



Juzgado Décimo Administrativo del Circuito Judicial de Ibagué

Ibagué, dieciocho (18) de octubre del dos mil diecinueve (2019)

Radicado	73001-33-33-010-2018-00472-00
Medio de control:	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO
Demandante:	FERNEY DUARTE PARRA
Demandado:	NACIÓN – MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL – FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO – MUNICIPIO DE IBAGUÉ
Asunto:	sanción moratoria cesantías
Sentencia:	00124

I. ANTECEDENTES

En atención a la decisión proferida en la audiencia adelantada el pasado **17 de septiembre del 2019**, donde se manifestó **que se accedería a las pretensiones** de la demanda que promovió el señor **FERNEY DUARTE PARRA** en contra de la **NACIÓN – MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL – FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO** y el **MUNICIPIO DE IBAGUÉ**, el despacho procede a emitir los argumentos que soportan dicha decisión dentro del término legal señalado en el numeral 2º del artículo 182 de la Ley 1437 de 2011

1. PRETENSIONES

1.1 Que se declare la nulidad del acto administrativo contenido en la resolución No. **1053 002585 del 13 de agosto del 2018**, mediante el cual se negó el reconocimiento y pago de la sanción por mora establecida en la Ley 1071 del 2006, al señor **Ferney Duarte Parra**.

1.2 Que se declare que el demandante tiene derecho a que la Nación – Ministerio de Educación – Fondo Nacional de Prestaciones del Magisterio le reconozca y pague la sanción moratoria correspondiente a un día de salario por cada día de retardo en el pago de las cesantías, de conformidad con lo dispuesto en la Ley 1071 de 2006.

1.3. Que como consecuencia de las declaraciones anteriores y a título de restablecimiento del derecho, se condene a las accionadas a reconocer y pagar la sanción por mora de un día de salario por cada día de retardo en el pago de la cesantía, establecida en la Ley 1071 del 2006.

1.4 Se ordene a las entidades demandadas al reconocimiento y pago de los ajustes de valor a que haya lugar con motivo de la disminución del poder adquisitivo de la sanción moratoria, conforme al art. 187 de la Ley 1437 CPACA.

1.5 Se condene a las accionadas a dar cumplimiento a la sentencia en los términos del artículo 192 del CPACA.

1.6 Que se condene en costas a las entidades demandadas.

2. HECHOS

Como fundamento de sus pretensiones, el apoderado de la parte accionante expuso los siguientes hechos que son susceptibles de sintetizar así:

2.1 Que el señor **Ferney Duarte Parra** mediante petición radicada el **5 de abril del 2017** radicado No **SAC 2017 PQR 9852**, solicitó el reconocimiento y pago de la cesantía parcial a la que consideraba tenía derecho, en calidad de docente de vinculación municipal - sistema general de participaciones del régimen anualizado en la Institución educativa Alberto Castila del Municipio de Ibagué.

2.2. Que la secretaría de educación municipal de Ibagué el **7 de abril del 2017** con oficio No **2017 EE 4047** requirió al actor para que completara la documentación, hecho solo realizado el 27 de abril del 2017 según consta en el radicado **2017 PQR 11424** fecha en la cual comenzó a impartirse el trámite de ley.

2.3 La secretaria de educación municipal con oficio del 17 de mayo del 2017 remitió a la Fiduprevisora para su estudio el acto administrativo de reconocimiento de las cesantías de la accionante (fl 27)

2.4 La solicitud de cesantías parciales fue aprobada por la Fiduprevisora el 20 de junio del 2017.

2.7 Que con Resolución No. **1053 001881** del **12 de julio del 2017**, le fue reconocido el auxilio solicitado.

2.8 Que el pago de la cesantía parcial se efectuó el **29 de agosto del 2017**.

2.9 Que la accionante a través de apoderado, solicitó al Fondo de prestaciones Sociales del Magisterio el reconocimiento y pago de la sanción moratoria establecida en la Ley 1071 del 2006 que modificó la Ley 244 de 1995.

