor del artículo 37 del Decreto – ley 2591 de 1991 y del Decreto 1382 de 2000.

### **2. \_ Legitimidad de las Partes**

El señor HERMES ENRIQUE GRANADILLO PEÑALOZA, por ser la persona afectada con las presuntas acciones y omisiones de la entidad accionada, se encuentra legitimada para incoar la presente acción de amparo. Así mismo, ALCALDIA MUNICIPAL DE AGUSTIN CODAZZI, CESAR, por ser la entidad a la cual el accionante de atribuye la vulneración de sus derechos fundamentales, reúne los presupuestos de legitimidad para comparecer en calidad de accionada, dentro de este trámite tutelar.

### **1. \_ Problemas jurídicos y esquema de resolución**

De acuerdo con la situación fáctica planteada corresponde a este despacho determinar los siguientes aspectos: *i).* La procedencia de la acción; y, *ii).* De ser procedente la acción, establecer si la entidad accionada ALCALDIA MUNICIPAL DE AGUSTIN CODAZZI, al presuntamente no brindar una respuesta a la solicitud presentada por el señor HERMES ENRIQUE GRANADILLO PEÑALOZA, en virtud del derecho de petición, vulnera el derecho fundamental deprecado, y de ser así, adoptar las medidas de protección pertinentes.

Para resolver los problemas jurídicos planteados, este despacho procederá de la siguiente manera: **1).** Se determinará la procedencia de la acción. **2).** Se referirá a los derechos fundamentales cuya protección se impetra. **3).** Se traerá como referencia la Ley 1755 de 2015, respecto al término para emitir respuesta a las peticiones. **4).** Se abordará el caso en concreto.

#### **3.1.\_ Procedencia**

Respecto a la procedencia de la acción de tutela es dable aclarar que ésta al ser elevada a precepto constitucional por el Constituyente de 1991, ha sido concebida como un medio de defensa, ágil, eficaz, preferente, residual y sumario de los derechos fundamentales, cuando estos resulten vulnerados o amenazados por la acción u omisión de cualquier autoridad pública y en algunos casos por los particulares cuando estos se encuentren en alguna de las siguientes condiciones: a) Cuando cumplan funciones públicas o que estén encargadas

de la prestación de un servicio público. b).\_ Cuando sus acciones u omisiones afecten grave y directamente el interés colectivo; y c).\_ Cuando el solicitante se halle en estado de subordinación o indefensión respecto al particular.

En razón de lo anterior Nuestra Carta Política en su artículo 86 dispone:

*"Toda persona tendrá acción de tutela para reclamar ante los jueces, en todo momento y lugar, mediante un procedimiento preferente y sumario, por sí misma o por quien actúe en su nombre, la protección inmediata de sus derechos constitucionales fundamentales, cuando quiera que estos resulten vulnerados o amenazados por la acción o la omisión de cualquier autoridad pública".*

Se le quiso dar a esta herramienta constitucional un efecto inmediato y subsidiario al limitar su procedencia a la inexistencia de otro medio de defensa judicial de igual eficacia para la protección del derecho, o que habiéndolo, esta se utilice como mecanismo de carácter transitorio para evitar un perjuicio irremediable.

Quiere lo anterior significar que la acción de tutela es un mecanismo judicial de protección de los derechos fundamentales que procede *i)* cuando el afectado no dispone de otro instrumento para su restablecimiento, *ii)* en caso de que el previsto no resulte eficaz, en consideración a la situación particular que afronta el actor y *iii)* siempre que la intervención transitoria del juez de amparo resulte necesaria, para evitar o al menos mitigar un perjuicio irremediable.

En el caso bajo estudio el Despacho observa la existencia de otro medio eficaz de defensa como es la jurisdicción ordinaria, respecto del derecho al Debido proceso, frente al comparendo relacionado en precedencia, encontrándose la no procedencia del mismo y por lo tanto no se entrara a resolver el problema jurídico planteado frente a ello; no obstante, diferente sucede frente al derecho de petición deprecado, del cual no se vislumbra otro medio de defensa que haga fenecer la conculcación del mismo, por lo tanto es factible pregonar de la acción incoada, su procedencia.

