



**RADICACION:** 087583184002-2022-00358-00.  
**PROCESO:** CONSULTA INCIDENTE INCUMPLIMIENTO MEDIDA DE PROTECCION.  
**QUERELLANTE:** LEDY DEL CARMEN ROSO DE BAYONA  
**QUERELLADO:** PABLO ELI BAYONA CHACON  
**REMITIDO POR:** COMISARIA SEGUNDA DE FAMILIA DE SOLEDAD.

**INFORME SECRETARIAL**, Señor Juez, a su despacho las presentes diligencias, informándole que se encuentra pendiente dar el trámite correspondiente.

Sírvase Proveer. Soledad, 01 de septiembre del 2022. La Secretaria. MARIA CONCEPCION BLANCO LIÑAN

**JUZGADO SEGUNDO PROMISCOUO DE FAMILIA- SOLEDAD- SEPTIEMBRE (1) PRIMERO DE DOS MIL VEINTIDOS (2022).**

Procede el despacho, a resolver lo que en derecho corresponde frente a la consulta a la sanción impuesta al señor PABLO ELI BAYONA CHACON, por la Comisaria Segunda de Familia de este municipio, mediante decisión de fecha ocho (08) de junio de 2022, dentro del incidente de incumplimiento a la medida de protección N°.197-2019, iniciado por la señora LEDY DEL CARMEN ROSO DE BAYONA, a favor suyo, previo la recapitulación de los siguientes:

#### **ANTECEDENTES**

Las presentes diligencias encuentran su génesis en la solicitud de medida de protección que la señora LEDY DEL CARMEN ROSO DE BAYONA radicó ante la Comisaria Segunda de Familia de este municipio el día 07 de junio de 2019, conforme a los lineamientos de la Ley 294 de 1996, modificada por la Ley 575 del año 2000, a favor suyo y en contra del señor PABLO HELI BAYONA CHACON, bajo el argumento de que este último, la agrede física, psicológica y verbalmente.

Mediante decisión de fecha veintitrés (23) de julio de 2021, la Comisaria Segunda de Familia de este municipio, luego del análisis probatorio correspondiente, procedió a fallar este asunto, resolviendo conceder medida de protección definitiva a favor de la señora LEDY DEL CARMEN ROSO DE BAYONA y en contra del señor PABLO HELI BAYONA CHACON, y se tomaron otras determinaciones como las de ordenar que este último vuelva a incurrir en cualquier tipo de maltrato físico, verbal, sexual, psicológico y económico, así como de evitar comportamientos que generen violencia intrafamiliar, quedando ejecutoriada la decisión de la comisaria cognoscente del asunto, pues las partes no interpusieron recurso alguno.

Posteriormente, la señora LEDY DEL CARMEN ROSO DE BAYONA, acude a la Comisaria de Familia de conocimiento, el día veinticinco (25) de noviembre de 2021, rindiendo declaración jurada, manifestando que fue agredida físicamente por su pareja el señor PABLO HELI BAYONA CHACON en el mes octubre de esa anualidad, lo que conlleva a la apertura del trámite incidental por auto de fecha veinticinco (25) de noviembre de 2021, y citándose a las partes para recepción de interrogatorio, los cuales fueron recaudados, y así como también se realizó valoración psicológica y social practicada a la querellante.

En fecha 02 de diciembre de 2021 se llevó a cabo por la Comisaria Segunda de Familia de Soledad con asistencia de las partes audiencia de trámite de la medida de protección definitiva por violencia intrafamiliar y una vez escuchado a los intervinientes, querellante y querellado, se ordenó mantener la medida de protección definitiva del VIF 197-2019 a favor de la señora LEDY DEL CARMEN ROSO DE BAYONA y también se ordenó al señor PABLO HELI BAYONA CHACON evitar incurrir en cualquier tipo de maltrato físico, verbal, sexual, psicológico, económico etc., así como de evitar comportamientos que generen violencia intrafamiliar hacia la querellante, so pena de acarrear sanciones de multa convertibles en arresto; igualmente, se tomó una medida completaría consistente en cuota de alimento provisional del señor BAYONA CHACON a favor de la señora ROSO DE BAYONA.