2.10. Que la Secretaria de educación del municipio de Ibagué mediante resolución No **1053 002585 del 13 de agosto del 2018** negó el reconocimiento y pago de la sanción moratoria solicitada

3. CONTESTACIÓN DE LA DEMANDA

3.1 Nación - Ministerio de Educación Nacional – Fondo Nacional de Prestaciones Sociales Del Magisterio

Revisado el expediente se evidencia que el Ministerio de Educación nacional– Fondo nacional de prestaciones sociales del magisterio FOMAG no contestó la demanda según constancia secretarial vista a folio 46 del expediente.

3.2. Municipio de Ibagué

La entidad territorial no contestó la demanda según constancia secretarial visible a folio 46 del expediente.

4. Alegatos De Conclusión Y Concepto Del Ministerio Público

4.1. Parte demandante

La apoderada ratificó los hechos, pretensiones y fundamentos legales esbozados en la demanda, solicitando respetuosamente acceder a las pretensiones de la demanda y denegar las excepciones propuestas por la entidad demandada y tener en cuenta las sentencias de unificación de la Corte Constitucional y el Consejo de Estado, porque los docentes tienen derecho al reconocimiento de la sanción moratoria por el retardo en el pago de las cesantías.

Así mismo, la sentencia del Consejo de Estado del 26 de agosto del 2019 radicado 2016-406-01 en la que hace aclaraciones respecto de la sentencia del 18 de julio del 2018, respecto de los ajustes de valor de la sanción moratoria, por no tratarse de un derecho laboral sino de una penalidad de carácter económico 1.) que sanciona la negligencia del empleador y en su estudio concluye que la interpretación que más se ajusta a la sentencia de unificación es: a) mientras se causa la sanción moratoria día a día no podrá ser indexada, b) cuando se termina su causación se consolida una suma cuyo valor total si es sujeto de ajuste desde que cese la mora hasta la ejecutoria de la sentencia artículo 187 y c) una vez ejecutoriada la sentencia no procede indexación sino intereses según lo dispuesto en los artículos 192 y 195 CPACA.

4.2. Nación – Ministerio de Educación Nacional – Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio

La apoderada judicial considera que si la decisión del despacho es acceder a las pretensiones solicita se tenga en cuenta los parámetros de las sentencia de unificación del Consejo de Estado del 18 de julio del 2018 respecto de la asignación básica mensual devengada por el docente a la fecha de causación de la mora y se nieguen las demás pretensiones.

4.3. Municipio de Ibagué

La apoderada considera expone que se debe configurar la falta de legitimación en la causa por pasiva teniendo en cuenta que no es el Municipio de Ibagué quien debe responder por la sanción moratoria en el presente proceso y que la secretaria de educación en el trámite de reconocimiento de las prestaciones sociales a los docentes que paga el FOMAG, son funciones taxativas, limitadas y que el acto administrativo expedido no tiene nada que ver con el pago realizado por el fondo.

Recalca que con la ley 91 de 1989 el pago de las cesantías es competencia exclusiva del fondo de prestaciones creada como cuenta especial con independencia patrimonial y con recurso manejados por una entidad fiduciaria de economía mixta.

4.4. Ministerio Público

Teniendo como soporte jurisprudencial lo dicho por el honorable Consejo de Estado y la honorable Corte Constitucional y de conformidad con la ley 1071 del 2006, el agente del ministerio público considera que le asiste razón al accionante para que se le reconozca y pague la sección moratoria por el no pago oportuno de sus cesantías y por ende el acto administrativo atacado se debe declarar nulo.

5. CONSIDERACIONES Y FUNDAMENTOS DEL DESPACHO

5.3. TESIS DE LAS PARTES

5.3.1 Tesis de la parte accionante

En apoderado de la parte actora reiteró lo expuesto en la demanda, solicitando se acceda a las pretensiones de la demanda teniendo en cuenta que la entidad obligada al pago de la cesantía demoró injustificadamente el reconocimiento, sin ningún argumento válido causando un perjuicio irremediable al empleado razón por la cual la sanción moratoria debe contarse a partir de los 70 días de haberse radicado la solicitud y solamente debe demostrarse en qué fecha se realizó el pago de la prestación, de acuerdo a lo establecido en la Ley 1071 del 2006 que modificó la Ley 244 de 1995.

