



CONSTANCIA SECRETARIAL: Señora jueza me permito informarle que el día 11 de abril de 2023, establecí comunicación telefónica con la señora BEATRIZ ELENA MEJIA ARANGO con el fin de verificar si COLPENSIONES había realizado el pago de las incapacidades al señor DIEGO LEON TABORDA MONTOYA, quien al respecto informó que la entidad no le había consignado dicho pago.

SARA VALENTINA CAMPUZANO BETANCURT

Escribiente

Doce de abril de dos mil veintitrés

AUTO INTERLOCUTORIO N° 0265
RADICADO N° 2023-00063-00

En el trámite de incidente de desacato promovido BEATRIZ ELENA MEJIA ARANGO en calidad de agente oficiosa de DIEGO LEON TABORDA MONTOYA contra la ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES COLPENSIONES procede el Despacho a determinar si existe desacato a orden de tutela y conforme a ello decidir si hay lugar a imponer sanción.

CONSIDERACIONES

La accionante solicitó la apertura de incidente de desacato en contra de COLPENSIONES, ante el desacato al fallo de tutela proferido por esta dependencia judicial el 10 de marzo de 2023, afirmando que la accionada no ha pagado el subsidio de incapacidad.

En este orden de ideas, previo a dar apertura al trámite incidental, el 22 de marzo de 2023, se requirió a la señora ANA MARIA RUIZ MEJIA para que se sirviera informar al Despacho la razón por la cual no se había dado cumplimiento a la orden judicial y de no haberlo hecho la cumpliera.

RADICADO N° 2023-00063-00

Trascurrido el término otorgado, la requerida no se manifestó al respecto, por lo que se requirió mediante auto del 27 de marzo de 2023 a su superior jerárquico para que informara la razón del incumplimiento, cumpliera y abriera el proceso disciplinario frente a quien debió cumplirlo, sin éxito en el cumplimiento de lo ordenado.

Ante el incumplimiento, se procedió con posterioridad a dar apertura al trámite incidental otorgando el termino de tres días para que se ejerciera el derecho de defensa aportando las pruebas que se pretendieran hacer valer.

Frente a ello la entidad manifestó que mediante oficio con radicado BZ 2023_4035758 / 2023_4388624 del día 29 de marzo de 2023 con guía de envío MT725590951CO acato integralmente la orden proferida informando a la incidentista a través de la Dirección de Medicina Laboral de la entidad que reconoció como subsidio económico un total por valor de CUATRO MILLONES VEINTICINCO MIL TRESCIENTOS TREINTA Y TRES PESOS (\$ 4.025.333), por concepto de 111 días de incapacidad médica temporal. En ese sentido adujo que dichas sumas serían abonadas a la cuenta bancaria del tercero, autorizada por el afiliado para tal fin y se verá reflejada en la cuenta dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de notificación del oficio de pago.

Por lo anterior, solicitó se declare el cumplimiento del fallo de tutela y se ordene el cierre del trámite incidental.

TRÁMITE DEL INCIDENTE

Es competente este Despacho para conocer del incidente de desacato, siendo su obligación velar por el cumplimiento del fallo de tutela dando aplicación a lo previsto en los artículos 27 y 52 del Decreto 2591 de 1991.

PROBLEMA JURÍDICO

El problema jurídico a definir en este asunto se contrae a determinar si se dio cumplimiento a la acción de tutela y resulta procedente cerrar el incidente de desacato promovido o si por el contrario, el incumplimiento a la orden de tutela persiste y es procedente aplicar las consecuencias contenidas en el artículo 52 del Decreto 2591 de 1991.

Encontrándose en este asunto que no se ha dado cumplimiento a la orden judicial, situación que obliga a imponer las sanciones previstas en la normatividad que trata el asunto; por las razones que pasan a explicarse:

Para definir lo anterior, el artículo 27 del Decreto 2591 de 1991, que el cumplimiento de la orden de tutela debe ser de manera inmediata, sin demora y de no hacerse el Juez encargado de hacer cumplir el fallo debe requerir al superior del responsable para que lo haga cumplir y de no hacerlo, podrán imponerse las sanciones contenidas en la disposición.

Por su parte el Artículo 52 del Decreto 2591 de 1991, contempla las consecuencias que acarrea la omisión de cumplimiento de la orden judicial emitida en desarrollo del trámite de la Acción de Tutela, estableciendo que el Desacato es sancionable con arresto hasta de seis (6) meses y con multa hasta de veinte (20) salarios mínimos mensuales, sin perjuicio de las sanciones penales a que hubiere lugar. La norma es del siguiente tenor:

Artículo 52. Desacato. La persona que incumpliere una orden de una juez proferida con base en el presente Decreto incurrirá en desacato sancionable con arresto hasta de seis meses y multa hasta de 20 salarios mínimos mensuales, salvo que en este decreto ya se hubiere señalado una consecuencia jurídica distinta y sin perjuicio de las sanciones penales a que hubiere lugar.