El 08 de junio de 2022 con audiencia de la parte querellante y querellada, la Comisaria Segunda procedió a dictar el respectivo fallo, con estribo en la solicitud de incumplimiento de la medida de protección, por



lo que valorados los elementos de juicio recaudados, se declaró probado el desacato a la medida de protección definitiva concedida el día veintitrés (23) de julio de 2019, razón por la cual se impuso a manera de sanción al señor PABLO HELI BAYONA CHACON, el pago de dos (2) salarios mínimos legales, convertibles en arresto, que deberán ser por el consignados dentro de los cinco (05) días hábiles siguientes en la cuenta a nombre de la Alcaldía de Soledad.

#### CONSIDERACIONES

##### 1. Competencia de este Despacho Judicial.

Al tenor del artículo 52 de la Ley 2591/91, en armonía con el artículo 12 del Decreto 652/2001, la competencia para desatar el grado jurisdiccional de consulta de una providencia donde se impone una sanción por desacato a una Medida de Protección, recae en los jueces de Familia, por lo que es viable que este Juzgado atienda dicha consulta.

##### 2. Desarrollo de la consulta planteada.

La consulta, que no es ciertamente un recurso, sino un segundo grado de competencia funcional, a voces de la normatividad supra citada, tiene como finalidad que el superior revise oficiosamente las decisiones tomadas con ocasión del trámite surtido en un incidente de desacato a una medida de protección proferida por una comisaria de familia.

En este orden de ideas, corresponde a este Juzgado verificar si se cumplió con la debida tramitación de instancia, ante la Comisaria Segunda (2º) de Familia de esta municipalidad, para concluir si la decisión es acertada, por haberse respetado el debido proceso (Artículo 17 de la Ley 294/96, modificado por el artículo 11 de la Ley 575/2000 en concordancia con los artículos 12 del Decreto Reglamentario 652/2001).

Verdad revelada es que toda persona que sea víctima de violencia intrafamiliar, está amparada por las medidas de protección que establece la Ley 294/96, en concordancia con la Ley 575/2000, y el Decreto Reglamentario 652/2001.

Dicha protección tiene por objeto, además de garantizar los derechos de los miembros más débiles de la población (menores, ancianos, mujeres, etc.), erradicar la violencia de la familia; objetivo en el cual está comprendido el interés general, por ser la familia la institución básica y el núcleo fundamental de la sociedad, y un espacio básico a la consolidación de la paz.

A la luz de la normatividad citada, que desarrolla el artículo 42 de la Constitución Política de Colombia, el legislador tuvo como propósito prevenir y erradicar la violencia intrafamiliar, por muy mínima que sea, a través de medidas educativas, protectoras y sancionatorias, posibilitando a las personas que recurran a medios civilizados para la solución de sus conflictos, como la conciliación, el diálogo y las vías judiciales para así evitar en lo posible la respuesta violenta.

La violencia intrafamiliar suele estar relacionada con diversas causas *“culturales, sociales económicas, religiosas, étnicas, históricas y políticas que vulneran la dignidad humana”*, pero la violencia históricamente ha estado inmersa en relaciones de dominio y poder entre hombres y mujeres, es por tal razón que distintas disciplinas han unido esfuerzos para promover la igualdad entre géneros y poder reducir los actos violentos al interior de las familias”.

Es por ello que, la comunidad mundial consciente de dichos problemas sociales y en especial la discriminación que se dirige contra las mujeres ha desarrollado importantes tratados e instrumentos jurídicos para la protección de cualquier tipo de violencia de género, tal es el caso de la Declaración Sobre La Eliminación De La Discriminación De La Mujer (CEDAW 1981), la Declaración Sobre La Eliminación De La Violencia En Contra De La Mujer (1993); y la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer (Beijing, 1995).

Siguiendo la misma preocupación e interés, la Organización de los Estados Americanos (OEA), en la Convención de Belém do Pará (1995), prohibió todo tipo de discriminación contra la mujer y dotó de parámetros jurídicos a todos los estados adscritos a esta organización para prevenir, sancionar y erradicar



la violencia contra la mujer, verbigracia el artículo 1 de Declaración de la ONU sobre la Eliminación de la Violencia (1993) define así la violencia contra la mujer *“se entiende todo acto de violencia basado en la pertenencia al sexo femenino que tenga o pueda tener como resultado un daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico para la mujer, así como las amenazas de tales actos, la coacción o la privación arbitraria de la libertad, tanto si se producen en la vida pública como en la vida privada”*.

