



## JUZGADO VEINTICUATRO LABORAL DEL CIRCUITO DE MEDELLÍN

**CONSTANCIA SECRETARIAL:** Le informo a la titular del despacho que en el **Incidente de Desacato** promovido por **Yolanda María Meza García**, identificada con la C.C. Nro. 53.057.665, compañera permanente del afectado Toni Enrique Solano Aparicio identificado con C.C Nro. 80.104.696 en contra de **Nueva EPS** representada por **Fernando Adolfo Echavarría Díez**, Gerente Regional Noroccidente Departamento de Antioquia, o por quien haga sus veces (obligado a cumplir la orden de amparo constitucional) y por el Vicepresidente Nacional de Salud el Dr. – **Alberto Hernán Guerrero Jácome** (Superior Jerárquico del primero), o por quienes hagan sus veces, vencido el término conferido y una vez revisada la bandeja de entrada del correo electrónico de este despacho, se observa que éstos no dieron respuesta al requerimiento realizado en providencia de 11 de enero de 2023, el cual le fue notificado el 12 de enero de 2023; menos aún acreditaron el cumplimiento a la orden impartida en la Sentencia de Tutela de 10 de octubre de 2022.

Medellín, 18 de enero de 2023

**Carlos A Saldarriaga H**

Escribiente

## JUZGADO VEINTICUATRO (24) LABORAL DEL CIRCUITO DE MEDELLÍN

Medellín, dieciocho (18) de enero de Dos Mil Veintitrés (2023)

Proceso	<b>Incidente de Desacato</b>
Accionante	<b>Toni Enrique Solano Aparicio</b> C.C. Nro. 80.104.696
Agente Oficioso	<b>Yolanda María Meza García C.C Nro. 53.057.665</b>
Accionado	<b>Nueva EPS</b>
Rad. Nro.	05001 31 05 024 <b>2022 00398 00</b>
Decisión	<b>Paso 4</b> – Sanciona a <b>Fernando Adolfo Echavarría Díez</b> – Gerente Regional Noroccidente Departamento de Antioquia

Procede esta dependencia judicial a decidir el Incidente de Desacato cuyo trámite se dispuso adelantar en providencia de 11 de enero de 2023, visible en el Doc. 19



## JUZGADO VEINTICUATRO LABORAL DEL CIRCUITO DE MEDELLÍN

del Expediente Digital, por solicitud radicada por la señora **Yolanda María Meza García**, identificada con la C.C. Nro. 53.057.665, compañera permanente del afectado Toni Enrique Solano Aparicio identificado con C.C Nro. 80.104.696 en contra de **Nueva EPS**, representada **Fernando Adolfo Echavarría Diez**, Gerente Regional Noroccidente Departamento de Antioquia (obligado a cumplir la orden de amparo constitucional) y por el Vicepresidente Nacional de Salud – **Alberto Hernán Guerrero Jácome** (Superior Jerárquico del primero), o por quienes hagan sus veces, para lo cual adujo el incidentista que la entidad referida no había dado cumplimiento a la orden, pese a que se encuentran vencidos los términos concedidos en la **Sentencia de Tutela** proferida por este despacho el **10 de octubre de 2022**.

Providencia en la cual se amparó el derecho fundamental a la salud a favor de **Toni Enrique Solano Aparicio**, identificado con la C.C. Nro. 80.104.696; y se le ordenó a la **Nueva EPS** que “en el término de cuarenta y ocho (48) horas, contados a partir de la notificación de esta sentencia, autorice los procedimientos médicos requeridos por el accionante TONI ENRIQUE SOLANO APARICIO, DE NEURORRAFIA DE NERVIOS EN MANO, TENORRAFIA DE FLEXORES DE MANO (uno o más) CON NEURORRAFIA e INJERTO DE NERVIOS PERIFÉRICOS SOD, en una IPS que tenga agenda para efectuarlos. La Nueva EPS garantizará en adelante, la prestación integral de los servicios de salud al señor TONI ENRIQUE SOLANO APARICIO identificado con cédula de ciudadanía No. 80.104.696, según lo prescriba su médico tratante para los diagnósticos de “S519 HERIDA DE ANTEBRAZO, PARTE NO ESPECIFICADA” pudiendo realizar los recobros a que haya lugar conforme a la ley”

Previo a dar apertura al trámite incidental, en Auto de 12 de diciembre de 2022 se dispuso **REQUERIR** a **Alberto Hernán Guerrero Jácome** Vicepresidente Nacional de Salud, o a quien hiciere sus veces, para que en el término de cuarenta y ocho (48) horas calendario, si aún no lo hubieren hecho, obligue a los responsables de cumplir la orden emitida en la providencia de 10 de octubre de 2022 e inicie el correspondiente proceso disciplinario; o en su defecto, le exija al Gerente Regional Noroccidente Departamento de Antioquia de la **Nueva EPS** allegar a este trámite incidental la prueba que acredita el cumplimiento de la orden impartida.