5.3.2 Tesis parte accionada.

A) Ministerio de Educación Nacional - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio

Solicita al despacho que en caso de acceder a las pretensiones se tenga en cuenta los parámetros del Consejo de Estado respecto de la asignación básica mensual devengada por el docente al momento de causarse la mora.

B) Tesis Municipio de Ibagué

La entidad territorial considera que el municipio no está llamado a responder por los hechos de la demanda teniendo en cuenta que el encargado de reconocer y pagar las prestaciones sociales de los docentes a partir de la expedición de la ley 91 de 1989 es el fondo nacional de prestaciones sociales del magisterio, declarándose la falta de legitimación en la causa por pasiva

5.4. De las excepciones

Antes de entrar en el fondo principal de la controversia en el proceso, nos referiremos sobre las excepciones

5.4.1 De la falta de legitimación en la causa por pasiva del Municipio de Ibagué.

De acuerdo con la ley 91 de 1989, el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio atenderá las prestaciones sociales de los docentes nacionales y nacionalizados, así, se encuentra dentro de sus funciones la de efectuar el pago de las prestaciones y velar porque la Nación cumpla en forma oportuna con los aportes que le corresponden e igualmente transfiera los descuentos de los docentes.

El artículo 9 de la norma citada señala:

“Las prestaciones sociales que pagará el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, serán reconocidas por la Nación a través del Ministerio de Educación Nacional, función que delegará de tal manera que se realice en las entidades territoriales.”

Así mismo, el Decreto Reglamentario 2831 de 2005, de cara al trámite del reconocimiento de prestaciones sociales de docentes a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones, indica, en sus art. 4 y 5, que la resolución de reconocimiento de prestaciones sociales es elaborada y por consiguiente, suscrita por el Secretario de Educación del respectivo ente territorial, sin embargo, ello no desconoce que la función de reconocer y pagar las prestaciones a favor de los docentes es con cargo a la Nación

– Ministerio de Educación a través del Fondo Nacional de Prestaciones, cuya creación tiene como objetivo precisamente éste y no otro.

Revisado el acto administrativo que reconoció el pago de las cesantías y la ausencia de respuesta frente al reconocimiento de la sanción moratoria por no pago oportuno de las cesantías a favor de la accionante, advierte el Despacho que, en efecto el mismo es suscrito por el Secretario de Educación Ibagué junto al representante del Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio, en cumplimiento de las funciones que para ello les fue delegada por la ley 962 de 2005 y el decreto 2831 de 2005, pese a ello y en virtud de lo señalado anteriormente, habrá de declararse **probada de oficio la falta de legitimación en la causa por pasiva del Municipio de Ibagué**, toda vez que el acto administrativo demandado, sólo atiende a la delegación que la norma hace en exclusiva para la proyección del acto, sin que ello implique que la decisión de su reconocimiento y por ende su pago sea del resorte del ente, pues en el mismo se manifiesta la voluntad de la Nación – Ministerio de Educación por intermedio del representante autorizado del Fondo Nacional de Prestaciones.

6. Problema Jurídico

Como se indicó anteriormente, la litis planteada por las partes se concreta en establecer: ¿las accionadas deben pagar al accionante, la sanción moratoria de un día de salario por cada día de retardo en el pago de la cesantía reclamada, contado a partir del día siguiente al que venció el término legal establecido, al no haberse expedido el acto administrativo y pagado la misma, dentro de los términos señalados en la Ley 1071 del 2006?

6.1 Tesis del despacho

Este despacho accederá a las pretensiones de la demanda dando aplicación a lo dispuesto en los considerandos de la reciente sentencia de unificación de Sala Plena de la Sección Segunda del Consejo de Estado de fecha 18 de julio de 2018, toda vez que la entidad accionada incurrió en sanción moratoria al no proferir el acto administrativo de reconocimiento y haber efectuado el pago de las cesantías parciales del accionante dentro del término indicado por la Ley 1071 de 2006.