Sentadas la anteriores precisiones la violencia familiar es un fenómeno social que atenta contra la unidad familiar y comprende *“todo daño o maltrato físico, psíquico o sexual, trato cruel, intimidatorio o degradante, amenaza, agravio, ofensa o cualquier otra forma de agresión, producida entre miembros de una familia, llámese cónyuge o compañero permanente, padre o madre, aunque no convivan bajo el mismo techo, ascendientes o descendientes de éstos incluyendo hijos adoptivos, y en general todas las personas que de manera permanente se hallaren integrados a la unidad doméstica.”*

En ese mismo sentido en el marco de los Derechos Humanos se ha enmarcado la violencia intrafamiliar *“como aquella acción realizada al interior de la familia por uno de sus miembros, que lesionan y amenazan la vida, la integridad, la autonomía, la libertad individual y la dignidad humana de quienes la integran, es decir, son aquellos actos los que producen daños físicos o psíquicos, la tortura, el trato cruel - intimidatorio o degradante - la agresión, el maltrato, la amenaza, el ultraje, el agravio y cualquier otra forma de agresión, es por tal razón que todos los estado deben proscribir toda conducta que atente, amenace o vulnere la integridad familiar.*

Acogiendo los conceptos y el interés internacional el Estado Colombiano mediante la ley 51 de 1981 adoptó la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW), en la cual todos los países integrantes condenaran cualquier tipo y forma de segregación dirigida a la mujer. Mediante la Ley 248 de 1995, la Republica de Colombia adoptó la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer "Convención de Belém Do Pará".

En consecuencia, el artículo 93 de la Constitución Política indica que *“Los tratados y convenios internacionales ratificados por el Congreso, que reconocen los derechos humanos y que prohíben su limitación en los estados de excepción, prevalecen en el orden interno”*, dichos tratados conforman lo que se conoce como el Bloque de constitucionalidad, es decir la normas, tratados y convenios internacionales aprobados y ratificados por Colombia se integrarán al mandato superior interno y tendrán la misma relevancia e importancia que el derecho Constitución.

Con la expedición de la Ley 294 de 1996, se materializó el artículo 42 de la Constitución Política de Colombia, puesto que se establecieron las normas para prevenir, remediar y sancionar cualquier tipo de violencia familiar, a través de esta normativa las autoridades fueron provistas de directrices jurídicas para proteger al grupo familiar e imponer ciertas medidas.

Dentro de las medidas de protección a la que puede acudir la víctimas, vale resaltar las siguientes (i) ordenar al agresor el desalojo de la casa de habitación que comparte con la víctima; (ii) ordenar al agresor abstenerse de penetrar en cualquier lugar donde se encuentre la víctima; (iii) ordenar al agresor el pago de los gastos médicos, psicológicos y psíquicos que requiera la víctima; (iv) y ordenar una protección temporal especial para la víctima por parte de las autoridades de policía, tanto en su domicilio como en su lugar de trabajo.

Posteriormente la Ley 575 del año 2000, reformó la Ley 294 de 1996, en el sentido que amplió dichas directrices jurídicas y otorgó facultad a los Comisarios de Familia, permitiéndoles la imposición de medidas de protección provisionales o definitivas contra el agresor, la solicitud de pruebas periciales, la orden de arresto y todas aquellas funciones inherentes a la protección y prevención de todas las formas de violencia intrafamiliar.

Con respecto a las sanciones que resultan como consecuencia del incumplimiento de las medidas de protección se tiene inicialmente la multa, la cual es definida por la corte Constitucional <sup>1</sup> como: *“Una*

<sup>1</sup> Sentencia C-185 de 2011 M.P. Dr. Humberto Antonio Sierra Porto.



*manifestación de la potestad punitiva del Estado que refleja el monopolio del poder coercitivo y el reproche social de la conducta de quien quebranta el orden público”<sup>2</sup>.*

Igualmente ha dicho que la multa: *"Constituye, por regla general, una sanción pecuniaria impuesta al particular como consecuencia de una conducta punible o por el incumplimiento de un deber y, como toda sanción, sus elementos esenciales deben estar determinados en una ley previa a la comisión del hecho de que se trate, incluyendo la cuantía y el respectivo reajuste"*<sup>3</sup>.