## JUZGADO VEINTICUATRO LABORAL DEL CIRCUITO DE MEDELLÍN

En atención a ello, deberá informar las razones por las cuales, en caso concreto del señor **Toni Enrique Solano Aparicio**, identificado con la C.C 80.104.696 no se han adoptado las medidas necesarias para cumplir lo ordenado y de no ser posible dicha instrucción, indicar las razones por las cuales no se ha cumplido la orden, pese a que en la sentencia de tutela proferida el 10 de octubre de 2022, notificada el 10 de octubre de la misma anualidad, se le concedió un plazo de cuarenta y ocho (48) horas para dar cumplimiento a la misma; y que se encuentra vencido el término concedido.

Como el Gerente Regional Noroccidente Departamento de Antioquia, competente para dar cumplimiento a la orden de tutela proferida el **10 de octubre de 2022**, guardó silencio, el 12 de diciembre de 2022 se **REQUIRIÓ** a **Alberto Hernán Guerrero Jácome** – Vicepresidente Nacional de Salud, en su calidad de **Superior Jerárquico** del primero, para que dentro de las cuarenta y ocho (48) horas calendario, si aún no lo hubiere hecho, obligue a los responsables a cumplir la orden emitida en la providencia de 10 de octubre de 2022 e inicie el correspondiente proceso disciplinario; o en su defecto, le exija al Gerente Regional Noroccidente Departamento de Antioquia de la **Nueva EPS** allegar a este trámite incidental la prueba que acredite el cumplimiento de la orden impartida.

No obstante, éste tampoco emitió pronunciamiento frente al trámite incidental. (Docs. 16 a 18 del Expediente digital)

Al considerar esta Juez Constitucional, que la **Nueva EPS** continuaba vulnerando el derecho fundamental a la salud de **Toni Enrique Solano Aparicio**, identificado con la C.C. Nro. 80.104.696, en providencia de 10 de octubre de 2022 se **DIO APERTURA al trámite incidental**, corriendo traslado de dicha providencia por el término de tres (3) días a **Fernando Adolfo Echavarría Diez** – Gerente Regional Noroccidente Departamento de Antioquia; y poniendo en conocimiento de la misma a **Alberto Hernán Guerrero Jácome** – Vicepresidente Nacional de Salud, en su calidad de **superior jerárquico** del primero. (Docs. 19 a 21 del Expediente Digital).



## JUZGADO VEINTICUATRO LABORAL DEL CIRCUITO DE MEDELLÍN

Pero no obstante los requerimientos realizados por esta dependencia judicial, lo cierto es que los funcionarios de la **Nueva EPS** vinculados al trámite incidental, guardaron silencio. Razón por la cual se procede a resolver el presente trámite incidental, previas las siguientes

### CONSIDERACIONES

Según jurisprudencia reiterada de la Corte Constitucional, el incumplimiento a la orden impartida en un fallo de tutela, constituye una conducta gravísima del sujeto o autoridad responsable del agravio a quien el Juez Constitucional le impartió ese mandato, pues además de que prolonga la vulneración o amenaza de un derecho fundamental protegido; esa omisión constituye una nueva vulneración frente a los derechos fundamentales al debido proceso y de acceso a la administración de justicia.<sup>1</sup>

Bajo esa óptica, el máximo órgano de cierre de la jurisdicción constitucional ha considerado que el derecho de acceso a la administración de justicia no se satisface únicamente con la posibilidad de presentar demandas, sobre las cuales se emitan decisiones definitivas que resuelvan las controversias planteadas en relación con los derechos de las partes, sino que es necesario el cumplimiento de la decisión adoptada en las providencias, es decir, que el pronunciamiento de que fue objeto la controversia tenga eficacia y produzca los efectos a los que está destinada.

Conforme a lo expuesto y teniendo en cuenta las disposiciones normativas que regulan la materia, el Incidente de Desacato se constituye en la herramienta jurídica que tiene por finalidad restablecer coercitivamente los derechos fundamentales protegidos a través de una sentencia de tutela. Trámite incidental que tiene lugar sobre la base de que alguien alegue ante el Juez competente que lo ordenado por la autoridad judicial con miras al amparo de los derechos fundamentales no se ha ejecutado o se ha ejecutado de manera incompleta o tergiversando la decisión del fallador<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Sentencia de Constitucionalidad 367 de 2014, reiterada en Sentencia de Unificación 034 de 2018

