



Arauca, Arauca, 24 de enero de 2023

Asunto : **Auto resuelve excepción previa**  
Radicado No. : 81001 3333 001 2019 00324 00  
Demandante : María Merlis Tibana  
Demandada : Nación – Ministerio de Educación – Fondo de  
Prestaciones Sociales del Magisterio  
Naturaleza : Nulidad y restablecimiento del derecho

Procede el Despacho a resolver la excepción previa propuestas dentro del asunto de la referencia:

## **i. Antecedentes**

**1.1.** El Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio (en adelante FONPREMAG), en la contestación de la demanda propuso la excepción previa<sup>1</sup> de «*NO COMPRENDER LA DEMANDA A TODOS LOS LITISCONSORTES NECESARIOS*».

La apoderada de la Nación FONPREMAG, solicita integrar el litisconsorcio necesario por pasiva, vinculando al proceso a la Secretaría de Educación del departamento de Arauca, quien fue la dependencia encargada de la expedición y notificación del acto administrativo de reconocimiento de las cesantías y sobre quien recae la responsabilidad por mora en el pago de dicha prestación social al no haber expedido y notificado el acto administrativo de reconocimiento de tales prestaciones dentro del término.

**1.2.** Al contestar la demanda, FONPREMAG remitió de manera concomitante la misma al apoderado de la parte demandante. Pasada la oportunidad para pronunciarse sobre las excepciones, el apoderado demandante **guardó silencio**<sup>2</sup>.

## **ii. Consideraciones**

### **2.1. Aplicación de la modificación al CPACA – ley 2080 del 2021- sobre las excepciones previas**

Nuestro Código procesal sufrió una modificación importante recientemente a través de la ley 2080 del 2021. Ella surge de la necesidad de adaptarse al nuevo rumbo a que apunta la jurisdicción contenciosa administrativa, aplicando un dinamismo a su ritualidad y enfatizando la implementación de herramientas electrónicas, casi como un factor predominante.

En tal norma, también se realizó una modificación sobre el momento procesal en que se debía decidir las excepciones previas, esto es, mediante auto por escrito precedente a la audiencia inicial. Sobre las excepciones previas que para su análisis requieran la práctica de alguna prueba, estas se decretarán en auto por el cual se cita audiencia y en el transcurso de la misma se practicarán y decidirán (parágrafo 2º art. 175 CPACA).

Por esta razón, se procederá a decidir la excepción previa formulada dentro del caso, toda vez que no hay pruebas por practicar para solventarlas.

<sup>1</sup> Págs. 5-9, índice 04, expediente digital

<sup>2</sup> Constancia de llegada de la contestación de la demanda, Índice 07, expediente digital. Tal documento refleja que FONPREMAG dio traslado de su contestación al correo electrónico del apoderado demandante: [contacto@abogadosomm.com](mailto:contacto@abogadosomm.com)

## 2.2. Solución de la excepción previa. Integración del litisconsorte necesario

Conforme lo explica la doctrina del Consejo de Estado, el litisconsorcio necesario se configura, cuando:

«hay pluralidad de sujetos en calidad demandante (litisconsorcio por activa) o demandado (litisconsorcio por pasiva) que están vinculados por **una única “relación jurídico sustancial”** (art. 51 C. de P. Civil); en este caso y por expreso mandato de la ley, es indispensable la presencia dentro del litigio de todos y cada uno de ellos, para que el proceso pueda desarrollarse, pues cualquier decisión que se tome dentro de éste es uniforme y puede perjudicar o beneficiarlos a todos<sup>3</sup>.» (Énfasis por el despacho)

Según lo expuesto, se presenta litisconsorcio necesario, en el momento en que alguno de los extremos o entre las partes de cada extremo, se presente una relación jurídica que los **vincula como unidad**, y por lo cual los obliga a comparecer como parte **imprescindible** dentro del proceso, por cuanto la sentencia tendrá efectos jurídicos para todos.

Así las cosas, la apoderada de la entidad formuló la solicitud de integración del contradictorio, a fin de que en la presente *litis*, se involucrara al Departamento de Arauca (secretaría de educación), porque la entidad territorial era la encargada de la expedición y notificación del acto administrativo de reconocimiento de cesantías y porque, presuntamente, tardó en su responsabilidad, provocando la mora en el pago de esa prestación.

