

**AUTO SUSTANCIACIÓN**

Radicado No. 18001312100120220002100

**Florencia, Caquetá, tres (03) de febrero de dos mil veintitrés (2023).**

**Tipo de proceso:** Solicitud de Restitución de Tierras

**Solicitantes:** EDILMA ZAMBRANO COLLAGUAZO.

**Opositor:** Sin opositor reconocido.

**Predio:** denominado "**CASA**", ubicado en la vereda Peñas Coloradas, jurisdicción del municipio de Cartagena del Chairá, departamento del Caquetá, identificado con folio de matrícula inmobiliaria N° 420-42838, cédula catastral 181500001000000000509000000000 y un área georreferenciada de 0 ha + 0303,7 m2.).

Visto el informe secretarial que antecede, revisado el expediente y efectuado el estudio pertinente del caso sub examine, encontramos que mediante auto del **1 de junio de 2022**<sup>1</sup> el despacho, verificando previamente el cumplimiento del requisito de procedibilidad, procede a la admisión de la solicitud de restitución de conformidad a lo establecido en el artículo 86 de la Ley 1448 de 2011. Asimismo, ordenó la **vinculación** del señor **José Alipio Gamba Castiblanco** y las entidades **Agencia Nacional de Hidrocarburos – ANH, Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de La Amazonía – CORPOAMAZONÍA** y al **Ministerio de Ambiente**. Igualmente requiere a diferentes entidades con el fin de determinar posibles opositores o terceros que pueden verse afectados, información actualizada y fidedigna del predio objeto de restitución, e información sobre caracterización y programas sociales en beneficio de los solicitantes.

Seguidamente, se tiene que mediante edicto del 6 de junio de 2022<sup>2</sup>, el despacho emplaza a las personas indeterminadas y demás que se crean con derechos sobre el bien objeto de restitución, para que si así lo consideran presente oposición dentro del proceso que cursa. Publicación que se realizó según informe rendido por la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS DESPOJADAS TERRITORIAL CAQUETÁ**, en memorial del 9 de septiembre de 2022<sup>3</sup>.

A través de memorial del 15 de junio de 2022<sup>4</sup>, la **AGENCIA NACIONAL DE HIDROCARBUROS – ANH**, informa con respecto a su vinculación, lo siguiente:

"(...)

1. *Tal y como fuera manifestado por parte de esta Entidad a lo largo de nuestras múltiples respuestas a las autoridades judiciales de todo el país que adelantan procesos especiales de restitución de tierras, respecto de las implicaciones de las actividades relacionadas con la industria de los Hidrocarburos se ha podido concluir, refrendar o si se quiere establecer principalmente lo siguiente: Los derechos que otorga la ANH para la ejecución de un Contrato de Exploración y Producción de Hidrocarburos (E&P) o de Evaluación Técnica (TEA), cuyo objeto esencialmente es realizar una exploración preliminar de las áreas, NO afecta o interfiere dentro del proceso especial de restitución de tierras, ya que el derecho a realizar operaciones de exploración y explotación de hidrocarburos, no pugna con el derecho de restitución de las tierras ni con el procedimiento legal que se establece para su restitución, tales como la inclusión en el registro de tierras despojadas y abandonadas forzosamente, lo anterior, toda vez que, el derecho al desarrollo de este tipo de actividades es temporal y restringido a la exclusiva ejecución de las actividades establecidas en cada uno de los contratos.*
2. *En ningún caso, el derecho a realizar exploración y explotación de hidrocarburos, otorga a los contratistas ningún tipo de derecho de propiedad sobre los predios solicitados en restitución.*

<sup>1</sup> Consecutivo 3 del Portal de Tierras.

<sup>2</sup> Consecutivo 8 del Portal de Tierras

<sup>3</sup> Consecutivo 41 del Portal de Tierras

<sup>4</sup> Consecutivo 23 del Portal de Tierras

3. La industria de los hidrocarburos ha sido declarada de utilidad pública por la ley, y en ese contexto la Constitución Política garantiza la protección del derecho de propiedad, pero que, sin embargo, dado que ésta, sea privada o pública, no es un derecho absoluto, sino que cumple una función social, que consagra también restricciones y limitaciones a dicha garantía, las cuales emanan de su propia naturaleza.
4. La ANH, como administrador de las reservas y recursos hidrocarburíferos de la Nación, al otorgar el derecho al Contratista de explorar el Área Contratada, y a producir los Hidrocarburos de propiedad del Estado que se descubran dentro de dicha área, le impone la obligación al contratista de obtener todos los permisos necesarios para adelantar las operaciones objeto del contrato, razón por la cual, éste se encuentra obligado a obtener por su propia cuenta y riesgo, todas las licencias, autorizaciones, permisos y demás derechos procedentes conforme a la ley, es así que, a través de la Ley 1274 de 2009[1], el contratista, para adelantar su operación deberá negociar con el propietario, poseedor u ocupante de los terrenos el ejercicio de las servidumbres petroleras.