6.2. DEL RECONOCIMIENTO DE LA SANCIÓN MORATORIA AL PERSONAL DOCENTE OFICIAL EN COLOMBIA.

La Corte Constitucional¹ al hacer el análisis de exequibilidad del artículo 89 de la Ley 1769 de 2016, en cuanto a la aplicación de la Ley 1071 de 2006, al personal oficial docente señaló:

“De acuerdo a la legislación y la jurisprudencia, los docentes oficiales han sido considerados como servidores públicos con características especiales. En lo que hace al pago de las cesantías y la mora en el cumplimiento de esta obligación, es aplicable la Ley 1071 de 2006 que en su artículo 4º que establece el término máximo de quince (15) días para proferir la resolución de la solicitud y el artículo 5º, según el cual la entidad pagadora cuenta con un plazo máximo de cuarenta y cinco (45) días hábiles para el pago. El interés de mora en esta normativa equivale a “...un día de salario por cada de retardo hasta que se haga efectivo el pago”.

¹ Sentencia C-486 de 2016

Posteriormente y teniendo en cuenta la sentencia de unificación jurisprudencial de fecha 18 de julio de 2018 proferida por el Máximo Tribunal Contencioso Administrativo relacionada con la aplicación de la sanción moratoria para el personal docente, concluyó que la misma debía ser reconocida a la luz de lo dispuesto en la Ley 244 de 1995, modificada por la 1071 de 2006, teniendo como conclusiones la siguientes:

193. En tal virtud, la Sala dicta las siguientes reglas jurisprudenciales:

*3.5.1 **Unificar jurisprudencia** en la sección segunda del Consejo de Estado, para señalar que el **docente oficial**, al tratarse de un servidor público le es aplicable la Ley 244 de 1995 y sus normas complementarias en cuanto a sanción moratoria por el pago tardío de sus cesantías.*

*3.5.2 **Sentar jurisprudencia** precisando que cuando el acto que reconoce las cesantías se expide por fuera del término de ley, o cuando no se profiere; la sanción moratoria corre 70 días hábiles después de radicada la solicitud de reconocimiento, término que corresponde a: i) 15 días para expedir la resolución; ii) 10 días de ejecutoria del acto; y iii) 45 días para efectuar el pago.*

194. Así mismo, en cuanto a que el acto que reconoce la cesantía debe ser notificado al interesado en las condiciones previstas en el CPACA, y una vez se verifica la notificación, iniciará el cómputo del término de ejecutoria. Pero si el acto no fue notificado, para determinar cuándo corre la ejecutoria, deberá considerarse el término dispuesto en la ley² para que la entidad intentara notificarlo personalmente, esto es, 5 días para citar al peticionario a recibir la notificación, 5 días para esperar que compareciera, 1 para entregarle el aviso, y 1 más para perfeccionar el enteramiento por este medio. De igual modo, que cuando la peticionaria renuncia a los términos de notificación y de ejecutoria, el acto de reconocimiento adquiere firmeza a partir del día que así lo manifieste. En ninguno de estos casos, los términos de notificación correrán en contra del empleador como computables para sanción moratoria.

*195. De otro lado, también se **sienta jurisprudencia** precisando que cuando se interpone el recurso, la ejecutoria correrá 1 día después que se notifique el acto que lo resuelva. Si el recurso no es resuelto, los 45 días para el pago de la cesantía, correrán pasados 15 días de interpuesto.*

*3.5.3 **Sentar jurisprudencia** señalando que, tratándose de cesantías definitivas, el salario base para calcular la sanción moratoria será la asignación básica vigente en la fecha en que se produjo el retiro del servicio del servidor público; a diferencia de las cesantías parciales, donde se deberá tener en cuenta para el mismo efecto la asignación básica vigente al momento de la causación de la mora, sin que varíe por la prolongación en el tiempo.*

*3.5.4 **Sentar jurisprudencia**, reiterando que es improcedente la indexación de la sanción moratoria. Lo anterior, sin perjuicio de lo previsto en el artículo 187 del CPACA.*

Además, la Corte Constitucional en sentencia SU-336 de 2017, concluyó que la normativa general es aplicable para el reconocimiento de la sanción moratoria para el personal docente en Colombia, concluyendo que:

“La voluntad del legislador al implementar el auxilio de cesantía así como la sanción por la mora en el pago de la misma, fue garantizar los derechos a la seguridad social y al pago oportuno de las prestaciones sociales de todo trabajador, independientemente de si este pertenece al sector público o al privado. Para ello, buscó implementar un mecanismo ágil y eficaz que permitiera garantizar de manera efectiva un sustento que se torna básico para el sostenimiento del trabajador y de su núcleo familiar. Por esa razón, acoger una postura en virtud de la cual se acepte que

² Artículos 68 y 69 CPACA.

los docentes estatales no son beneficiarios de la sanción moratoria de las cesantías no solo contraría esa voluntad del Legislativo y las razones por las cuales fue incluida dentro del ordenamiento jurídico una prestación social de esa naturaleza, sino que transgrede los fundamentos constitucionales en los cuales se sustentaron los proyectos de ley que ahora regulan la materia”.

7. ANÁLISIS DEL CASO CONCRETO

Teniendo en cuenta lo anterior, procede el despacho a determinar si en el caso sub-júdice a la accionante se le reconoció y pagó su cesantía en el término estipulado en la ley.

7.1 HECHOS PROBADOS JURÍDICAMENTE RELEVANTES

HECHOS PROBADOS	MEDIO PROBATORIO
1. Que el señor Ferney Duarte Parra mediante petición del 5 de abril del 2017 solicitó al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, el reconocimiento y pago de la cesantía parcial.	Documental: Extraído de la Resolución No. 1053 - 001881 del 12 de julio del 2017(fl 19 - 21).
2. Que con fecha 7 de abril del 2017 la secretaría de educación municipal de Ibagué requirió al accionante para que entregara completa la documental de solicitud.	Documental: Extraído de la Resolución No. 1053-002585 del 13 de agosto del 2018 (fl 27 - 28).
3. El accionante subsanó las inconsistencias de la solicitud inicial el 27 de abril del 2017, fecha en la cual se dio comienzo al trámite	Documental: Extraído de la Resolución No. 1053-002585 del 13 de agosto del 2018 (fl 27 - 28).
4. Que el Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio aprobó la solicitud de cesantías parciales el 20 de junio del 2017.	Documental: Extraído de la Resolución No. 1053 - 002585 del 13 de agosto del 2018 (fl 27 - 28).
5. Que el 12 de julio del 2017 se reconoció la cesantía parcial al demandante.	Documental: copia Resolución No. 1053-001881 del 12 de julio del 2017(fl 19 - 21).
6. Que el pago de las cesantías se efectuó el 29 de agosto del 2017	Documental: certificación pago cesantía de la Fiduprevisora (fl 22)
7. Que el actor solicitó a la demandada, el pago de la sanción moratoria por el no pago oportuno de las cesantías.	Documental: Petición radicada No 26319 del 13 de octubre del 2017 (fl 24 - 26)
12. Que el Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio no accedió a la solicitud.	Documental: Copia de la Resolución No. 1053 - 002585 del 13 de agosto del 2018 (fl 27 - 28).
13. Que el accionante en el año 2017 devengaba por concepto de sueldo básico mensual la suma de \$2.311.221 pesos.	Documental: Certificado de salarios expedido por la Secretaría de Educación (fl.23).

Ante la demora de la administración para emitir un pronunciamiento sobre el reconocimiento de las cesantías, la indemnización moratoria generada de un (1) día de salario por cada día de retardo en el pago de la prestación, se comenzará a contar a partir del día siguiente al que venció el término legal de **setenta días hábiles**, que corresponden a los quince (15) días hábiles que tenía la entidad para expedir la resolución, más diez (10) días hábiles que corresponden a la ejecutoria de la resolución de reconocimiento, más los cuarenta y cinco (45) días hábiles a partir del día en que quedó en firme la resolución, tiempo dentro del cual debió efectuarse el pago.