### **3.2.\_ Derecho Fundamental cuya protección se invoca**

**3.2.1.\_ Derecho de Petición.\_** En este orden de ideas cabe señalar que el Derecho de Petición es de aquellos que por su naturaleza de Constitucionales y Fundamentales admiten su protección a través de la vía expedita y sumaria de la Acción de Tutela. Consagra el artículo 23 Superior:

*"Toda persona tiene derecho a presentar peticiones respetuosas a las autoridades por motivos de interés general o particular y a obtener pronta resolución. ....".*

Ahora bien, para que no se torne inocuo el derecho fundamental de petición, se requiere no solo que el peticionario tenga la facultad de presentar la solicitud, sino, que esta sea resuelta en forma rápida, oportuna y de fondo. No basta entonces que el encargado de resolver la petición, se limite a generar una respuesta somera o superficial sobre el asunto objeto del derecho que se impetra. Se hace necesario también que se le dé una resolución a la situación planteada dentro de la solicitud y que el interesado reciba de manera real y efectiva la solución brindada, siendo indispensable que esa resolución se ponga en conocimiento de los interesados a través de un medio que asegure su eficacia.

Sobre el particular nos ilustra la sentencia T-181 de 1993 con ponencia del Magistrado Hernando Herrera Vergara, en los siguientes términos:

*"(...) Puede afirmarse que el derecho fundamental sería inocuo si solo se formulara en términos de poder presentar la respectiva petición. Lo que hace efectivo el derecho es que la petición elevada sea resuelta rápidamente. De nada serviría el Derecho de Petición, si la misma Constitución no consagrara el correlativo deber de las autoridades de proferir pronta resolución (...)"*

Más adelante, en Sentencia a T-558 de 2012, dijo:

*"(...) El derecho de petición, como institución jurídica, encuentra su razón de ser en la necesidad de regular las relaciones entre las autoridades y los particulares,*

con el fin de que estos últimos puedan conocer y estar al tanto de las actuaciones de cualquier ente estatal. Desde este punto de vista, su núcleo esencial está en la pronta respuesta que se le brinde a las solicitudes presentadas.

Por su parte, la jurisprudencia constitucional ha señalado la relevancia que cobra el derecho fundamental de petición, ya que se constituye en un instrumento clave para el funcionamiento de la democracia participativa, y para el acceso a derechos como el de información y libertad de expresión, entre otros.

En ese orden de ideas, la Corte ha manifestado, a su vez, que el derecho de petición no solo implica la posibilidad de presentar solicitudes a las autoridades estatales o a entes particulares, cuando la ley lo permita, sino, de igual manera, que se de una oportuna respuesta con sujeción a los requerimientos establecidos en la ley para dicha petición. Es decir, independientemente de que lo resuelto por la entidad sea adverso o no a los intereses del peticionario, la resolución del asunto debe contar con un estudio minucioso de lo pretendido, argumentos claros, que sea coherente, dé solución a lo que se plantea de manera precisa, suficiente, efectiva y sin evasivas de ninguna clase. Sobre el particular ha sostenido la Corporación que:

"... una respuesta es suficiente cuando resuelve materialmente la petición y satisface los requerimientos del solicitante, sin perjuicio de que la respuesta sea negativa a las pretensiones del peticionario; es efectiva si la respuesta soluciona el caso que se plantea (artículos 2, 86 y 209 de la C.P.); y es congruente si existe coherencia entre lo respondido y lo pedido, de tal manera que la solución a lo pedido verse sobre lo preguntado y no sobre un tema semejante o relativo al asunto principal de la petición, sin que se excluya la posibilidad de suministrar información adicional que se encuentre relacionada con la petición propuesta"

"(...) Así, para tener claridad sobre los elementos del derecho de petición, esta Corporación ha indicado que el mismo se compone de:

"1. La posibilidad cierta y efectiva de elevar, en términos respetuosos, solicitudes ante las autoridades, sin que éstas se nieguen a recibirlas o se abstengan de tramitarlas.