<sup>2</sup> Sentencia de Tutela 088 de 1999



## JUZGADO VEINTICUATRO LABORAL DEL CIRCUITO DE MEDELLÍN

Al respecto, el artículo 52 del Decreto 2591 de 1991, preceptúa que quien incumpla una orden proferida por un Juez Constitucional con base en las facultades conferidas dentro del trámite de la acción de tutela y con ocasión de la misma, incurrirá en sanción de arresto de hasta seis (6) meses y multa equivalente hasta veinte (20) salarios mínimos mensuales legales vigentes, sin perjuicio de las sanciones penales a que hubiere lugar. Y sobre la naturaleza de dichos poderes, que se justifican por razones de interés público, el máximo órgano de cierre constitucional explicó:

“...El juez, como máxima autoridad responsable del proceso, está en la obligación de garantizar el normal desarrollo del mismo, la realización de todos y cada uno de los derechos de quienes en él actúan, y, obviamente, de la sociedad en general, pues su labor trasciende el interés particular de las partes en conflicto. Para ello el legislador lo dota de una serie de instrumentos que posibilitan su labor, sin los cuales le sería difícil mantener el orden y la disciplina que son esenciales en espacios en los cuales se controvierten derechos y se dirimen situaciones en las que predominan conflicto de intereses...”. (Sentencia de Constitucionalidad 218 de 1996)

Así las cosas, es claro que la sanción por el desacato a una orden impartida en una sentencia de tutela está inmersa dentro de los poderes disciplinarios del Juez Constitucional, si se tiene en cuenta que su objetivo es lograr la eficacia de los mandatos impartidos, con el fin de hacer efectiva la protección de los derechos fundamentales amparados en una acción de tutela.

Y sobre la forma como el Juez Constitucional debe procurar la protección de los derechos fundamentales comprometidos con el incumplimiento de una orden impartida en una sentencia de tutela, esa alta corporación sostuvo:

“...Es la propia Constitución Política la que, en búsqueda de la efectividad de los derechos fundamentales y de la eficacia de su protección judicial, hace consistir la protección judicial de la que se trata en una orden de inmediato e ineludible cumplimiento "para que aquél respecto de quien se solicita la tutela actúe o se abstenga de hacerlo". El juez de tutela que encuentra configurada la violación o amenaza de derechos fundamentales no profiere apenas un dictamen teórico acerca de la trasgresión de los mandatos constitucionales, sino que, sobre ese supuesto, está obligado a proferir una decisión de naturaleza imperativa que restaure su plena vigencia en el caso específico. Esa decisión se concreta necesariamente en una orden que debe ser acatada de inmediato y totalmente por su destinatario, bien que se trate de una autoridad pública, ya de un particular en los eventos que la Constitución contempla. Si es desobedecida, la vulneración del orden constitucional prosigue y además queda en tela de juicio la eficacia de las normas constitucionales protectoras de los derechos fundamentales. Por tanto, la necesaria consecuencia del desacato tiene que ser la sanción,



## JUZGADO VEINTICUATRO LABORAL DEL CIRCUITO DE MEDELLÍN

también inmediata y efectiva, para quien ha seguido obrando sin ajustarse a las prescripciones judiciales, subvirtiendo en consecuencia el sistema jurídico. La sanción, desde luego, sólo puede ser impuesta sobre la base de un trámite judicial que no por expedito y sumario puede descuidar el derecho de defensa ni las garantías del debido proceso respecto de aquél de quien se afirma ha incurrido en el desacato...”. (Sentencia de Tutela 766 de 1998)

Respecto de la salvaguarda de los derechos enunciados la Corte Constitucional en sentencia C-367 de 2014 sostuvo que, a pesar de la brevedad del trámite, la decisión de inicio del incidente debe comunicarse a la persona interesada, pues para la configuración y procedencia de la sanción debe estar acreditada la responsabilidad subjetiva de la conducta y el vínculo de causalidad.

*“ (...) A pesar de ser un trámite breve, en todo caso se debe comunicar la iniciación del incidente a la persona de quien se afirma ha incurrido en desacato, para que pueda ejercer su derecho a la defensa y aportar o solicitar las pruebas necesarias para demostrar el cumplimiento del fallo de tutela o la imposibilidad de dicho cumplimiento, pues para que se configure el desacato se requiere, entre otras condiciones, demostrar la responsabilidad subjetiva (dolo o culpa) de la persona incumplida y el vínculo de causalidad entre ésta y el incumplimiento.(...)”*

Seguidamente, la Corporación en la misma providencia, sostuvo que para que pudiera resolverse el trámite incidental de desacato es imperioso respetar el principio de necesidad de la prueba, en tanto constituye un elemento esencial de los derechos constitucionales esbozados líneas atrás, veamos:

*“(...) Para resolver el trámite incidental de desacato a un fallo de tutela es imperioso respetar el principio de necesidad de la prueba, como elemento esencial del derecho a la defensa y del debido proceso, al punto de que, en casos excepcionalísimos, siempre y cuando haya una justificación objetiva y razonable, consignada en una providencia judicial, si la práctica o recaudo de la prueba supera el antedicho término, el juez pueda excederlo para analizar y valorar esta prueba y tomar su decisión.(...)”*

Conforme a lo expuesto, concluye esta operadora jurídica que la actitud omisiva de la **Nueva EPS** vulnera los derechos fundamentales de **Toni Enrique Solano Aparicio**, identificado con la C.C. Nro. **80.104.696**, pues a pesar de las órdenes impuestas en la Sentencia de Tutela proferida el **10** de **octubre** de **2022**, que fue notificada en debida forma, lo cierto es que la entidad referida ha hecho caso

## JUZGADO VEINTICUATRO LABORAL DEL CIRCUITO DE MEDELLÍN

omiso a la orden proferida por el Juez Constitucional. Razón por la cual se hace necesario hacer uso de las facultades legales establecidas para lograr la eficaz protección de los derechos fundamentales del actor, sin que resulte necesario agotar una etapa probatoria, habida cuenta que la entidad accionada, ni siquiera ha contestado los requerimientos efectuados por la autoridad judicial, en este trámite incidental, para demostrar el acatamiento de la decisión, actitud procesal que es cuestionable y debe ser sancionada, aplicando por analogía la presunción legal prevista en el artículo 20 del Decreto 2591 de 1991 aplicable a la acción de tutela, por ende, se tendrá por demostrado que la entidad accionada se ha sustraído de cumplir la orden impartida por este Juzgado.

Por ende, se sancionará a **Fernando Adolfo Echavarría Díez** – Gerente Regional Noroccidente Departamento de Antioquia, con sanción de arresto de tres (3) días y multa equivalente a dos (2) salarios mínimos mensuales legales vigentes, por desacatar la orden impartida por el Juez Constitucional en la Sentencia de Tutela de **10 de octubre de 2022**, según se explicó en precedencia.

Contra esta decisión no cabe recurso alguno, tal como lo tiene adocinado la Corte Constitucional<sup>3</sup>; no obstante, se dispondrá la remisión de las diligencias a la Sala Laboral del Tribunal Superior de Medellín para que surta el grado jurisdiccional de consulta dispuesto en el artículo 52 del Decreto 2591 de 1991, una vez notificada legalmente la decisión.

En mérito de lo expuesto, el **Juzgado Veinticuatro (24) Laboral del Circuito de Medellín**, administrando justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la Ley,

### RESUELVE:

**Primero:** **ORDENAR** a **Fernando Adolfo Echavarría Díez** – Gerente Regional Noroccidente Departamento de Antioquia, que, en la Acción de Tutela promovida por **Toni Enrique Solano Aparicio**, identificado con la C.C. Nro. 80.104.696,

<sup>3</sup> Ver sentencia T-766/98



## JUZGADO VEINTICUATRO LABORAL DEL CIRCUITO DE MEDELLÍN

cumpla de **manera inmediata y completa** la orden de tutela proferida por este despacho el **10 de octubre de 2022**, según se explicó en precedencia.

**Segundo: SANCIONAR** a **Fernando Adolfo Echavarría Díez** – Gerente Regional Noroccidente Departamento de Antioquia, con sanción de arresto de tres (3) días y multa equivalente a dos (2) salarios mínimos mensuales legales vigentes, por haber desacato la orden impartida por el Juez Constitucional en Sentencia de Tutela de **10 de octubre de 2022**.

La ejecución de la sanción se hará efectiva por las autoridades competentes y se mantendrá indefinidamente hasta tanto se dé cumplimiento a la orden de tutela referida.

**Tercero: ORDENAR REMITIR LAS DILIGENCIAS** a la Sala Laboral del Tribunal Superior de Medellín para que surta el grado jurisdiccional de consulta dispuesto en el artículo 52 del Decreto 2591 de 1991, previa advertencia que contra esta decisión no cabe recurso alguno.

**Cuarto: ORDENAR NOTIFICAR** esta decisión a las partes por el medio más expedito, al tenor de lo previsto en los artículos 16 y 30 del Decreto 2591 de 1991.

Notifíquese,

**MÁBEL LÓPEZ LEÓN**

Juez

Firmado Por:  
Mabel Lopez Leon  
Juez

**Juzgado De Circuito**

**Laboral 024**

**Medellin - Antioquia**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,  
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **ea2722d3e2fbaa82b3c68be00e845a4f8d13f2a26d2bdc2b3972a9c3d04ce23b**

Documento generado en 18/01/2023 11:51:41 AM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**

**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**