Se tiene que el día **5 de abril del 2017**³, el señor **Ferney Duarte Parra** elevó la solicitud de reconocimiento de cesantías parciales, siendo devuelta la solicitud por el Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio - secretaría de educación del Municipio de Ibagué completar la documentación⁴, hecho realizado el **27 de abril del 2017**⁵ fecha que será tenida en cuenta como la de solicitud inicial para el reconocimiento de las cesantías parciales las cuales fueron reconocidas el día **12 de julio del 2017**, mediante la Resolución No. **1053 001881**⁶ y fueron pagadas el **29 de agosto del 2017**⁷.

En vista de lo anterior, la entidad contaba únicamente con quince (15) días hábiles para expedir la resolución que reconociera las cesantías parciales de la demandante, los cuales vencieron el **19 de mayo del 2017** existiendo desidia de la accionada para proferir el acto administrativo dentro del tiempo previsto en la ley, habiéndolo hecho luego de 1 mes y 20 días después de radicada la solicitud, surgiendo de esta forma el derecho a recibir la sanción consistente en un día de salario por cada día de mora en la consignación de sus cesantías.

Para el caso en estudio se cuentan así:

Solicitud cesantías parciales	27 de abril del 2017
Término para expedir la resolución (15 días hábiles)	Desde el 28 de abril del 2017 hasta el 19 de mayo del 2017
Término ejecutoria de la resolución (10 días hábiles. Art. 76 del CPACA)	Desde el 22 de mayo del 2017 hasta el 5 de junio del 2017
Término para efectuar el pago. (45 días hábiles).	Desde el 6 de junio del 2017 hasta el 14 de agosto del 2017
Fecha acto administrativo res 1053 001881	12 de julio del 2017
Fecha de pago	29 agosto del 2017
Tiempo de mora: 14 días.	Desde el 15 de agosto del 2017 hasta el 28 agosto del 2017

Teniendo en cuenta lo anterior, es claro que la entidad demandada Ministerio de Educación Nacional – Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio incurrió en la conducta que da lugar a la aplicación de la sanción prevista en la ley, puesto que desde el **15 de agosto del 2017**, día siguiente al vencimiento del plazo de ley para proceder al pago de la cesantía solicitada y hasta el **28 de agosto del 2017** día anterior al pago, contravinieron la obligación prevista en el ordenamiento jurídico, lo cual equivale a una mora de **14** días.

En consecuencia lo adeudado se liquidará así:

Asignación básica año 2017: \$2.311.221

Salario diario 2017: \$77.040.70

Días de mora: 14

Sanción moratoria: \$77.041 x 14 = **\$1.078.574**

Por lo anterior se concluye que se adeuda al accionante por concepto de sanción moratoria por el no pago oportuno de las cesantías el equivalente a **14** días de salario, es decir la suma de **\$1.078.574** pesos, de conformidad con lo expuesto.

8. PRESCRIPCIÓN

³ Según se desprende de la Resolución 1053 001881 del 12 de julio del 2017 (fl 19-21)

⁴ Oficio 2017EE4047 (fl 83)

⁵ Según se desprende de la Resolución 1053 002585 del 12 de agosto de 2018 (fl 27-28)

⁶ Folios 19-21

⁷ Folio 22

Respecto de la prescripción el artículo 41 del Decreto 3135 de 1968 estableció:

“ARTICULO 41. Las acciones que emanen de los derechos consagrados en este Decreto prescribirán en tres años, contados desde que la respectiva obligación se haya hecho exigible. El simple reclamo escrito del empleado o trabajador ante la autoridad competente, sobre un derecho o prestación debidamente determinado, interrumpe la prescripción, pero sólo por un lapso igual”.

En el caso bajo estudio, se observó que el término legal para cancelar oportunamente las cesantías parciales al demandante expiró el **14 de agosto del 2017**, por lo tanto, la obligación se hizo exigible a partir del día siguiente **15 de agosto del 2017** y la presentación de la solicitud de reconocimiento de la sanción moratoria por el no pago oportuno de las mismas que interrumpió la prescripción fue el **13 de octubre del 2017** sin que hubiese transcurrido más de tres (3) años, término legal concedido para la prescripción de los derechos laborales.