2. La obtención de una respuesta que tenga las siguientes características:

- (i) Que sea oportuna;
- (ii) Que resuelva de fondo, en forma clara y precisa lo solicitado; lo cual supone que la autoridad competente se pronuncie sobre la materia propia de la solicitud de manera completa, sin evasivas respecto a todos y cada uno de los asuntos planteados.
- (iii) Que la respuesta sea puesta en conocimiento del peticionario.

3. La respuesta es independiente del hecho de si es favorable o no, pues no necesariamente dar una respuesta de fondo implica acceder a lo pedido.<sup>451</sup>

**"(...) Bajo ese entendido, para que la respuesta a la petición se encuentre ajustada a la ley y a lo que la jurisprudencia constitucional ha manifestado al respecto, la misma, además de ser oportuna y de fondo como ya se mencionó, debe ser comunicada al peticionario.** (Subrayas y negrillas ajenas al texto original).

De igual manera, por tratarse de un derecho con categoría fundamental, es susceptible de ser protegido a través de la acción de tutela. No obstante, para que el amparo proceda, no basta con afirmar que se elevó una petición, sino que debe haber prueba, siquiera sumaria, de la misma, es decir, que se cuente con algún tipo de herramienta que permita respaldar la afirmación, y por su parte, es la autoridad la que debe demostrar que dio respuesta oportuna, clara y de fondo a la solicitud (...)"

En ocasión ulterior, en Sentencia T-801/12, dispuso:

*"(...) En relación con su contenido y alcance, la Corte ha explicado que: i) es determinante para la efectividad de los mecanismos de la democracia; ii) su contenido esencial comprende: a) la posibilidad cierta y efectiva de elevar, en términos respetuosos, solicitudes ante las autoridades, sin que éstas se nieguen a recibirlas o se abstengan de tramitarlas; b) la respuesta oportuna dentro de los términos establecidos en el ordenamiento jurídico; c) la respuesta de fondo o contestación material, lo que supone que la autoridad entre en el fondo de la materia propia de la solicitud, sobre la base de su competencia, refiriéndose de manera completa a todos los asuntos planteados (plena correspondencia entre la petición y la respuesta), excluyendo fórmulas evasivas o elusivas; y d) la pronta comunicación de lo decidido al peticionario, con independencia de que su sentido sea positivo o negativo (...)"*.

### **3.3.\_ Ley 1577 de 2015 (Reglamentación al Derecho de Petición).**

Procedente es analizar lo establecido en el artículo 14 de la Ley 1577 de 2015 respecto de los términos para responder los derechos de petición, el cual menciona:

**"Artículo 14. Términos para resolver las distintas modalidades de peticiones.** Salvo norma legal especial y so pena de sanción disciplinaria, toda petición deberá resolverse dentro de los quince (15) días siguientes a su recepción. Estará sometida a término especial la resolución de las siguientes peticiones:

1. Las peticiones de documentos y de información deberán resolverse dentro de los diez (10) días siguientes a su recepción. Si en ese lapso no se ha dado respuesta al peticionario, se entenderá, para todos los efectos legales, que la respectiva solicitud ha sido aceptada y, por consiguiente, la administración ya no podrá negar la entrega de dichos documentos al peticionario, y como consecuencia las copias se entregarán dentro de los tres (3) días siguientes.

2. Las peticiones mediante las cuales se eleva una consulta a las autoridades en relación con las materias a su cargo deberán resolverse dentro de los treinta (30) días siguientes a su recepción.

**Parágrafo.** Cuando excepcionalmente no fuere posible resolver la petición en los plazos aquí señalados, la autoridad debe informar esta circunstancia al interesado, antes del vencimiento del término señalado en la ley expresando los motivos de la demora y señalando a la vez el plazo razonable en que se resolverá o dará respuesta, que no podrá exceder del doble del inicialmente previsto."

