

REPÚBLICA DE COLOMBIA



JUZGADO PRIMERO PROMISCOU MUNICIPAL LÉRIDA – TOLIMA

Trece (13) de Agosto de Dos Mil Veinte (2020)

Providencia: Sentencia.
Proceso: Acción de Tutela.
Radicación: 73408-40-89-001-2020-00092-00
Accionante: Rosalba Núñez López
Accionado: Alcaldía Municipal de Lérída (Tol)

Tema a Tratar: **El Derecho de Petición:** *El Derecho de Petición, consagrado en el artículo 23 de la Constitución Política, se define como aquel derecho que permite a las personas presentar solicitudes respetuosas ante las autoridades, y en ciertas ocasiones a los particulares, con el fin de obtener de ellas una respuesta. Por la situación de inferioridad en la que se encuentran los individuos frente al Estado, el derecho de petición fue reconocido por la Constitución de 1991 como un derecho fundamental de aplicación inmediata, cuyo objetivo se circunscribe a crear un espacio para que los ciudadanos tengan la oportunidad de acercarse al Estado o a los particulares, a través de las entidades que tienen a su cargo la prestación de servicios públicos, con el fin de recibir la información completa de lo que requieren.*

Carencia Actual de Objeto: *El fenómeno de la carencia actual de objeto tiene como característica esencial que la orden del juez de tutela relativa a lo solicitado en la demanda de amparo no surtiría ningún efecto, esto es, caería en el vacío, lo cual puede presentarse a partir de dos eventos distintos: el hecho superado o el daño consumado.*

I. OBJETO DE DECISIÓN:

Procede el Despacho a decidir la Acción de Tutela interpuesta por la señora **ROSALBA NUÑEZ LOPEZ** contra **ALCALDÍA MUNICIPAL DE LÉRIDA TOLIMA**.

II. ANTECEDENTES:

La señora **ROSALBA NUÑEZ LOPEZ** instauró la presente Acción de Tutela contra la **ALCALDÍA MUNICIPAL DE LÉRIDA (TOL)**, representada por el señor **MARCO ANTONIO OSPINA VELANDIA**, a fin de obtener las siguientes,

III. PRETENSIONES:

Que se le proteja el derecho fundamental de petición, al igual que el de la privacidad.

Y, que en consecuencia se le ordene a la ALCALDIA MUNICIPAL de Lérída Tolima, en cabeza del señor MARCO ANTONIO OSPINA VELANDIA, dar respuesta de fondo, clara, concreta, concisa efectiva a la petición elevada el 2 de julio del año 2020.

IV. HECHOS:

Refiere la accionante, señora **ROSALBA NUÑEZ LOPEZ** que el día 2 de Julio de 2020, presentó derecho de petición ante la Alcaldía Municipal de Lérída, con la finalidad de establecer los procedimientos administrativos y del debido proceso (Art.29 Const. P.C.) que secretarías adscritas a su administración y otras autoridades de su resorte realizaron el pasado 18 de junio del año 2020, a las 16:20 horas en su predio ubicado en el lote sector rural No.1R vereda La Sierra de Lérída- Tolima frente a la planta eléctrica de Rio Recio; donde las citadas secretarías y autoridades ejercieron una supuesta inspección aduciendo que se estaban infringiendo normas y leyes que se quiere establecer.

Que en el mentado derecho de petición, que no le ha sido contestado a la fecha, solicitó cuatro informaciones con las cuales podría establecer si la intervención y supuestas inspecciones a su predio privado son legales o no.

Indica que con tal actuar se le está vulnerando su derecho fundamental de petición y a la privacidad.

V. TRÁMITE PROCESAL:

Correspondió por reparto a este Juzgado el trámite de la presente acción, admitida mediante auto del cuatro (4) de agosto de dos mil veinte (2020), corriéndosele traslado a la parte accionada para que se pronunciara sobre los hechos vulnerantes alegados en su contra:

El señor Alcalde Municipal de Lérída (Tol) se pronunció en tiempo, ejerciendo su garantía constitucional de contradicción oponiéndose a la viabilidad de las pretensiones de la queja de rango constitucional, bajo el argumento de que el día 6 de agosto de 2020 le fue dada respuesta al derecho de petición elevado por la actora al correo electrónico asociacionpuertorico1974@gmail.com, que si bien no se contestó la petición dentro del término de quince (15) días previstos con ocasión de la acción incoada, se respondió la petición formulada, acreditando su remisión.

