

REPUBLICA DE COLOMBIA



RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO  
JUZGADO CUARENTA Y SEIS ADMINISTRATIVO ORAL DEL CIRCUITO  
*SECCIÓN SEGUNDA*

Bogotá D.C., once (11) de octubre de dos mil dieciocho (2018).

**EXPEDIENTE N°:** 110013342-046-2018-00398-00  
**DEMANDANTE:** ÁNGEL GUILLERMO BARRETO CIFUENTES  
**DEMANDADO:** CAJA DE SUELDOS DE RETIRO DE LA POLICÍA NACIONAL – CASUR -

**MEDIO DE CONTROL:** NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO

---

Procede el Despacho a pronunciarse sobre la posibilidad de aprobar o no la conciliación extrajudicial efectuada entre el señor ÁNGEL GUILLERMO BARRETO CIFUENTES, identificado con C. C. N°. 4.261.162 expedida en Sogamoso, y la CAJA DE SUELDOS DE RETIRO DE LA POLICÍA NACIONAL – CASUR -, llevada a cabo el día 24 de septiembre de 2018, ante la Procuraduría N°. 81 Judicial I para Asuntos Administrativos.

**I.- ANTECEDENTES**

**1. De la solicitud de conciliación**

El día 16 de agosto de 2018, el señor ÁNGEL GUILLERMO BARRETO CIFUENTES solicitó ante Procuraduría General de la Nación, citar a conciliación extrajudicial a la CAJA DE SUELDOS DE RETIRO DE LA POLICÍA NACIONAL – CASUR -, con el fin que se reajuste su asignación de retiro para el año 1997 de conformidad con lo dispuesto el artículo 14 de la Ley 100 de 1993 y el artículo 1° de la Ley 238 de 1995.

La petición de conciliación se sustenta con los siguientes hechos:

1. La Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional, mediante la resolución N°. 3693 de 23 de septiembre de 1973, ordenó el reconocimiento y pago de la Asignación de Retiro al señor Ángel Guillermo Barreto Cifuentes.

2. Al demandante, durante la vigencia correspondiente a los años 1997, 1999 y 2002, la entidad demandada le reajustó la asignación de retiro con un porcentaje inferior a la variación del I.P.C., del año inmediatamente anterior.
3. El demandante, en el año 2008, presentó medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho, en el cual se pretendió el reajuste y pago del I.P.C. para los años 199 a 2004.
4. El Juzgado 24 Administrativo del Circuito Judicial de Bogotá, en sentencia de 26 de noviembre de 2009, le concedió las pretensiones a la parte demandante en los años solicitados, sin incluir el año 1997.
5. Mediante derecho de petición radicado con el ID control 3366562 del 26 de junio del 2018, el demandante solicitó el reajuste de su asignación de retiro conforme al IPC para el año 1997.
6. La entidad demandada, mediante oficio N°. E-1524-201814518-CASUR Id: 344373 de 25 de julio de 2018, negó lo solicitado por mi poderdante.

## **2. Trámite Conciliatorio.**

El apoderado de la parte convocante presentó solicitud de conciliación el día 16 de agosto de 2018.

Por auto del 27 de agosto de 2018<sup>1</sup>, la Procuradora 81 Judicial I para Asuntos Administrativos admitió la solicitud de conciliación prejudicial.

El día 24 de septiembre de 2018<sup>2</sup>, se adelantó la audiencia de conciliación prejudicial, en la cual las partes llegaron al acuerdo conciliatorio que es objeto de evaluación.

## **3. Acuerdo Conciliatorio.**

En audiencia de conciliación celebrada el 24 de septiembre de 2018, las partes llegaron al siguiente acuerdo conciliatorio:

---

<sup>1</sup> Folio 40.

<sup>2</sup> Folios 57-58.