### **3.5.\_ El caso concreto.**

En el evento que nos ocupa, del caudal probatorio compendiado especialmente de lo manifestado en la solicitud por parte del accionante puede inferirse sin hesitación alguna, que la situación planteada consistió en que el señor HERMES ENRIQUE GRANADILLO PEÑALOZA, reclama ante la entidad accionada, emita respuestas de fondo a las solicitudes incoadas en virtud del Derecho de Petición los días 17 de Abril de 2018 y 24 de Enero de 2020.

En este orden de ideas cabe precisar que de conformidad con lo dispuesto en la ley 1755 de 2015 el término conferido a la entidad accionada para resolver dichas solicitudes es de 15 días y como quiera que a la fecha no existe evidencia procesal que nos lleve a concluir que se hubiera resuelto la solicitud de fecha 17 de Abril de 2018, por lo menos en lo que atañe a esta, podemos establecer que la accionada se encuentra en mora, en exceso, en darle respuesta pudiéndose predicar por ello que viene vulnerándole al accionante el derecho fundamental de petición cuya protección se impetra.

En virtud de lo anterior, no le queda otra opción a esta casa judicial, que conceder el amparo solicitado por el señor HERMES ENRIQUE GRANADILLO PEÑALOZA, ordenándole a ALCALDÍA MUNICIPAL DE AGUSTÍN CODAZZI CESAR, que en un término no superior a

REF: Acción de Tutela promovida por HERMES ENRIQUE GRANADILLO PEÑALOZA, en contra de la ALCALDÍA MUNICIPAL DE AGUSTÍN CODAZZI, CESAR.

Radicación No.: 200134089001-2020-00066-00

cuarenta y ocho (48) horas, contadas a partir de la notificación de este fallo, si aún no lo hubiere hecho, proceda a dar respuesta de fondo y congruente a la solicitud en virtud del derecho de petición incoada por el actor el día 17 de Abril de 2018, como también a ponerla en su conocimiento en debida forma.

En lo atinente a la solicitud elevada el día 24 de Enero de 2020, mediante la cual el peticionario solicita a la entidad accionada se le informe "en qué estado se encuentra el proceso de presunto incumplimiento que dio origen a la audiencia celebrada el 18 de Diciembre de 2017 y si el mismo se encuentra cerrada y archivado" considera este despacho, contrariamente a lo considerado por el actor que la respuesta emitida por el ente accionado debe ser satisfactoria toda vez que resolvió de fondo y en forma concreta la petición elevada, por tanto, en lo que concierne a este tópico no será otorgado el amparo solicitado.

Igualmente, se le prevendrá para que en lo sucesivo se abstenga de incurrir en las conductas omisivas que dieron origen a la presente acción de amparo.

En mérito de lo antes expuesto el Juzgado Primero Promiscuo Municipal de Agustín Codazzi-Cesar, administrando justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la ley,

#### **RESUELVE.**

**Primero.** Conceder el Amparo Tutelar al derecho fundamental de Petición, solicitado por el señor **HERMES ENRIQUE GRANADILLO PEÑALOZA**, por las razones expuestas en la parte motiva de este proveído. En consecuencia, ordénese al señor **ALCALDE MUNICIPAL DE AGUSTÍN CODAZZI - CESAR**, o a quien haga sus veces, que en un término no superior a cuarenta y ocho (48) horas, contadas a partir de la notificación de este fallo, si aún no lo hubiere hecho, proceda a dar respuesta de fondo y congruente a la solicitud que en virtud del derecho de petición fue incoada por el actor el día 17 de Abril de 2018, como también a ponerla en su conocimiento en debida forma.

**Segundo.** Prevenir al señor Alcalde Municipal de la entidad accionada, para que en lo sucesivo se abstenga de incurrir en las conductas omisivas que dieron origen a la presente acción de amparo.

**Tercero.** Notifíquese este fallo a las partes intervinientes, por el medio más expedito (art. 16 del decreto 2591 de 1991).

**Cuarto.** Contra esta decisión procede el recurso de impugnación. Si no fuere impugnado este fallo dentro de los tres (3) días siguientes al de su notificación, envíese a la Honorable Corte Constitucional para su eventual revisión. -

**CÓPIESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.**

**ALGEMIRO DÍAZ MAYA**  
Juez