9. INDEXACIÓN

En cuanto a la indexación solicitada por el apoderado de la parte actora la misma será negada en los términos expuestos por el Consejo de Estado en los que señala que la sanción moratoria en si misma ya incluye la actualización monetaria pedida.

En ese sentido, dicha Corporación en la sentencia de unificación del 18 de julio de 2018, ya referida señaló:

“(..)

191. En suma, la naturaleza sancionadora, el cuantioso cómputo sistemático y prolongado en el tiempo sin que implique periodicidad, y la previsión intrínseca del ajuste del salario base con el IPC, indican con toda certeza que la sanción moratoria no puede indexarse a valor presente, razón por la cual, la Sección Segunda del Consejo de Estado sentará jurisprudencia en tal sentido. Sin embargo, ello no implica el ajuste a valor de la condena eventual, en los términos descritos en el artículo 187 del CPACA”.

10. COSTAS

El artículo 188 del CPACA sobre la condena en costas señala que en la sentencia se dispondrá sobre la condena en costas, cuya liquidación y ejecución se regirán por las normas del Código de Procedimiento Civil, pese a ello y como quiera que el compilado normativo antes mencionado fue derogado por el Código General del Proceso, serán estas las normas aplicables en el caso concreto para la condena y liquidación de costas.

Ahora bien, el artículo 365 del C. G. P dispone que se condenará en costas a la parte vencida en el proceso, o a quien se le resuelva desfavorablemente el recurso de apelación, súplica, queja, casación, revisión o anulación que haya propuesto.

En el presente caso se observa que las pretensiones de la demanda fueron despachadas favorablemente, razón por la cual de conformidad con el Acuerdo No. PSAA16-10554 del 5 de agosto del 2016 expedido por el Consejo Superior de la Judicatura, se fijarán las agencias en derecho a cargo de la entidad demandada en la suma de **doscientos mil (\$200.000) pesos**

En mérito de lo expuesto, el **JUZGADO DÉCIMO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE IBAGUÉ**, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la ley,

RESUELVE:

PRIMERO: DECLARAR probada de oficio la excepción de falta de legitimación en la causa por pasiva del Municipio de Ibagué.

SEGUNDO: DECLARAR la nulidad del acto administrativo contenido en la resolución No. **1053 002585** del **13 de agosto del 2018** proferido por la Nación - Ministerio de Educación Nacional - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, mediante el cual se negó el reconocimiento y pago de la sanción por mora establecida en la Ley 1071 del 2006, al señor **Ferney Duarte Parra**.

TERCERO: CONDENAR al Ministerio de Educación Nacional - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio y a título de restablecimiento del derecho a pagar al señor **Ferney Duarte Parra** identificado con la cedula de ciudadanía No 93.413.810 de Ibagué, un día de salario por cada día de retardo en el pago de la cesantía parcial solicitada, contado desde el **15 de agosto del 2017** hasta el **28 de agosto del 2017**, es decir **14** días, lo que equivale a **\$1.078.574** pesos

CUARTO: CONDENAR en costas al Ministerio de Educación Nacional - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 188 del CPACA y 365 del C.G.P, para lo cual se fija la suma de **doscientos mil (\$200.000)** pesos como agencias en derecho

QUINTO: La entidad demandada dará cumplimiento a la sentencia en los términos del artículo 192 del C.P.A.C.A

SEXTO: NEGAR las demás pretensiones de la demanda.

SÉPTIMO: Para efectos de la notificación de la presente sentencia, se ordena que por Secretaría se realice conforme el artículo 203 del C.P.A.C.A.

OCTAVO: En firme este fallo, efectúense las comunicaciones del caso para su cabal cumplimiento, expídanse copias con destino y a costa de las partes con las precisiones del artículo 114 del C.G.P. las que serán entregadas a los apoderados judiciales que han venido actuando.

NOVENO Liquidense los gastos del proceso, si hubiere remanentes devuélvanse a la parte demandante.

DECIMO: Por secretaría efectúense las anotaciones en el sistema Siglo XXI y una vez en firme, archívese el expediente.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.

LUIS MANUEL GUZMÁN

Juez

(ORIGINAL FIRMADO)