*"En el caso del AG (R) ÁNGEL GUILLERMO BARRETO CIFUENTES, identificado con cédula de ciudadanía 4.261.162, goza de su asignación mensual de retiro desde el 11 de julio de 1977, y se le reajustará su Asignación mensual de retiro, a partir del 01 de enero de 1997, en el año que estuvo por debajo del IPC, para el grado de Agente, es decir, 1997, ya que no le fue reconocido en el primer proceso. Lo anterior, teniendo en cuenta que a través de Resolución N°. 1341 de 11 de marzo de 2011, se dio cumplimiento a la sentencia proferida por el Juzgado 24 Administrativo de Bogotá, Radicado 2008-00510 donde se ordena el reajuste de la Asignación conforme al IPC, en los años 1999, 2002 y 2004. En cuanto a la prescripción cuatrienal contenida en el Decreto 1213 de 1990, se le pagará a partir del 26 de junio de 2014, en razón a la solicitud de reajuste de I.P.C. radicada el 26 de junio de 2018. "Se reconoce la totalidad del capital como derecho esencial, se concilia el 75% de la indexación y se pagará dentro de los seis (6) meses siguientes, tiempo en el cual no habrá lugar al pago de intereses, este plazo empezará a contar una vez el interesado presente solicitud de pago ante la Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional, acompañada de los documentos legales y pertinentes, incluido el auto de aprobación del presente acuerdo emitido por el juzgado respectivo. Igualmente, se reajustará la prestación en la respectiva nómina a partir del día siguiente de la fecha de la celebración de la audiencia de conciliación a la que se anexará la propuesta de liquidación". De igual manera, la Entidad dará aplicación al artículo 93 de la Ley 1437 de 2011 numerales 1 y 3 revocando los actos administrativos mediante los cuales negó el reconocimiento y pago del IPC al personal retirado de la Policía Nacional de acuerdo a lo establecido en el Acta N°. 1 de fecha 11 de enero de 2018. Lo anterior en cumplimiento a los parámetros establecidos por el Gobierno Nacional y en reunión de la Asesoría de Dirección de la Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional y reunión de la Asesoría de Dirección de la Caja de Sueldos de la Entidad, contenidos en el Acta N°. 1 del 11 de enero de 2018. Bajo los parámetros indicados, al comité de conciliación y defensa jurídica de la Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional, le asiste ánimo conciliatorio". En los anteriores términos a la caja de Sueldos de retiro de la Policía Nacional le asiste ánimo conciliatorio y se anexará en audiencia propuesta de liquidación que contiene los siguientes valores: Valor capital al 100% la suma de DOS MILLONES DOSCIENTOS SEIS MIL SETECIENTOS NUEVE PESOS (\$2.206.709), valor indexado al 75 % la suma de CIENTO CUARENTA Y CUATRO MIL QUINIENTOS OCHENTA Y CINCO PESOS (\$144.585) menos descuentos CASUR por un valor de OCHENTA Y OCHO MIL QUINIENTOS TREINTA Y DOS PESOS (\$88.532) y menos descuentos de sanidad por un valor de ochenta y un mil seiscientos setenta y ocho pesos (\$81.678) para un total a pagas de DOS MILLONES CIENTO OCHENTA Y UN MIL OCHENTA Y CUATRO PESOS (\$2'181.084). Así mismo el incremento de la asignación mensual de retiro por un valor de CUARENTA Y UN MIL CIENTO CUARENTA Y DOS PESOS (\$41.142) toda vez que hoy en día por este concepto se paga al convocante UN MILLÓN SETECIENTOS SETENTA Y UN MIL DOSCIENTOS NOVENTA Y UN PESOS (\$1.771.291) y se le pagará UN MILLÓN OCHOCIENTOS DOCE MIL CUATROCIENTOS TREINTA Y TRES PESOS (\$1'812.433). Aporto certificación en un folio y propuesta en siete folios. Lo anterior para los fines pertinentes y el pertinente traslado a la apoderada aquí presente de la parte convocante.*

*Consecutivamente se le concede el uso de la palabra al apoderado de la parte convocante, quien manifiesta: acepto en su totalidad la propuesta conciliatoria. (...)"*

## CONSIDERACIONES

### 1. De la competencia.

La conciliación extrajudicial en lo contencioso administrativo, sólo puede ser adelantada ante los agentes del Ministerio Público asignados al Juez o Corporación que fuere competente para conocer de la acción de restablecimiento del derecho, reparación directa o contractual (arts. 60 de la Ley 23 de 1991 y 23 de la Ley 640 de 2001). En este evento, el acuerdo debe ser enviado al Juez o Tribunal correspondiente para su homologación o aprobación judicial, para que tenga eficacia.