Precisado lo anterior, debe indicarse que conforme al artículo 5 de la Ley 91 de 1989, el FONPREMAG, tiene dentro de sus objetivos efectuar el **pago** de las prestaciones sociales del personal afiliado. Por otra parte, la Ley 962 del 2005, *por medio de la cual se dictan disposiciones sobre racionalización de trámites y procedimientos administrativos de los organismos y entidades del Estado y de los particulares que ejercen funciones públicas o prestan servicios públicos*, estableció en su artículo 56 que:

«Las prestaciones sociales que pagará el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio serán reconocidas por el citado Fondo, mediante la aprobación del proyecto de resolución por parte de quien administre el Fondo, el cual debe ser elaborado por el Secretario de Educación de la Entidad Territorial certificada correspondiente, a la que se encuentre vinculado el docente. El acto administrativo de reconocimiento se hará mediante resolución que llevará la firma del Secretario de Educación de la entidad territorial.»

Ahora el artículo 3 del Decreto 2831 de 2005, por la cual se reglamentan el inciso 2 del artículo 3, el numeral 6 del artículo 7 de la Ley 91 de 1989, y el artículo 56 de la Ley 962 de 2005, prescribió:

«Gestión a cargo de las secretarías de educación. De acuerdo con lo establecido en el artículo 3° de la Ley 91 de 1989 y el artículo 56 de la Ley 962 de 2005, la atención de las solicitudes relacionadas con las prestaciones sociales que pagará el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, será efectuada a través de las secretarías de educación de las entidades territoriales certificadas, o la dependencia que haga sus veces.»

Para tal efecto, la secretaría de educación de la entidad territorial a la que se encuentre vinculado el docente, le corresponde:

«1. Recibir y radicar, en estricto orden cronológico, las solicitudes relacionadas con el reconocimiento de prestaciones sociales a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales

<sup>3</sup> C.E. Secc III.C.P: Ruth Stella Correa Palacio. Auto del 19 de julio de 2010. Radicación número: 38341.

del Magisterio, de acuerdo con los formularios que adopte la sociedad fiduciaria encargada del manejo de los recursos de dicho Fondo.

2. Expedir, con destino a la sociedad fiduciaria encargada del manejo de los recursos del Fondo y conforme a los formatos únicos por esta adoptados, certificación de tiempo de servicio y régimen salarial y prestacional, del docente peticionario o causahabiente, de acuerdo con la normatividad vigente.

3. Elaborar y remitir el proyecto de acto administrativo de reconocimiento, dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la radicación de la solicitud, a la sociedad fiduciaria encargada del manejo y administración de los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio para su aprobación, junto con la certificación descrita en el numeral anterior del presente artículo.

4. Previa aprobación por parte de la sociedad fiduciaria encargada del manejo y administración de los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio suscribir el acto administrativo de reconocimiento de prestaciones económicas a cargo de dicho Fondo, de acuerdo con las Leyes 91 de 1989 y 962 de 2005 y las normas que las adicionen o modifiquen, y surtir los trámites administrativos a que haya lugar, en los términos y con las formalidades y efectos previstos en la ley.

5. Remitir, a la sociedad fiduciaria encargada del manejo de los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, copia de los actos administrativos de reconocimiento de prestaciones sociales a cargo de este, junto con la respectiva constancia de ejecutoria para efectos de pago y dentro de los tres días siguientes a que estos se encuentren en firme.»

De las normas antes citadas, se colige que los entes territoriales actúan como **simples facilitadores** para que los docentes tramiten el reconocimiento y pago de su prestación, la cual está a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, pues si bien, estos *–entes territoriales–* elaboran los proyectos de actos administrativos de reconocimiento de prestaciones de los mencionados docentes y posteriormente con la aprobación de la Fiduciaria encargada de la administración de los recursos de Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, los suscriben en **representación** del Fondo por mandato de la ley, y en esa medida, no obligan al ente territorial ni se comprometen sus recursos para el pago de tales prestaciones.

Así las cosas, conforme con el artículo 3 del Decreto 2831 del 2005, las Secretarías de Educación de las entidades territoriales tienen un papel activo en dicho procedimiento, en la medida que sirven de intermediarias de la sociedad fiduciaria encargada del manejo de los recursos para el trámite del reconocimiento de prestaciones económicas a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio.

