



REPÚBLICA DE COLOMBIA  
Rama Judicial  
JUZGADO PRIMERO LABORAL DEL CIRCUITO  
ITAGÜÍ

Nueve de agosto de dos mil veintiuno

AUTO INTERLOCUTORIO N° 0547  
RADICADO N° 2021-00125-00

En el trámite de incidente de desacato, promovido por LUZ MARY ZAPATA ESTRADA, en calidad de agente oficiosa de MARÍA MATILDE ESTRADA DE ZAPATA contra la NUEVA EPS S. A., procede el Despacho a decidir lo concerniente al posible desacato al fallo de tutela.

### CONSIDERACIONES

Mediante sentencia proferida por este despacho el 19 de mayo de 2021, se tutelaron los derechos de la parte actora, ordenando lo siguiente:

“(…)SEGUNDO: ORDENAR a la NUEVA EPS, si aún no lo ha realizado, autorice y garantice la entrega efectiva de los PAÑALES TIPO PANTY TENA TALLA L, para realizar cambio cada 6 horas, 120 para un mes, 1440 para 12 meses,, prescrito por el galeno tratante a la señora MARÍA MATILDE ESTRADA GALEANO, en el término de CUARENTA Y OCHO (48) HORAS siguientes a la notificación de la presente decisión, sin dilación de ninguna índole, so pena de incurrir en desacato, sancionable hasta con SEIS (6) meses de arresto y multa hasta de VEINTE (20) salarios mínimos legales mensuales.

TERCERO: CONCEDER a la señora MARÍA MATILDE ESTRADA DE ZAPATA el tratamiento integral solicitado, en la forma y términos indicados en la parte motiva de esta decisión.

No obstante, la tutelante señaló que la NUEVA EPS, no ha dado cumplimiento a la orden judicial, por lo que mediante auto del 23 de julio de 2021 procedió este despacho a requerir al encargado de su cumplimiento con el fin de que lo hiciera e informara la razón del incumplimiento, advirtiéndole que, de no hacerlo, se procedería a requerir para ello a su superior jerárquico, ordenándosele además abrir el procedimiento disciplinario que corresponda.

Previo a dar apertura al trámite incidental, el día 23 de julio de 2021, se requirió al incidentado a través de la Gerencia Regional de Antioquia, representada por el Dr. FERNANDO ADOLFO ECHAVARRIA DIEZ, para que se sirviera informar

**RADICADO N° 2021-00125-00**

al Despacho las razones por las cuales no se ha dado cumplimiento al fallo de tutela proferida por este Despacho.

Frente lo anterior, la accionada allegó escrito el 28 de julio de 2021 informando que el área encargada se encuentra realizando la validación pertinente, por lo que una vez se cuente con el concepto técnico actualizado se informará de ello al despacho.

Asimismo, respecto al responsable funcional precisó que la persona encargada de ejecutar el cumplimiento de las órdenes emanadas por los despachos judiciales por servicios de salud es el Gerente Regional Dr. FERNANDO ADOLFO ECHAVARRIA DIEZ y como superior Jerárquico el Vicepresidente de Salud Dr. DANILO ALEJANDRO VALLEJO GUERRERO, por lo que es a este a quien se debe requerir en dicha calidad.

Con posterioridad, mediante auto del 29 de julio de 2021, se procedió a realizar un segundo requerimiento al superior jerárquico del antes requerido a través del Doctor JOSÉ FERNANDO CARDONA URIBE, en su calidad de presidente de la NUEVA EPS, para que, cumpliera con la orden impartida y abriera el correspondiente disciplinario contra aquellos que debieron cumplir el fallo de tutela, sin que dentro de dicho término se procediera a dar pronunciamiento sobre el cumplimiento del fallo.

Finalmente, mediante providencia del 03 de agosto de 2021, se abrió el incidente de desacato, otorgando el término de tres (03) días al doctor JOSÉ FERNANDO CARDONA URIBE, en calidad de presidente de la entidad accionada, para que indicara por qué ha desconocido los alcances del fallo de tutela y solicitara las pruebas que pretendiera hacer valer, oportunidad en la cual señaló que área de salud de la entidad continúa con la validación a fin de que el proveedor remita soporte en relación a la entrega efectiva del PAÑAL TENA PANTS ULTRA TALLA L. Asimismo, insistió en la calidad de superior Jerárquico del Vicepresidente de Salud Dr. DANILO ALEJANDRO VALLEJO GUERRERO, respecto del Gerente Regional de Antioquia, por lo que pretende se declare la nulidad del trámite incidental; petición que igualmente sustenta en la falta de notificación del traslado del desacato aduciendo que no fue remitido a la NUEVA EPS, el escrito presentado por la accionante con relación a la solicitud de cumplimiento del fallo de tutela, por cuanto afirma que al momento de ser recibida la notificación del

**RADICADO N° 2021-00125-00**

auto de apertura incidental vía correo electrónico, solo se anexo copia del auto de fecha 03 de agosto de 2021.