### 2. Aspectos Generales de la Conciliación.

El artículo 59 de la Ley 23 de 1991, regulaba la conciliación en asunto contencioso administrativo; sin embargo, dicho artículo fue modificado por el artículo 70 de la Ley 446 de 1998, bajo el siguiente tenor literal:

***"Artículo 70.- Asuntos susceptibles de conciliación. El artículo 59 de la Ley 23 de 1991, quedará así:***

***"Artículo 59. Podrán conciliar, total o parcialmente, en las etapas prejudicial o judicial, las personas jurídicas de derecho público, a través de sus representantes legales o por conducto de apoderado, sobre conflictos de carácter particular y contenido económico de que conozca o pueda conocer la jurisdicción de lo Contencioso Administrativo a través de las acciones previstas en los artículos 85, 86 y 87 del Código Contencioso Administrativo".***

Los requisitos para la aprobación de una conciliación extrajudicial, están contenidos en el artículo 73 de la Ley 446 de 1998 (que adicionó el artículo 65A a la Ley 23 de 1991)<sup>3</sup>, y que serán los mismos tratándose de conciliación judicial, y se refieren a que

- Se hayan presentado las pruebas necesarias para ello,
- No sea violatorio de la ley, y
- No resulte lesivo para el patrimonio público.

<sup>3</sup> La ley 640 de 2001 derogó únicamente el parágrafo del artículo 65 A de la ley 23 de 1991.

Adicionalmente el artículo 59 de la Ley 23 de 1991 establece:

- Que las personas jurídicas de derecho público deben conciliar a través de sus representantes legales’;
- Que verse sobre ‘conflictos de carácter particular y contenido patrimonial’

Esos supuestos fijados por la ley y estudiados por la jurisprudencia<sup>4</sup> deben estar acreditados para que el acuerdo conciliatorio se apruebe.

Por su parte, la Ley 640 de 2001 dispuso expresamente en su artículo 1º párrafo 3º, que en materia Contencioso Administrativo, el trámite conciliatorio desde la misma presentación de la solicitud, deberá realizarse mediante abogado titulado quien deberá estar presto a cualquier requerimiento que se haga dentro del trámite de la conciliación y el estudio para su posterior aprobación, e igualmente debe concurrir a la audiencia programada ante conciliador o autoridad competente.

La conciliación, se ha dicho, viene al juez para su aprobación o improbación sin que esté previsto período probatorio alguno, y tal como lo establecen las normas que regulan la materia, y con la solicitud de conciliación deben aportarse las pruebas que la sustenten al tenor de lo dispuesto en el artículo 25 de la Ley 640 de 2001.

El trámite de aprobación o improbación del acuerdo conciliatorio supone que el juzgador realiza una labor verificadora de los supuestos tanto procesales del acuerdo y su trámite, como del contenido mismo del pacto conciliatorio, pues de suyo corresponde velar por la protección del patrimonio público y la integridad normativa, como lo ordena el artículo 73 de la Ley 446, al disponer en su inciso final que *“la autoridad judicial improbará el acuerdo conciliatorio cuando no se hayan presentado las pruebas necesarias para ello, sea violatorio de la ley o resulte lesivo para el patrimonio público”*.

---

<sup>4</sup> Entre otros cabe citar los autos proferidos por la Sala el día 8 de abril de 1999 dentro del expediente 15.872, Ponente: Dr. Daniel Suárez Hernández; y el 5 de agosto de 1999 dentro del expediente 16.378, Ponente: Dra. María Elena Giraldo Gómez.

En otros términos, en un acuerdo conciliatorio deben tenerse en cuenta las pruebas que obran en su trámite, las normas legales que el caso involucra y los criterios jurisprudenciales que se han aplicado en los casos concretos.

Ahora, sobre las facultades del juez en relación con la conciliación acordada por los extremos convocante y convocado, ha dicho el Consejo de Estado:

*"(...) los poderes del juez frente al acto de conciliación de las partes no pueden ser tan restringidos, de modo que su tarea se limite al examen de la naturaleza transigible o conciliable que revista la pretensión y a la capacidad de las partes y de los apoderados para adoptar esa conducta; "la conformidad de la ley" del acto de conciliación de que trata el inciso tercero del artículo 6 del Decreto 2651 de 1991, sugiere un campo de mucha mayor amplitud que el descrito por el A – quo, máxime en tratándose de procesos contenciosos administrativos en los cuales está comprometido el tesoro público y los intereses de la colectividad además del simple interés del demandante.*