Ahora, distinta situación ocurre si se analiza la responsabilidad de los *–entes territoriales–* con la entrada en vigencia de la **Ley 1955 de 2019** «*Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022*», que en su parágrafo del artículo 57 estableció:

«(...) **La entidad territorial será responsable del pago de la sanción por mora en el pago de las cesantías** en aquellos eventos en los que el pago extemporáneo se genere **como consecuencia del incumplimiento de los plazos previstos para la radicación o entrega de la solicitud de pago de cesantías** por parte de la Secretaría de Educación territorial al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio. En estos eventos el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio será responsable únicamente del pago de las cesantías (...).» (Énfasis por el despacho)

Es de aclarar, que lo expuesto no implica que en el presente asunto sea obligatorio vincular a la Secretaria de Educación de Arauca, debido a que la atribución de responsabilidad en el pago de las sanciones moratorias a las Secretarías de Educación territoriales, empezó aplicar a partir del **1º de enero de 2020**, sin desconocerse que con el párrafo transitorio, *ibidem*, las causadas al 31 de diciembre de **2019** seguirían a cargo del FONPREMAG, entidad que las pagaría con los títulos de tesorería que para tal efecto emitiera el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Por consiguiente, en el presente asunto al reclamarse el pago de la sanción moratoria cuya causación se remite a una fecha **anterior al 31 de diciembre de 2019**, resulta claro que su eventual pago correspondería al FONPREMAG, razón por la cual se tendrá por no probada la excepción propuesta por la entidad demandada, por lo que no se declarara.

### **iii. Otras consideraciones**

**3.1.** Se reconocerá personería para actuar al abogado LUIS ALFREDO SANABRIA DIAZ, como apoderado general de la entidad demandada, de conformidad con el poder general a él otorgado; y a la abogada PAMELA ACUÑA PÉREZ identificada con cédula de ciudadanía No. 32.938.289 de Cartagena y T.P No. 205.820 del Consejo Superior de la Judicatura, en los términos del poder de sustitución<sup>4</sup> a ella conferido.

**3.2.** Por otra parte, en el expediente digital (*índice 12 y 13*), se allegaron dos memoriales del apoderado demandante SERGIO MANZANO MACÍAS, solicitando al despacho un impulso del presente proceso; y requiriendo en específico: «(...) **se corra traslado de las excepciones propuestas** y se fije fecha de Audiencia Inicial».

Tal y como se anticipó en el **numeral 1.2.** de la presente providencia, FONPREMAG al contestar la demanda, le remitió a la parte demandante su pronunciamiento. Ante esto, se cumplió con el traslado de las excepciones presentadas, por lo que no es viable que, por secretaría, nuevamente se realice un traslado de las excepciones, tal y como lo norma el artículo 201A del CPACA:

«(...) Los traslados deberán hacerse de la misma forma en que se fijan los estados. **Sin embargo, cuando una parte acredite haber enviado un escrito del cual deba correrse traslado a los demás sujetos procesales, mediante la remisión de la copia por un canal digital, se prescindirá del traslado por secretaría**, el cual se entenderá realizado a los dos (2) días hábiles siguientes al del envío del mensaje y el término respectivo empezará a correr a partir del día siguiente.». (Énfasis por el despacho)

Por lo expuesto, el despacho rechazará las solicitudes de la parte demandante.

### **iv. Trámite posterior a la firmeza de la presente providencia**

Por **secretaría**, en firme la presente decisión, deberá ingresar el asunto al despacho.

En mérito de lo expuesto, se

---

<sup>4</sup> Índice 05, expediente digital.

## RESUELVE

**PRIMERO: Declarar no probada** la excepción previa «*NO COMPRENDER LA DEMANDA A TODOS LOS LITISCONSORTES NECESARIOS*» propuesta por la entidad demandada, por lo expuesto en la parte motiva de esta decisión.

**SEGUNDO: Reconocer** personería para actuar al abogado LUIS ALFREDO SANABRIA DIAZ, identificado con cédula de ciudadanía No. 80.211.391 y T.P. No. 250.292 del Consejo Superior de la Judicatura, como apoderado general de la entidad demandada, de conformidad con el poder general a él otorgado; y a la abogada PAMELA ACUÑA PÉREZ identificada con cédula de ciudadanía No. 32.938.289 de Cartagena y T.P No. 205.820 del Consejo Superior de la Judicatura, como apoderada sustituta, en los términos de la sustitución de poder conferida.

**TERCERO: Rechazar** las solicitudes vistas a índice 12 y 13 del expediente digital, que fueron formuladas por el apoderado demandante, por lo expuesto en la parte motiva de esta providencia.

**CUARTO: En firme** la presente decisión, vuelva el asunto al despacho para continuar con el proceso.

## NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,

Firmado Por:  
Jose Elkin Alonso Sanchez  
Juez Circuito  
Juzgado Administrativo  
001  
Arauca - Arauca

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,  
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **357e5588b494b08553472c17394bd1ae0b25c9ca731bda8fb2a532d2a5f1893f**

Documento generado en 24/01/2023 06:16:08 PM

Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:  
<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>