Adujo que pese a ser extemporánea la respuesta, esto se constituye en un hecho superado, por cuanto se ha satisfecho el derecho constitucional de petición, razón por la cual a su juicio se

debe declarar la carencia de objeto de la acción de tutela en lo atinente al mismo.

El accionado considera que habiéndose dado respuesta al derecho de petición a la actora, las pretensiones de la presente acción de tutela no están llamadas a prosperar, situación que evidencia el hecho de que la Alcaldía Municipal de Lérída Tolima no desconoció los derechos fundamentales invocados como vulnerados por parte de la accionante; en suma solicita que se deniegue en su totalidad las pretensiones de la acción constitucional, en lo que concierne a la Alcaldía Municipal de Lérída Tolima.

A su escrito adjuntó tanto la respuesta a esta acción constitucional, como copia de la respuesta al derecho de petición dada a la señora ROSALBA NUÑEZ LOPEZ, pantallazo de envío de correo electrónico e-mail el día 6 de agosto de 2020, copia de la cédula de ciudadanía, acta de posesión y credencial del señor MARCO ANTONIO OSPINA VELANDIA en su calidad de Alcalde Municipal de Lérída Tolima, contrato de prestación de servicios realizado al señor Diego Andrés Cervera Oñate, contrato de prestación de servicios al señor Geanfranco Benedig Guzmán Vega, Acta de reunión- Consejo de Seguridad Extraordinario calendada 18 de junio de 2020, solicitud de verificación de deforestación de reserva natural en el sector de la Sierra corregimiento de Lérída Tolima, firmada por el señor Gildardo Gámez Almanza.

VI. DE LA PRIMERA INSTANCIA:

Adelantado el trámite de la acción y estando el despacho dentro del término para decidir, se procede a resolver luego de las siguientes,

VII. CONSIDERACIONES:

1. De los Presupuestos Procesales de la Acción:

No se observa causal de nulidad que invalidare lo actuado, encontrándose acreditados los presupuestos de la acción, pues es este despacho competente para resolver la presente acción, y la misma cumple con los requisitos establecidos en el Artículo 86 de la Constitución Nacional y el Decreto 2591 de 1991.

2. Problemas Jurídicos:

¿Se vulnera el derecho de petición ante la falta de respuesta por parte de la entidad peticionada?

¿Cuál debe ser la conducta del Juez de Tutela ante la presencia de un hecho superado?

3. Desarrollo de la problemática planteada.

En el presente asunto, previo a determinar si en el caso sometido a estudio existe la vulneración alegada por el tutelante, así como determinar si se atenta contra su derecho fundamental de petición arribaremos al estudio del derecho invocado.

Del Derecho de Petición:

El Derecho de Petición, consagrado en el artículo 23 de la Constitución Política, se define como aquel derecho que permite a las personas presentar solicitudes respetuosas ante las autoridades, y en ciertas ocasiones a los particulares, con el fin de obtener de ellas una respuesta. Por la situación de inferioridad en la que se encuentran los individuos frente al Estado, el derecho de petición fue reconocido por la Constitución de 1991 como un derecho fundamental de aplicación inmediata, cuyo objetivo se circunscribe a crear un espacio para que los ciudadanos tengan la oportunidad de acercarse al Estado o a los particulares, a través de las entidades que tienen a su cargo la prestación de servicios públicos, con el fin de recibir la información completa de lo que requieren.

En relación con el sentido y alcance del Derecho de Petición, la Corte Constitucional ha trazado algunas reglas básicas acerca de la procedencia y efectividad de esa garantía fundamental:

(i) El derecho de petición es fundamental y determinante para la efectividad de los mecanismos de la democracia participativa, garantizando a su vez otros derechos constitucionales, como los derechos a la información, a la participación política y a la libertad de expresión;

(ii) El núcleo esencial del derecho de petición reside en la resolución pronta y oportuna de la cuestión;

(iii) La petición debe ser resuelta de fondo, de manera clara, oportuna, precisa y congruente con lo solicitado;

(iv) La respuesta debe producirse dentro de un plazo razonable, el cual debe ser lo más corto posible;

(v) La respuesta no implica aceptación de lo solicitado ni tampoco se concreta siempre en una respuesta escrita;

(vi) Este derecho, por regla general, se aplica a entidades estatales, y en algunos casos a los particulares;

(vii) El silencio administrativo negativo, entendido como un mecanismo para agotar la vía gubernativa y acceder a la vía judicial, no satisface el derecho fundamental de petición pues su objeto es distinto. Por el contrario, el silencio administrativo es la prueba incontrovertible de que se ha violado el derecho de petición;