*"Para efectos de precisar los linderos de la competencia del Juez, resulta oportuno recordar los preceptos contenidos en los artículos 60 y 65 de la Ley 23 de 1991, los dos atinentes a la conciliación prejudicial.*

*Por el primero el consejero o magistrado debe definir si la conciliación resulta lesiva para los intereses patrimoniales del Estado o si puede hallarse viciada de nulidad absoluta, caso en el cual, por la disposición del segundo, "así lo declarará la Sala en providencia motivada y ordenará la continuación del proceso en cuanto fuere necesario.*

*Sobra decir que éstas normas en nada riñen con las del Decreto 2651, razón por la cual no caben dentro de la suspensión ordenada por éste, y si bien dicen relación con la conciliación prejudicial, su contenido tiene plena aplicación en las conciliaciones acordadas dentro del proceso"<sup>5</sup>.*

La Ley 1395 de 2010<sup>6</sup>, en su artículo 52 dispuso como requisito de procedibilidad, para acudir ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo, la conciliación prejudicial.

*"(...)*

**ARTÍCULO 52.** <Ver modificaciones directamente en la Ley 640 de 2001> El artículo 35 de la Ley 640 de 2001 quedará así:

**Artículo 35. Requisito de procedibilidad.** *En los asuntos susceptibles de conciliación, la conciliación extrajudicial en derecho es requisito de procedibilidad para acudir ante las jurisdicciones civil, de familia y contencioso administrativa, de conformidad con lo previsto en la presente ley para cada una de estas áreas. En los asuntos civiles y de familia podrá cumplirse el requisito de procedibilidad mediante la conciliación en equidad.*

*Realizada la audiencia sin que se haya logrado acuerdo conciliatorio total o parcial, se prescindirá de la conciliación prevista en el artículo 101 del Código*

<sup>5</sup> Consejo de Estado. Auto del 13 de octubre de 1993. Expediente: 7891

<sup>6</sup> "Por la cual se adoptan medidas en materia de descongestión judicial."

*de Procedimiento Civil o de la oportunidad de conciliación que las normas aplicables contemplen como obligatoria en el trámite del proceso, salvo cuando el demandante solicite su celebración.*

*El requisito de procedibilidad se entenderá cumplido cuando se efectúe la audiencia de conciliación sin que se logre el acuerdo, o cuando vencido el término previsto en el inciso 1o del artículo 20 de esta ley la audiencia no se hubiere celebrado por cualquier causa; en este último evento se podrá acudir directamente a la jurisdicción con la sola presentación de la solicitud de conciliación.*

*(...)*”.

Por su parte, el artículo 12 del Decreto 1716 de 2009, en lo atinente a la aprobación de la conciliación de la aprobación extrajudicial en asuntos de lo contencioso administrativos, ordenó:

*“Artículo 12. Aprobación judicial. El agente del Ministerio Público remitirá, dentro de los tres (3) días siguientes a la celebración de la correspondiente audiencia, el acta de conciliación, junto con el respectivo expediente al juez o corporación competente para su aprobación”.*

No obstante lo anterior, como quiera que en materia contencioso administrativa, el estudio de la aprobación de la conciliación requiere un mayor grado de análisis y exigencias, en razón a que el patrimonio público se puede ver afectado, este Despacho atiende para tal efecto, que el H. Consejo de Estado determinó, que para aprobar el acuerdo conciliatorio, se deben verificar los siguientes requisitos:

1. Que la acción no haya caducado (art. 61 ley 23 de 1991, modificado por el art. 81 Ley 446 de 1998).
2. Que el acuerdo conciliatorio verse sobre acciones o derechos económicos disponibles por las partes (art. 59 ley 23 de 1991, 70 ley 446 de 1998 y art. 2 parágrafo 2 decreto 1614 de 2009).
3. Que las partes deben estar debidamente representadas y sus representantes tener capacidad para conciliar (art. 2 decreto 1614 de 2009)
4. Que el acuerdo conciliatorio cuente con las pruebas necesarias, y no sea violatorio de la ley y no resultar lesivo para el patrimonio público (artículos 25, 26 37 de la Ley 640 de 2001).

En consecuencia, el Despacho entrará a revisar si el acuerdo conciliatorio cumplió con todos y cada uno de los requisitos antes señalados.