(...)"

En este mismo sentido, mediante memorial del 1 de agosto de 2022<sup>5</sup> el **MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE**, informa frente a su vinculación que el predio "No se traslapa con áreas de Reserva Forestal establecidas por Ley 2da de 1959. El predio se traslapa totalmente con áreas sustraídas mediante el Acuerdo No. 65 de 1985 del INDERENA, para la adjudicación de baldíos, aprobado por la Resolución No. 274 de 1985 de MINAGRICULTURA." Sin embargo, si "se traslapa totalmente con áreas de humedal de tipo temporal."

Por su parte, la **CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL SUR DE LA AMAZONÍA – CORPOAMAZONÍA**, mediante memorial del 15 de junio de 2022<sup>6</sup>, refiere que, el predio objeto de restitución no presenta traslape con humedales.

Asimismo, a través de oficio del 8 de agosto de 2022<sup>7</sup>, la **AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS – ANT**, refiere que, el predio objeto de restitución presenta los siguientes traslapes:

SEGÚN LA GEORREFERENCIACIÓN ALLEGADA, EL PREDIO SE TRASLAPA	SI/NO
ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS Ley 2 de 1959 y ZRF	SI
ÁREAS PROTEGIDAS POR SOLICITUD DE COMUNIDADES INDÍGENAS Y NEGRAS.	NO
LICENCIAS AMBIENTALES (ANLA)	NO
REGISTRA INFORMACIÓN CATASTRAL	NO
SUPERFICIES DE AGUA	SI
INFORMACIÓN DE LA ANT (relacionar, si se cuenta con la información, las capas de polígonos opredios adjudicados, Ley 70, UAF y ZRC).	SI
TÍTULOS Y RESGUARDOS DE COMUNIDADES ÉTNICAS	NO
RUTA COLECTIVA (RUPTA)	NO
ZONAS DE EXPLOTACIÓN DE RECURSOS NO RENOVABLES (ANH, ANM)	NO
REDES ELÉCTRICAS (UPME)	NO
PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA, VIAS	NO
PRESUNTA PROPIEDAD PRIVADA (Sistema Nacional Catastral – IGAC)	NO
PARQUES NACIONALES NATURALES Y ZONAS DE AMORTIGUACIÓN	SI
ZONAS DE RIESGO Y/O AMENAZA, SERVICIO GEOLOGICO	NO
DISTRITO DE MANEJO INTEGRADO	NO
ZONAS DE RESERVA CAMPESINA	NO
OTROS. SOLICITUD INGRESO RTDAF_P - CENTRO POBLADO	SI

Al respecto, previo a la orden de vinculación de terceros con posible afectación o interés en el asunto, se hace necesario correr traslado del referido informe, a la **UNIDAD DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS – TERRITORIAL CAQUETÁ**, para que, en el término de **10 días** siguientes a la notificación de esta providencia, proceda aclarar lo expuesto, y allegue la

<sup>5</sup> Consecutivo 35 del Portal de Tierras

<sup>6</sup> Consecutivo 24 del Portal de Tierras.

<sup>7</sup> Consecutivo 37 del Portal de Tierras.

información necesaria sobre los eventuales terceros afectados para trámite de vinculación y notificación. De ser necesario, se sugiere la conformación de una mesa técnica de trabajo, en la cual puedan aclarar los puntos del informe.

Por otro lado, la **UNIDAD DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS –TERRITORIAL CAQUETÁ**, en memorial del 6 de septiembre de 2022<sup>8</sup>, informa al despacho que en comunicación telefónica con el señor **JOSE NORVEY CARO DUQUE**, identificado con cédula de ciudadanía número 96351195, líder de la comunidad de Peñas Coloradas, solicitante de restitución y quien puede ser contactado en los abonados telefónicos 3144252116 - 3214612559, este le manifestó que el señor **JOSÉ ALIPIO GAMBA CASTIBLANCO** falleció para el año 1995 o 1996 por ahogamiento en el río de Curillo. El despacho en aras de establecer la veracidad de lo informado, oficiará a la **REGISTRADURÍA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL** para que, en el término de **5 días** siguientes a la notificación de esta providencia, certifique si el número de cedula del señor **GAMBA CASTIBLANCO** se encuentra cancelado por fallecimiento y de ser así allegue al proceso copia del Registro Civil de Defunción para el trámite respectivo.