(viii) El derecho de petición también es aplicable en la vía

gubernativa;

(ix) *La falta de competencia de la entidad ante quien se plantea, no la exonera del deber de responder; y*

(x) *Ante la presentación de una petición, la entidad pública debe notificar su respuesta al interesado.*

Se vulnera el derecho fundamental en aquellos casos en que la autoridad respectiva no ofrece una respuesta oportuna y material, aunque no se requiere de solicitudes reiterativas, ni escritas ni adicionales recordatorias del cumplimiento de la Constitución y la ley. La sola presentación de la petición obliga a las autoridades a responder en forma oportuna y de fondo a la petición formulada.

En lo que tiene que ver con los términos legales para la oportuna respuesta del derecho de petición, fundado en la legislación aplicable al caso, se acude al artículo 14° del CPACA, que señala 15 días (hábiles) para resolver. De no ser posible, antes de que se cumpla con el término allí dispuesto y ante la imposibilidad de dar una respuesta en dicho lapso, la autoridad o el particular deberá explicar los motivos y señalar el término en el cual se realizará la contestación. Para este efecto, el criterio de razonabilidad del término será determinante, puesto que deberá tenerse en cuenta el grado de dificultad o la complejidad de la solicitud. A su vez la ley 1755 del 30 de junio de 2015 “*Por medio de la cual se regula el Derecho Fundamental de Petición y se sustituye un título del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo*” mantuvo dicho término.

Sin embargo lo anterior, en el marco de la Emergencia Sanitaria por COVID-19, el Gobierno Nacional emitió el Decreto 491 de 2020 «*Por el cual se adoptan medidas de urgencia para garantizar la atención y la prestación de los servicios por parte de las autoridades públicas y los particulares que cumplan funciones públicas y se toman medidas para la protección laboral y de los contratistas de prestación de servicios de las entidades públicas, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica*», el cual establece en su Artículo 5° los lineamientos para la ampliación de términos para atender las peticiones, de la siguiente manera:

“*Artículo 5. Ampliación de términos para atender las peticiones. Para las peticiones que se encuentren en curso o que se radiquen durante la vigencia de la Emergencia Sanitaria, se ampliarán los términos señalados en el artículo 14 de la Ley 1437 de 2011, así: **Salvo norma especial toda petición deberá resolverse dentro de los treinta (30) días siguientes a su recepción...***” (negritas y subrayas fuera del texto original).

Dela Carencia Actual de Objeto por Hecho Superado:

El fenómeno de la carencia actual de objeto tiene como

característica esencial, que la orden del juez de tutela relativa a lo solicitado en la demanda de amparo no surtiría ningún efecto, esto es, caería en el vacío, lo cual puede presentarse a partir de dos eventos distintos: el hecho superado o el daño consumado.

La carencia actual de objeto por hecho superado se da cuando entre la interposición de la acción de tutela y el momento del fallo del juez se satisface por completo la pretensión contenida en la demanda de amparo, razón por la cual cualquier orden judicial en tal sentido carece de efecto alguno. En otras palabras, aquello que se pretendía lograr mediante la orden del juez de tutela ha acaecido antes de que el mismo diera orden alguna.

En estos casos, no es perentorio para los Jueces de Tutela incluir en la argumentación de su fallo el análisis sobre la vulneración de los derechos fundamentales planteada en la demanda. Sin embargo, pueden hacerlo, sobre todo si consideran que la decisión debe incluir observaciones acerca de los hechos del caso estudiado.

Lo que sí resulta ineludible en estos casos, es que la providencia judicial incluya la demostración de que en realidad se ha satisfecho por completo lo que se pretendía mediante la acción de tutela, esto es, que se demuestre el hecho superado, lo que autoriza a declarar en la parte resolutive de la sentencia la carencia actual de objeto y a prescindir de orden alguna.

Y al revisarse el asunto que ocupa la atención de este Despacho, en donde la tutelante manifiesta haber elevado escrito de petición; una vez revisados los anexos del escrito como la contestación, siendo por demás un hecho aceptado, se pudo constatar que la señora **ROSALBA NUÑEZ LOPEZ**, elevó derecho de petición con fecha 2 de julio de 2020 a la entidad accionada **ALCALDIA MUNICIPAL DE LERIDA TOLIMA** en la cual solicitase le informe sí o no, si el operativo realizado el pasado 18 de junio de 2020 al lote ubicado en el sector rural No.1R Vereda La Sierra –Lérida Tolima ubicado frente a la planta eléctrica RioRecio, cuenta con la autorización legal jurídica o administrativa para la intervención de un lugar privado, debiéndosele entregar copia del acto jurídico administrativo que lo ordenó.