### 3. Caso Concreto

En primer lugar, advierte el Despacho que el acuerdo conciliatorio objeto de estudio, versa sobre el reajuste de una prestación periódica, como lo es, la asignación de retiro que percibe el señor ÁNGEL GUILLERMO BARRETO CIFUENTES, por tal razón, no opera la figura de la caducidad, como quiera que, de acuerdo con lo señalado en el artículo 164, numeral 1, literal c) del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, el medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho contra actos que reconocen o niegan total o parcialmente prestaciones periódicas, se puede ejercer en cualquier tiempo.

*“ARTÍCULO 164. OPORTUNIDAD PARA PRESENTAR LA DEMANDA. La demanda deberá ser presentada:*

*1. En cualquier tiempo, cuando:*

*(...)*

*c) Se dirija contra actos que reconozcan o nieguen total o parcialmente prestaciones periódicas. Sin embargo, no habrá lugar a recuperar las prestaciones pagadas a particulares de buena fe;*

*(...)”.*

Respecto de la representación, encuentra este Juzgador que las partes acudieron a la audiencia de conciliación debidamente representadas por sus apoderados quienes tenían la facultad para conciliar, como lo demuestran los poderes obrantes a folios 3 y 42 del expediente, otorgados por el señor ÁNGEL GUILLERMO BARRETO CIFUENTES y el Jefe de la Oficina Asesora jurídica de la CAJA DE SUELDOS DE RETIRO DE LA POLICÍA NACIONAL – CASUR-, respectivamente.

De igual forma, se advierte que el apoderado de la parte convocante aportó los medios de prueba necesarios que permiten determinar que aquel tiene derecho a que se reajuste su asignación de retiro de conformidad con el IPC para el año 1997, así:

- Copia de la resolución N°. 3693 de 23 de septiembre de 1977<sup>7</sup>, suscrita por el Gerente de la Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nación, por medio de la cual se reconoce la asignación de retiro al convocante.

---

<sup>7</sup> Folio 10.

- Copia del Oficio N°. E-01524-201814518-CASUR Id: 344373 de 25 de julio de 2018<sup>8</sup>, por medio del cual la Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional le negó al señor Ángel Guillermo Barreto Cifuentes la solicitud de la reliquidación y reajuste de la asignación de retiro de conformidad con el IPC y le recomendó adelantar conciliación prejudicial ante la Procuraduría General de la Nación.

Respecto del derecho sobre el cual recae el acuerdo conciliatorio, se tiene que es un derecho de contenido económico y del cual puede disponer las partes, pues pese a la irrenunciabilidad del derecho a la seguridad social, dentro del cual se encuentra el derecho a la pensión, en todo caso, el acuerdo no tuvo como fin conciliar el derecho al reajuste, sino los intereses y la correspondiente indexación, elementos estos, que si pueden ser objeto de conciliación.

No obstante lo anterior, y con el ánimo de hacer mayor claridad sobre el tema, el Despacho hará igualmente un análisis breve del reajuste de la asignación de retiro de acuerdo al IPC.

### **Estudio normativo.**

El artículo 279 de la Ley 100 de 1993 con la adición de la Ley 238 de 1995 determinó que:

**“ARTICULO. 279.-Excepciones. El sistema integral de seguridad social contenido en la presente ley no se aplica a los miembros de las fuerzas militares y de la Policía Nacional, ni al personal regido por el Decreto Ley 1214 de 1990, con excepción de aquél que se vincule a partir de la vigencia de la presente ley, ni a los miembros no remunerados de las corporaciones públicas.**

**Así mismo, se exceptúa a los afiliados al fondo nacional de prestaciones sociales del magisterio, creado por la Ley 91 de 1989, cuyas prestaciones a cargo serán compatibles con pensiones o cualquier clase de remuneración. Este fondo será responsable de la expedición y pago de bonos pensionales en favor de educadores que se retiren del servicio, de conformidad con la reglamentación que para el efecto se expida. Subrayado Declarado Exequible por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-461 de 1995**

*Se exceptúan también, los trabajadores de las empresas que al empezar a regir la presente ley, estén en concordato preventivo y obligatorio en el cual se hayan pactado sistemas o procedimientos especiales de protección de las pensiones, y mientras dure el respectivo concordato.*

---

<sup>8</sup> Folios 6-9.