La sanción será impuesta por el mismo juez mediante trámite incidental y será consultada al superior jerárquico quien decidirá dentro de los tres días siguientes si debe revocarse la sanción. ~~La consulta se hará en el efecto devolutivo~~ *(aparte tachado declarado inexecutable)*.

Respecto a lo anterior se ha establecido jurisprudencialmente que el incidente de desacato es un instrumento disciplinario establecido legalmente, contenido en los artículos 27 y 52 del Decreto 2591 de 1991, en virtud del cual, a petición de parte, se examina la responsabilidad subjetiva en el desacato. Frente a que se trate del examen de la responsabilidad subjetiva, debe señalarse que el solo incumplimiento no es sancionable, “ya que es necesario que se pruebe la negligencia de la persona que debe cumplir la sentencia de tutela¹”.

¹ Corte Constitucional. Sentencia T 171 del 18 de marzo del 2009. Magistrado Ponente: Humberto Antonio Sierra Porto. Referencia: expediente T-2.029.353. Accionante: Emilio Succar Succar. Accionado: la Sala Civil Familia del Tribunal Superior de Distrito Judicial de Cartagena y el Juzgado Sexto Civil del Circuito de Cartagena

RADICADO N° 2023-00063-00

Por ello, para la aplicación de la sanción en el incidente de desacato, se debe mirar por el Juez, en la tutela, lo siguiente:

“(i) a quién está dirigida la orden; (ii) cuál fue el término otorgado para ejecutarla; y (iii) el alcance de la misma. Esto, con el objeto de concluir si el destinatario de la orden la cumplió de forma oportuna y completa (conducta esperada)”².

Una vez verificado lo anterior, establecer si hubo un incumplimiento parcial o total, y en caso de haberse presentado, debe verificarse si existió negligencia del ente público o privado que estaba obligado a cumplir la orden.

En ese sentido, igualmente se pueden dar causales de exoneración de responsabilidad que se han clasificado de la siguiente forma: 1) Que la orden impartida en el respectivo fallo de tutela que está obligado a cumplir el incidentado, no fue precisa 2) El incidentado haya actuado de buena fe y, no se le ha dado la oportunidad de cumplirla³.

Y en caso de no existir causal de exoneración, resulta procedente aplicar las sanciones contenidas en la norma.

En este asunto se solicitó el inicio del incidente de desacato esgrimiéndose el incumplimiento de la orden emitida en fallo del 10 de marzo de 2023. Por su parte COLPENSIONES señaló que ya dio cumplimiento a la orden de tutela, ya que reconoció el subsidio económico al señor Taborda Montoya, el cual le pagará diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de notificación del oficio de pago, el cual, según COLPENSIONES fue enviado el 29 de marzo de 2023.

Pues bien, para definir este asunto se debe traer a colación lo ordenado en la decisión de tutela, que es, de manera textual lo siguiente:

“...SEGUNDO: SE ORDENA a la ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES COLPENSIONES que en el término de cuarenta y ocho (48) horas, si aún no lo ha hecho, realice el pago las incapacidades prescritas del 12 de noviembre al 26 de noviembre de 2022, 27 de noviembre al 11 de diciembre de 2022, 12 de diciembre de 2022 al 10 de enero de 2023, 11 de enero al 25 de enero 2023, 26 de enero al 31 de enero de 2023, 6 febrero al 20 de febrero de 2023 y del 21 de febrero al 7 de marzo de

² Sentencias T-553 de 2002 y T-368 de 2005.

³ Corte Constitucional. Sentencia T 171 del 18 de marzo del 2009. Magistrado Ponente: Humberto Antonio Sierra Porto. Referencia: expediente T-2.029.353. Accionante: Emilio Succar Succar. Accionado: la Sala Civil Familia del Tribunal Superior de Distrito Judicial de Cartagena y el Juzgado Sexto Civil del Circuito de Cartagena

RADICADO N° 2023-00063-00

2023, que son objeto de la acción constitucional y que se detallan de la siguiente forma:

FECHA INICIO	FECHA FIN	DIAGNOSTICO	DIA INCAPACIDAD
12/11/2022	26/11/2022	G409	15
27/11/2022	11/12/2022	G409	15
12/12/2022	10/01/2023	G409	30
11/01/2023	25/01/2023	G409	15
26/01/2023	31/01/2023	G409	6
6/02/2023	20/02/2023	G409	15
21/02/2023	7/03/2023	G409	15

...

Del contenido de la orden de tutela se extrae que lo que constituye una obligación a cargo de la entidad es pagar al afectado las incapacidades desde el 12 de noviembre de 2022 al 7 de marzo de 2023.

Observa esta agencia judicial que COLPENSIONES si bien ya reconoció las incapacidades mediante oficio con radicado BZ 2023_4035758 / 2023_4388624 del día 29 de marzo de 2023, aún no ha realizado el pago, así lo verificó el despacho de acuerdo a la constancia secretarial.