La mentada solicitud fue recibida personalmente en la Alcaldía el 3 de julio del año que avanza, a las 8:30 A.M. quedando radicada en el folio 02638; entidad que aceptó el hecho de la radicación de la petición, tanto así que durante su trámite y en contestación al traslado de la misma informó al despacho que a la parte actora se le dio respuesta el día 6 de agosto de 2020, la que fue enviada al correo electrónico asociacionpuertorico1974@gmail.com aportado por ella en el escrito de su petición, habiendo la accionada allegado al juzgado copia del mismo donde se avizora que en dicha respuesta le fue anexada copia del acta de visita al predio Puerto Rico del Centro Poblado de la Sierra, le informa que no hay acto administrativo, teniendo en cuenta que no se realizó ningún procedimiento, simplemente se hizo una visita ocular al lugar de los hechos y que las actuaciones que surtieron los miembros de la fuerza pública fueron netamente policivas, de igual manera le fue enviado anexo

con la respuesta copia de los contratos de dos funcionarios de la Alcaldía que hizo acompañamiento en la mentada visita.

Y, es que con esta respuesta encuentra el despacho que se satisface plenamente los requisitos jurisprudenciales exigidos y referidos anteriormente para considerar que se resolvió de fondo y de manera clara y concreta a la petición incoada, lo que desvirtúa de entrada la manifestación de vulneración, dando paso a la configuración de un hecho superado por carencia actual de objeto, tornando el amparo invocado igualmente improcedente, claro está que las respuestas son independiente del hecho de si es favorable o no, pues no necesariamente dar una respuesta de fondo implica acceder a lo pedido.

En efecto, conforme lo expresado en las consideraciones precedentes, en situaciones en las que una vez interpuesta la acción de tutela las causas o sucesos de hecho que dieron origen a la supuesta amenaza o violación de derechos fundamentales de la accionante cesan, desaparecen o se superan, no existe un objeto jurídico sobre el cual proveer, y por tanto, la acción impetrada se torna improcedente, por cuanto, el amparo pretendido pierde eficacia e inmediatez y, por ende, su justificación constitucional¹.

Conclusión:

Bajo el presente contexto y conforme a las consideraciones anteriores, este Despacho debe desestimar el amparo invocado, pues además de no encontrar vulneración alguna, se suma la configuración de un hecho superado frente al Derecho de Petición elevado por la actora constitucional.

VII. DECISION:

En mérito de lo expuesto, el **JUZGADO PRIMERO PROMISCUO MUNICIPAL DE LÉRIDA TOLIMA**, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la ley,

¹ Corte Constitucional. Sent. T – 1057 de 7 de diciembre de 2006 “En efecto, la acción de tutela tiene por objeto la protección efectiva y cierta del derecho presuntamente vulnerado o amenazado, lo cual explica la necesidad de un mandato proferido por el juez en sentido positivo o negativo. Ello constituye a la vez el motivo por el cual la persona que se considera afectada acude ante la autoridad judicial, de modo que si la situación de hecho de lo cual esa persona se queja ya ha sido superada en términos tales que la aspiración primordial en que consiste el derecho alegado está siendo satisfecha, ha desaparecido la vulneración o amenaza y, en consecuencia, la posible orden que impartiera el juez caería en el vacío. Lo cual implica la desaparición del supuesto básico del cual parte el artículo 86 de la Constitución y hace improcedente la acción de tutela...”.

VIII. RESUELVE:

1. **NEGAR** el amparo de los derechos fundamentales invocados por la señora **ROSALBA NUÑEZ LOPEZ** contra **LAALCALDIA MUNICIPAL DE LERIDA TOLIMA**, por las razones expuestas en esta providencia

2 **NOTIFICAR** por los medios hábiles e idóneos a las partes interesadas, conforme lo dispuesto en el Art. 30 Decreto 2591/91.

3 **REMITIR** las presentes diligencias ante la Honorable Corte Constitucional, si la presente providencia no fuere impugnada, a efectos de su eventual revisión y de conformidad con lo previsto en el Artículo 31 del Decreto 2591 de 1991.

CÓPIESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

La Juez,


JULIETH BIBIANA GUTIERREZ CRUZ