**TRÁMITE DEL INCIDENTE**

Es competente este Despacho para conocer del incidente de desacato, siendo su obligación velar por el cumplimiento del fallo de tutela dando aplicación a lo previsto en los artículos 27 y 52 del Decreto 2591 de 1991.

**PROBLEMA JURÍDICO**

El problema jurídico a definir en este asunto se contrae a determinar si se dio o no cumplimiento a la acción de tutela y si resulta procedente cerrar el incidente de desacato promovido o si, por el contrario, el incumplimiento a la orden de tutela persiste y es procedente aplicar las consecuencias contenidas en el artículo 52 del Decreto 2591 de 1991.

Encontrándose en este asunto que la accionada no allegó prueba alguna que permita a esta dependencia judicial concluir que se dio cumplimiento a la orden de tutela, sin que se haya dado una razón aceptable que justifique la omisión, por lo que, procede dar aplicación a las sanciones previstas en la normatividad para estos casos, tal como pasa a explicarse:

**CONSIDERACIONES**

Establece el artículo 27 del Decreto 2591 de 1991, que el cumplimiento de la orden de tutela debe ser de manera inmediata, sin demora y de no hacerse el Juez encargado de hacer cumplir el fallo debe requerir al superior del responsable para que lo haga cumplir y de no hacerlo, podrán imponerse las sanciones contenidas en la disposición.

Por su parte el Artículo 52 del Decreto 2591 de 1991, contempla las consecuencias que acarrea la omisión de cumplimiento de la orden judicial emitida en desarrollo del trámite de la Acción de Tutela, estableciendo que el Desacato es sancionable con arresto hasta de seis (6) meses y con multa hasta de veinte (20) salarios mínimos mensuales, sin perjuicio de las sanciones penales a que hubiere lugar. La norma es del siguiente tenor:

**RADICADO N° 2021-00125-00**

Artículo 52. Desacato. La persona que incumpliere una orden de una juez proferida con base en el presente Decreto incurrirá en desacato sancionable con arresto hasta de seis meses y multa hasta de 20 salarios mínimos mensuales, salvo que en este decreto ya se hubiere señalado una consecuencia jurídica distinta y sin perjuicio de las sanciones penales a que hubiere lugar.

La sanción será impuesta por el mismo juez mediante trámite incidental y será consultada al superior jerárquico quien decidirá dentro de los tres días siguientes si debe revocarse la sanción. ~~La consulta se hará en el efecto devolutivo~~ (*aparte tachado declarado inexequible*).

Respecto a lo anterior se ha establecido jurisprudencialmente que el incidente de desacato es un instrumento disciplinario establecido legalmente, contenido en los artículos 27 y 52 del Decreto 2591 de 1991, en virtud del cual, a petición de parte, se examina la responsabilidad subjetiva en el desacato. Frente a que se trate del examen de la responsabilidad subjetiva, debe señalarse que el solo incumplimiento no es sancionable, "ya que es necesario que se pruebe la negligencia de la persona que debe cumplir la sentencia de tutela<sup>1</sup>".

Por ello, para la aplicación de la sanción en el incidente de desacato, se debe mirar por el Juez, en la tutela, lo siguiente:

"(i) a quién está dirigida la orden; (ii) cuál fue el término otorgado para ejecutarla; y (iii) el alcance de la misma. Esto, con el objeto de concluir si el destinatario de la orden la cumplió de forma oportuna y completa (conducta esperada)"<sup>2</sup>.

Una vez verificado lo anterior, establecer si hubo un incumplimiento parcial o total, y en caso de haberse presentado, debe verificarse si existió negligencia del ente público o privado que estaba obligado a cumplir la orden.

En ese sentido, igualmente se pueden dar causales de exoneración de responsabilidad que se han clasificado de la siguiente forma: 1) Que la orden impartida en el respectivo fallo de tutela que está obligado a cumplir el

---

<sup>1</sup> Corte Constitucional. Sentencia T 171 del 18 de marzo del 2009. Magistrado Ponente: Humberto Antonio Sierra Porto. Referencia: expediente T-2.029.353. Accionante: Emilio Succar Succar. Accionado: la Sala Civil Familia del Tribunal Superior de Distrito Judicial de Cartagena y el Juzgado Sexto Civil del Circuito de Cartagena

<sup>2</sup> Sentencias T-553 de 2002 y T-368 de 2005.