En ese sentido, teniendo en cuenta que, no ha cesado la vulneración al derecho fundamental protegido, debe concluirse que se encuentran reunidos todos los elementos contemplados en el Decreto 2591 de 1991 y de la Jurisprudencia al respecto para sancionar a la señora ANA MARIA RUIZ MEJIA en calidad de DIRECTORA DE MEDICINA LABORAL de COLPENSIONES, por el desacato a orden de tutela. Sin que quede relevada la entidad para dar cumplimiento a lo ordenado de forma inmediata.

Así las cosas se le impondrá a la señora ANA MARIA RUIZ MEJIA, en calidad de DIRECTORA DE MEDICINA LABORAL de COLPENSIONES, la sanción consistente en TRES (03) DÍAS DE ARRESTO y una multa equivalente a CINCO (05) SALARIOS MÍNIMOS LEGALES MENSUALES VIGENTES, que deberán ser consignados a favor del Consejo Superior de la Judicatura a la cuenta Nro. 3007000030-4 o, a la cuenta Nro. 050019196002 a favor de la Administración Judicial de Medellín, en los términos del Decreto 2591 de 1991, Artículo 52 y como se dijo anteriormente, sin que ello sea óbice para que dé estricto cumplimiento y de manera inmediata a lo ordenado en el fallo referido, esto es pague las incapacidades prescritas del 12 de noviembre al 26 de

RADICADO N° 2023-00063-00

noviembre de 2022, 27 de noviembre al 11 de diciembre de 2022, 12 de diciembre de 2022 al 10 de enero de 2023, 11 de enero al 25 de enero 2023, 26 de enero al 31 de enero de 2023, 6 febrero al 20 de febrero de 2023 y del 21 de febrero al 7 de marzo de 2023.

De acuerdo a lo establecido por el Artículo 52 del Decreto 2591 de 1991, se Ordenará el envío al Tribunal Superior de Medellín – Sala laboral, para agotar el trámite de CONSULTA.

Se ordenará que, una vez resuelta la CONSULTA ante el Superior funcional, en caso de confirmarse esta sanción, se comunique lo decidido a la Policía Nacional y a la oficina de Cobro Coactivo de la Rama Judicial, para lo de su competencia.

En mérito de lo expuesto, el Juzgado Primero Laboral del Circuito de Itagüí, Antioquia,

RESUELVE:

PRIMERO: SANCIONAR a la señora ANA MARIA RUIZ MEJIA, en su calidad de DIRECTORA DE MEDICINA LABORAL de COLPENSIONES, con la sanción consistente en TRES (3) DÍAS DE ARRESTO y una multa equivalente a CINCO (05) SALARIOS MÍNIMOS LEGALES MENSUALES VIGENTES, los cuales deberán ser consignados a favor del Consejo Superior de la Judicatura a la cuenta Nro. 3007000030-4 o, a la cuenta Nro. 050019196002 a favor de la Administración Judicial de Medellín, ambas cuentas radicadas en el Banco Agrario, en los términos del Decreto 2591 de 1991, Artículo 52; según se explicó en las consideraciones.

SEGUNDO: ADVERTIR al sancionado que lo anterior no es óbice para que dé estricto cumplimiento y de manera inmediata a lo ordenado en el fallo referido, esto es, pague las incapacidades prescritas del 12 de noviembre al 26 de noviembre de 2022, 27 de noviembre al 11 de diciembre de 2022, 12 de diciembre de 2022 al 10 de enero de 2023, 11 de enero al 25 de enero 2023, 26 de enero al 31 de enero de 2023, 6 febrero al 20 de febrero de 2023 y del 21 de febrero al 7 de marzo de 2023.

RADICADO N° 2023-00063-00

TERCERO: ORDENAR la remisión del expediente al TRIBUNAL SUPERIOR DE MEDELLÍN- SALA LABORAL, para que se surta el trámite de CONSULTA, como se dijo en precedencia.

CUARTO: ORDENAR que, una vez decidido el presente incidente de desacato en CONSULTA por el Superior Funcional, en caso de confirmarse esta sanción, se comuniquen lo decidido a la Policía Nacional y a la oficina de Cobro Coactivo de la Rama Judicial, acorde a lo argumentado en la parte motiva.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,

ISABEL CRISTINA TORRES MARÍN

Jueza

JUZGADO PRIMERO LABORAL DEL CIRCUITO.
CERTIFICO: Que el auto anterior fue notificado en ESTADOS Nro. 051 fijado electrónicamente en el Portal Web de la Rama Judicial hoy 13 de abril de 2023 a las 8 a.m.

La Secretaria



Firmado Por:

Isabel Cristina Torres Marin

Juez

Juzgado De Circuito

Laboral 001

Itagui - Antioquia

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **921803099ae2983fca389e11d1615d6a29663664b55d2066c7b99decd475b32b**

Documento generado en 12/04/2023 08:51:41 AM

Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:

<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>