La competencia para definir sus elementos estructurales, las condiciones para su imposición y la cuantía es del Estado, el sentido de su aplicación se da con el fin de forzar ante la intimidación de su aplicación, al infractor a fin de que no vuelva a desobedecer las determinaciones legales y como su carácter es pecuniario, se convierte en un verdadero crédito a favor del Estado. Sin embargo, la jurisprudencia ha aclarado insistentemente que "el origen de la multa es el comportamiento delictual del individuo, no su capacidad transaccional, y su finalidad no es el enriquecimiento del erario, sino la represión de la conducta socialmente reprochable"<sup>4</sup>. Tampoco tiene el alcance de una carga pecuniaria de naturaleza resarcitoria que persiga reparar el daño provocado por el delito.

### 3. Caso concreto

El presente trámite tiene por objeto verificar si el denunciado señor PABLO HELI BAYONA CHACON, ha cumplido con las órdenes impartidas por Comisaría Segunda de Familia en la medida de protección No. 197-2019, o si, por el contrario, se ha hecho merecedor de las sanciones impuestas en la providencia que se consulta, por haber incumplido el incidentado la medida de protección impuesta.

En este sentido, deberá señalarse que del análisis de los hechos expuestos en la solicitud y de las pruebas recaudadas, deberá confirmarse la sanción imputada por la Comisaría de Familia de conocimiento.

En efecto, la Comisaría Segunda de Familia de Soledad en diligencia de audiencia efectuada el día ocho (08) de junio del año en curso, debidamente notificada y a la cual compareció el querallado señor PABLO HELI BAYONA CHACON, resolvió imponer como sanción multa de dos (02) salarios mínimos legales mensuales vigentes (s.m.l.m.v.) en su contra, con fundamento del análisis en conjunto de las diligencias y declaraciones de las partes, y de las pruebas aportadas, entre las que se destaca la declaración jurada de la víctima de fecha 24 de noviembre de 2021 donde manifestó: *"Mi esposo me agredió a finales de octubre, me escupía, me agarraba del pelo yo fui a la Fiscalía y a medicina legal, yo no quiero vivir más con el, yo lo que quiere es la manutención por alimento que me de lo que ley diga..."*

También la víctima declaró en la citada audiencia lo siguiente: *"...Y siempre me humillaba con que el era de la plata. Vendió los dos carros de la sociedad conyugal y se embolsillo la plata. Yo no tengo ni para comer, desde que se fue ni una moneda he visto de este señor. El 02 de diciembre firmó que me iba a dar 500 provisionales mensuales y ni un peso me ha dado..."*

En el informe de valoración psicológica realizado a la señora LEDY DEL CARMEN ROSO BAYONA en fecha 07 de junio de 2022 la profesional conceptuó y concluyó:

*"De acuerdo con el estado de salud psico emocional y los diferentes factores relevantes en los antecedentes del caso, la señora Ledy presenta signos de angustia, ansiedad, afectación emocional y psicológica, toda la violencia verbal psicológica y económica de la que ha sido víctima la señora a lo largo de la convivencia con el señor, socialmente se percibe conversadora contrato cordial para relacionarse.*

(...)

*En la señora se percibe afectación emocional, psicológica y física, las agresiones recibidas por parte del señor incrementa su afectación emocional." (Subraya el despacho)*

<sup>2</sup> Sentencia C-194 de 2005 MP Dr. Marco Gerardo Monroy Cabra.

<sup>3</sup> Sentencia C-390 de 2002 MP Dr. Jaime Araujo Rentería.

<sup>4</sup> Sentencia C-194 de 2005 MP Dr. Marco Gerardo Monroy Cabra.