Finalmente, no se observa respuesta por parte del **ALCALDE MUNICIPAL DE CARTAGENA DEL CHAIRA – CAQUETÁ** a través de sus secretarías **DE GOBIERNO y SALUD; COMITÉ DE JUSTICIA TRANSICIONAL DEL MUNICIPIO DE CARTAGENA DEL CHAIRA y FISCALÍA ESPECIALIZADA DE JUSTICIA TRANSICIONAL** a los requerimientos que se efectuaron desde el auto admisorio fechado del **1 de junio de 2022**. Por lo que, se les requerirá, para que de **manera inmediata** den cumplimiento a las ordenes emitida en los ordinales octavo, décimo primero, décimo tercero y décimo cuarto del mencionado auto.

Téngase como agregados al expediente los siguientes memoriales: memorial del 6 de junio de 2022<sup>9</sup> presentado por EMSERPUCAR; memorial del 6 de junio de 2022<sup>10</sup> expedido por la Secretaría de Planeación Municipal de Cartagena del Chairá; memorial del 7 de junio de 2022<sup>11</sup> presentado por la UARIV; memorial del 7 de junio de 2022<sup>12</sup> expedido por la Secretaría de Salud Departamental del Caquetá; oficio del 8 de junio de 2022<sup>13</sup> emitido por Gascaquetá; oficio del 9 de junio de 2022<sup>14</sup> emitido por la Presidencia de la República; oficio del 13 de junio de 2022<sup>15</sup> expedido por el ANLA; memorial del 14 de junio de 2022<sup>16</sup> expedido por la Secretaría de Gobierno Departamental del Caquetá; oficio del 14 de junio de 2022<sup>17</sup> emitido por Electrocaquetá; oficio del 17 de junio de 2022<sup>18</sup> emitido por la Agencia de Renovación del Territorio – ART; oficio del 14 de junio de 2022<sup>19</sup> emitido por Parques Nacionales Naturales de Colombia; oficio del 15 de junio de 2022<sup>20</sup> emitido por FONVIVIENDA; informe del 14 de junio de 2022<sup>21</sup> emitido por la Policía Nacional; oficios del 20 de junio<sup>22</sup> y 21 de julio de 2022<sup>23</sup> expedidos por la Superintendencia de Notariado y Registro; oficio del 24 de junio de 2022<sup>24</sup> emitido por Telefónica; oficio del 5 de julio de 2022<sup>25</sup> emitido por el IGAC; memorial 29 de junio de 2022<sup>26</sup> expedido por la Secretaría de Hacienda Municipal de Cartagena del Chairá; oficio del 12 de septiembre de 2022<sup>27</sup> expedido por el Juzgado Promiscuo Municipal de Albania –

<sup>8</sup> Consecutivo 40 del Portal de Tierras.

<sup>9</sup> Consecutivo 12 del Portal de Tierras.

<sup>10</sup> Consecutivo 13 del Portal de Tierras.

<sup>11</sup> Consecutivo 15 del Portal de Tierras.

<sup>12</sup> Consecutivo 16 del Portal de Tierras.

<sup>13</sup> Consecutivo 17 del Portal de Tierras.

<sup>14</sup> Consecutivo 18 del Portal de Tierras.

<sup>15</sup> Consecutivo 20 del Portal de Tierras.

<sup>16</sup> Consecutivo 21 del Portal de Tierras.

<sup>17</sup> Consecutivo 22 del Portal de Tierras.

<sup>18</sup> Consecutivo 25 del Portal de Tierras.

<sup>19</sup> Consecutivo 26 del Portal de Tierras.

<sup>20</sup> Consecutivo 27 del Portal de Tierras.

<sup>21</sup> Consecutivo 28 del Portal de Tierras.

<sup>22</sup> Consecutivo 29 del Portal de Tierras.

<sup>23</sup> Consecutivo 34 del Portal de Tierras.

<sup>24</sup> Consecutivo 30 del Portal de Tierras.

<sup>25</sup> Consecutivo 31 del Portal de Tierras.

<sup>26</sup> Consecutivo 33 del Portal de Tierras.

<sup>27</sup> Consecutivo 42 del Portal de Tierras.