**RADICADO N° 2021-00125-00**

incidentado, no fue precisa 2) El incidentado haya actuado de buena fe y, no se le ha dado la oportunidad de cumplirla<sup>3</sup>.

Y en caso de no existir causal de exoneración, resulta procedente aplicar las sanciones contenidas en la norma.

**ANÁLISIS DEL CASO CONCRETO**

En el caso que nos ocupa, el incidente se instauró ante la negativa de la accionada, de cumplir el fallo de tutela proferido por este despacho el 19 de mayo de 2021, esto es, la entrega efectiva de los PAÑALES TIPO PANTY TENA TALLA L, los cuales dieron origen a la acción de tutela.

Observa esta agencia judicial que la Nueva Entidad Promotora de Salud –NUEVA EPS-, una vez abierto el trámite incidental, omite exponer razones aceptables que justifique la omisión del cumplimiento del fallo de tutela.

En ese orden de ideas, teniendo en cuenta que no ha cesado la vulneración al derecho fundamental protegido y que no existe justificación alguna para el incumplimiento, pues se encuentra que la entidad ha omitido su obligación de cumplir con lo ordenado por el médico tratante, esto es, la entrega efectiva de los PAÑALES TIPO PANTY TENA TALLA L, para realizar cambio cada 6 horas, 120 para un mes, 1440 para 12 meses.

Conforme a lo anterior debe concluirse que se encuentran reunidos todos los elementos contemplados en el Decreto 2591 de 1991 y la Jurisprudencia al respecto, para sancionar al Dr. JOSÉ FERNANDO CARDONA URIBE, en su calidad de Presidente de la NUEVA ENTIDAD PROMOTORA DE SALUD –NUEVA EPS-, por el desacato a la orden de tutela, sin que quede relevada la entidad para dar cumplimiento inmediato a lo ordenado.

Así las cosas, se le impondrá al Dr. JOSÉ FERNANDO CARDONA URIBE, en su calidad de Presidente de la NUEVA ENTIDAD PROMOTORA DE SALUD –NUEVA EPS-, la sanción consistente en TRES (3) DÍAS DE ARRESTO y una multa equivalente a CINCO (05) SALARIOS MÍNIMOS LEGALES MENSUALES

---

<sup>3</sup> Corte Constitucional. Sentencia T 171 del 18 de marzo del 2009. Magistrado Ponente: Humberto Antonio Sierra Porto. Referencia: expediente T-2.029.353. Accionante: Emilio Succar Succar. Accionado: la Sala Civil Familia del Tribunal Superior de Distrito Judicial de Cartagena y el Juzgado Sexto Civil del Circuito de Cartagena

**RADICADO N° 2021-00125-00**

VIGENTES, que deberán ser consignados a favor del Consejo Superior de la Judicatura a la cuenta Nro. 3007000030-4 o, a la cuenta Nro. 050019196002 a favor de la Administración Judicial de Medellín en los términos del Decreto 2591 de 1991, Artículo 52, y como se dijo anteriormente, sin que ello sea óbice para que dé estricto cumplimiento y de manera inmediata a lo ordenado en el fallo referido.

De otro lado, respecto a la nulidad que se predica por la entidad incidentada, debe señalar esta dependencia judicial que la misma no se encuentra llamada a prosperar, por cuanto si bien se anuncia que quien ostenta la calidad de superior jerárquico del Gerente Regional de Antioquia es el Vicepresidente de Salud Dr. **DANILO ALEJANDRO VALLEJO GUERRERO**, verificada la estructura organizacional de la NUEVA EPS, se logra colegir que aquel Vicepresidente no funge como superior jerárquico del señor **FERNANDO ADOLFO ECHAVARRIA DIEZ**, pues de hecho se ubica en un rango inferior a este.