En el estudio socio familiar de fecha 07 de junio de 2022 realizado a la querellante por la profesional en trabajo social evaluó lo siguiente:

*“Con base a la información obtenida mediante la entrevista podemos concluir que la señor Ledis Roso de Bayona, es víctima de violencia contra la mujer por daños o sufrimientos por maltrato físico, verbal psicológico y económico, como lo señala la Ley 1257 de 2008 por parte de su expareja sentimental el señor Pablo Heli Bayona Chacon...”*  
(Subraya el despacho)

En declaración rendida por el señor PABLO HELI BAYONA CHACON en la audiencia de fecha 08 de junio de 2022 manifestó: *“...Que ella dice que la voy a matar es falso y a la niña no estaba en el segundo piso la niña estaba en el comedor, y eso que ella dice que no le doy nada, es mentira porque ella está viviendo en una casa que yo pague el arriendo. Después de agosto yo me voy a tener a lo que la ley me asigne de cuota de alimento de ella, porque yo sé que ella tiene derecho. Pero actualmente yo no le estoy suministrando cuota de alimento a ella.”* (Subraya el Despacho)

Conforme a las pruebas obrantes en el plena se tiene que el querellado señor PABLO HELI BAYONA CHACON, tuvo la oportunidad de presentar los descargos, así mismo se practicaron todas las pruebas y entre ellas se recopiló las declaraciones de parte de la denunciante y demás pruebas.

La decisión se cobija en tópicos normativos y jurisprudenciales que regulan el preciso tema abordado en el trámite de marras, esto es la Ley 294 de 1996, modificada por 575 de 2000 y la Ley 1257 de 2008; destacando que se demostró que el inculpado reincidió en las conductas reprochadas.

Por lo tanto, la actuación de dicha Comisaría, no trasgrede las garantías esenciales invocadas, ya que no son producto de la subjetividad, ni consecuencia de una actuación arbitraria o al margen de la normatividad jurídica aplicable al asunto debatido; por el contrario, consignan, en suma, un criterio interpretativo que, como tal, debe ser respetado.

Con todo lo anterior, encuentra el despacho ajustada la decisión adoptada por la autoridad administrativa, pues es acorde con la realidad fáctica y probatoria evidenciada, máxime si el mismo querellado PABLO HELI BAYONA CHACON confesó que no le suministraba cuota de alimento a la querellante, siendo un compromiso establecido en audiencia de trámite de fecha 02 de diciembre de 2021, además de las pruebas obrante en el proceso está acreditado que la señora LEDY DEL CARMEN ROSO BAYONA viene siendo víctima de todo tipo de violencia entre ellas la económica, que tiene un gran impacto psicólogo ya que tratándose de una ama de casa dedicada plenamente a las actividades del hogar sin remuneración salarial su sustento depende del victimario y al no recibir alimentos la coloca en situación de sometimiento y degradación, inclusive vulnerando su derecho fundamental a la dignidad humana.

En ese orden de ideas, en plenario quedó demostrado que el querellado ha desatendido la medida de protección que le fuera impuesta por la Comisaría Primera de Familia el veintitrés (23) de julio de 2021 y reiterada en audiencia de trámite de la medida de protección definitiva por violencia intrafamiliar del 02 de diciembre de esa misma anualidad, ya que de los medios de prueba que fueron arrimados a la autoridad administrativa se puede evidenciar con certeza que los presupuestos fácticos exigidos por el legislador para sancionar al incidentado, se ha presentado, razón por la cual esta sede judicial, confirmará la decisión adoptada por la Comisaria Segunda de Familia de Soledad.

Por las razones expuestas el **JUZGADO SEGUNDO PROMISCO DE FAMILIA DE SOLEDAD**, administrando justicia en nombre de la república y por autoridad de la Ley,

#### RESUELVE:

1. CONFIRMAR la decisión adoptada por la COMISARIA SEGUNDA DE FAMILIA DE SOLEDAD, en su resolución de fecha ocho (08) de junio del año 2022, objeto de consulta, dentro del trámite de INCUMPLIMIENTO DE MEDIDA DE PROTECCIÓN POR VIOLENCIA INTRAFAMILIAR VIF 197-2019, de acuerdo a las consideraciones expuestas en esta decisión.



2. Remítase la foliatura que contiene el expediente objeto de esta decisión a la oficina de origen Comisaria Segunda de Familia de Soledad.

**NOTIFIQUESE Y CUMPLASE**

03,

**Firmado Por:**

**Diana Patricia Dominguez Diazgranados**

**Juez**

**Juzgado De Circuito**

**Promiscuo 002 De Familia**

**Soledad - Atlantico**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,  
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **b0782425773fdfe653eb6c5736098562b3208ceed9e1456dedbcdf2d24e4075**

Documento generado en 01/09/2022 05:12:55 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**

**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**