Caquetá; memorial del 13 de octubre de 2022<sup>28</sup> expedido por el Ministerio de Defensa y memorial del 30 de enero de 2023<sup>29</sup> expedido por el Ministerio de Agricultura.

Por lo expuesto, el Juzgado Primero Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierras de Florencia, Caquetá,

## I. RESUELVE:

**PRIMERO: CORRER TRASLADO** a la **UNIDAD DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS**, por el termino de **10 días** contados a partir de la comunicación del presente proveído, del informe rendido por la ANT, obrante en consecutivo 37 del Portal de Tierras.

Dentro del referido termino, deberá rendir informe aclarando si existen o no los traslapes aducidos, y allegue la información necesaria sobre los posibles terceros afectados, para trámite de vinculación y notificación. De ser necesario, y en el marco de sus competencias, se sugiere la conformación de una mesa técnica de trabajo entre la **Agencia Nacional de Tierras, Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC** y la **Unidad de Restitución de Tierras**, en la cual puedan aclarar los puntos de este.

**SEGUNDO: REQUERIR** al **ALCALDE MUNICIPAL DE CARTAGENA DEL CHAIRA – CAQUETÁ** a través de sus secretarías **DE GOBIERNO y SALUD; COMITÉ DE JUSTICIA TRANSICIONAL DEL MUNICIPIO DE CARTAGENA DEL CHAIRA y FISCALÍA ESPECIALIZADA DE JUSTICIA TRANSICIONAL**, para que de **manera inmediata** den cumplimiento a las ordenes signadas en los numerales octavo, décimo primero, décimo tercero y décimo cuarto del auto del 1 de junio de 2022. So pena de las sanciones y compulsa de copias a las que haya lugar por su incumplimiento.

**TERCERO: OFICIAR** a la **REGISTRADURIA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL**, para que, en el término de **5 días** siguientes a la comunicación del presente auto, certifique si el número de cedula del señor **JOSÉ ALIPIO GAMBA CASTIBLANCO** identificado con la cedula de ciudadanía No. 1.032.451 se encuentra cancelado por fallecimiento y de ser así, allegue al proceso copia del Registro Civil de Defunción para el tramite respectivo.

**CUARTO: OFICIAR** a la **CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL SUR DE LA AMAZONÍA – CORPOAMAZONÍA**, para que, en el término de **diez (10) días hábiles** contados a partir de la comunicación del presente proveído, informe lo siguiente:

- I. Si el predio denominado **“CASA”**, ubicado en la vereda Peñas Coloradas, jurisdicción del municipio de Cartagena del Chairá, departamento del Caquetá, identificado con folio de matrícula inmobiliaria N° 420-42838, cédula catastral 181500001000000000509000000000 y un área georreferenciada de 0 ha + 0303,7 m2, se encuentra afectado por **ZONA DE RESERVA FORESTAL DE LA LEY 2ª DE 1959**.
- II. En caso de afirmativo, indiquen el área del predio que se encuentra afectada y en qué zona se encuentra clasificada tipo A, tipo B, o tipo C.
- III. Si en el predio denominado **“CASA”**, ubicado en la vereda Peñas Coloradas, jurisdicción del municipio de Cartagena del Chairá, departamento del Caquetá, identificado con folio de matrícula inmobiliaria N° 420-42838, cédula catastral 181500001000000000509000000000 y un área georreferenciada de 0 ha + 0303,7 m2, se encuentran tramitando alguna solicitud de Licencia Ambiental para la ejecución de actividades ambientales contempladas en el artículo 1 del Decreto 501 de 1995, Artículo 3 del Decreto 883 de 1997, Artículo 49 de la Ley 99 de 1993, Artículos 28 del Decreto 2811 de 1974 y demás normas concordantes.

<sup>28</sup> Consecutivo 44 del Portal de Tierras.

<sup>29</sup> Consecutivo 45 del Portal de Tierras.

- IV. Informe la clasificación de uso del suelo en materia de proyectos productivos, indicando que actividades agrícolas, ganaderas o de cualquier naturaleza se pueden realizar en dicha zona según su clasificación.

**QUINTO: ORDENAR** la expedición por secretaría de las comunicaciones pertinentes, dando cumplimiento a lo resuelto en esta providencia.

**SEXTO: ADVERTIR** de las sanciones disciplinarias y penales que acarrea el incumplimiento de lo ordenado por este juzgado, así como la obstrucción al acceso a la información que se solicita. Lo anterior de conformidad con el inciso final del artículo 76 de la Ley 1448 de 2011.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

**Firmado Electrónicamente  
SUSANA GONZÁLEZ ARROYO  
JUEZ**