Ahora, en cuanto a la afirmación de la entidad referente a la omisión de notificación del traslado del escrito de incidente desacato, debido a que con la notificación de la apertura del mismo sólo fue remitida la providencia que así lo dispuso, debe llamar la atención el despacho a la entidad ante la evidente intención de dilatar el presente trámite, pues si bien el correo electrónico de fecha 03 de agosto de 2021, con el cual fue notificada la providencia no se adjuntó el escrito allegado por la incidentista, ello no obedeció a una negligencia del despacho, pues una vez fue notificado el señor **JOSÉ FERNANDO CARDONA URIBE** del auto de fecha 29 de julio de 2021, mediante el cual se le requirió en su calidad de superior jerárquico del señor **FERNANDO ADOLFO ECHAVARRIA DIEZ**, en dicha oportunidad fue remitido el escrito presentado por la actora con sus respectivos anexos, sin que sea necesario que con cada providencia a notificar deba proceder el despacho a remitir una y otra vez el mismo escrito, máxime cuando es de su entero conocimiento la orden judicial por la cual se le impone la sanción por desacato.

Como constancia de lo anotado, reposa en el archivo 10 del expediente digital el respectivo soporte del envío de los archivos adjuntos al correo electrónico remitido el 29 de julio, como se puede apreciar en la siguiente imagen:

**RADICADO N° 2021-00125-00****REQUIERE SUPERIOR JERÁRQUICO INCIDENTE DE DESACATO RAD. 2021-00125**

Diana Carolina Torres Trujillo <dtorrestr@cendoj.ramajudicial.gov.co>

Jue 29/07/2021 14:49

Para: maritza andrea rodriguez gomez <SECRETARIA.GENERAL@NUEVAEPS.COM.CO>

📎 4 archivos adjuntos (5 MB)

2021-125 2DO PASO NUEVA.pdf; OFICIO NO. 535 RAD. 2021-125 2DO PASO NUEVA EPS .pdf; 01IncidenteDesacato.pdf; 02AllegaFormulaMedicaHistoriaClinica.pdf;

Buena tarde

De acuerdo a lo establecido por el Artículo 52 del Decreto 2591 de 1991, se Ordenará el envío al Tribunal Superior de Medellín – Sala laboral, para agotar el trámite de CONSULTA.

Se ordenará que, una vez resuelta la CONSULTA ante el Superior funcional, en caso de confirmarse esta sanción, se comuniquen lo decidido a la Policía Nacional y a la oficina de Cobro Coactivo de la Rama Judicial, para lo de su competencia.

**DECISIÓN**

En mérito de lo expuesto, el Juzgado Primero Laboral del Circuito de Itagüí, Antioquia,

**RESUELVE:**

PRIMERO: SANCIONAR al Dr. JOSÉ FERNANDO CARDONA URIBE, en su calidad de Presidente de la NUEVA ENTIDAD PROMOTORA DE SALUD – NUEVA EPS-, con la sanción consistente en TRES (3) DÍAS DE ARRESTO y una multa equivalente a CINCO (05) SALARIOS MÍNIMOS LEGALES MENSUALES VIGENTES, los cuales deberán ser consignados a favor del Consejo Superior de la Judicatura a la cuenta Nro. 3007000030-4 o, a la cuenta Nro. 050019196002 a favor de la Administración Judicial de Medellín, ambas cuentas radicadas en el Banco Agrario, en los términos del Decreto 2591 de 1991, Artículo 52; según se explicó en las consideraciones.

SEGUNDO: ADVERTIR al sancionado que lo anterior no es óbice para que dé estricto cumplimiento y de manera inmediata a lo ordenado en el fallo referido, esto es, autorizar y garantizar la entrega efectiva de los PAÑALES TIPO PANTY TENA TALLA L, para realizar cambio cada 6 horas, 120 para un mes, 1440 para 12 meses

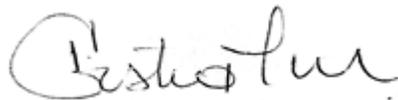
**RADICADO N° 2021-00125-00**

TERCERO: NEGAR LA NULIDAD invocada por la NUEVA EPS, por lo expuesto en la parte motiva de la presente providencia.

CUARTO: ORDENAR la remisión del expediente al TRIBUNAL SUPERIOR DE MEDELLÍN- SALA LABORAL, para que se surta el trámite de CONSULTA, como se dijo en precedencia.

QUINTO: ORDENAR que, una vez decidido el presente incidente de desacato en CONSULTA por el Superior Funcional, en caso de confirmarse esta sanción, se comunique lo decidido a la Policía Nacional y a la oficina de Cobro Coactivo de la Rama Judicial, acorde a lo argumentado en la parte motiva.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,



ISABEL CRISTINA TORRES MARÍN

Jueza

JUZGADO PRIMERO LABORAL DEL CIRCUITO.  
CERTIFICO: Que el auto anterior fue notificado en ESTADOS Nro. 128 fijado electrónicamente en el Portal Web de la Rama Judicial hoy 10 de agosto de 2021 a las 8 a.m.

La Secretaria