Igualmente, el presente régimen de seguridad social, no se aplica a los servidores públicos de la Empresa Colombiana de Petróleos, ni a los pensionados de la misma. Quienes con posterioridad a la vigencia de la presente ley, ingresen a la Empresa Colombiana de Petróleos, Ecopetrol, por vencimiento del término de contratos de concesión o de asociación, podrán beneficiarse del régimen de seguridad social de la misma, mediante la celebración de un acuerdo individual o colectivo, en término de costos, forma de pago y tiempo de servicio, que conduzca a la equivalencia entre el sistema que los ampara en la fecha de su ingreso y el existente en Ecopetrol. [...]

**PARAGRAFO. 4º- Adicionado por el art. 1, Ley 238 de 1995. Las excepciones consagradas en el presente artículo no implican negación de los beneficios y derechos determinados en los artículos 14 y 142 de esta ley para los pensionados de los sectores aquí contemplados.** (Se subraya).

A su vez, el artículo 14 de la Ley 100 de 1993 consagró que:

**"ARTICULO. 14.- Reajuste de pensiones.** Con el objeto de que las pensiones de vejez o de jubilación, de invalidez y de sustitución o sobreviviente, en cualquiera de los dos regímenes del sistema general de pensiones, mantengan su poder adquisitivo constante, se reajustarán anualmente de oficio, el primero de enero de cada año, según la variación porcentual del índice de precios al consumidor, certificado por el DANE para el año inmediatamente anterior. No obstante, las pensiones cuyo monto mensual sea igual al salario mínimo legal mensual vigente, serán reajustadas de oficio cada vez y con el mismo porcentaje en que se incremente dicho salario por el gobierno". (Se subraya).

La Sección Segunda del Consejo de Estado en sentencia del 17 de mayo del 2007 afirmó que:

*"[...] Por consiguiente, no existe la menor duda en el sentido de que bajo los mandatos del artículo original 279 de la ley 100 de 1993 los pensionados de las Fuerzas Militares y de la Policía Nacional no eran acreedores del reajuste de sus pensiones como lo dispone el artículo 14 de aquella, vale decir, teniendo en cuenta la variación porcentual del Índice de Precios al Consumidor certificado por el DANE para el año inmediatamente anterior, sino como lo disponía el decreto 1212 de 1990, o sea mediante la oscilación de las asignaciones de los miembros de la Policía Nacional en actividad.*

*Pero, la ley 238 de 1995, adicionó el artículo 279 de la ley 100 de 1993, con el siguiente párrafo:*

*"Parágrafo 4. Las excepciones consagradas en el presente artículo no implican negación de los beneficios y derechos determinados en los artículos 14 y 142 de esta ley para los pensionados de los sectores aquí contemplados."*

*Lo cual quiere significar que a partir de la vigencia de la ley 238 de 1995, el grupo de pensionados de los sectores excluidos de la aplicación de la ley 100 de 1993, sí tienen derecho a que se les reajuste sus pensiones teniendo en cuenta la variación porcentual del Índice de Precios al Consumidor certificado por el DANE como lo dispuso el artículo 14 de la última, y a la mesada 14 en los términos del artículo 142 ibídem. [...]*

*Y la Sala encuentra que la ley 238 de 1995 es más favorable para el demandante que la ley 4ª de 1992 y el decreto 1212 de 1990, porque al hacer la comparación entre los reajustes pensionales derivados del aumento de las asignaciones en actividad de los oficiales de la Policía Nacional establecidos en los decretos 122 de 1997, 58 de 1998, 62 de 1999, 2724 de 2000, 2737 de 2001 y 745 de 2002 y los que resultan de la aplicación del artículo 14 de la ley 100 de 1993, se evidencia que la aplicación de este sistema de reajuste resulta ser cuantitativamente superior.*

*[...] Pero, hasta ahora fue la Corte Constitucional la que llegó en principio a concluir que las asignaciones de retiro no son pensiones (sentencia C-941 del 15 de octubre de 2003), criterio este que posteriormente fue rectificado mediante la sentencia C-432 de 2004 para reconocer que se asimilaba la asignación de retiro a las pensiones de vejez o de jubilación [...].<sup>9</sup>*

De igual forma, ha sostenido que,

*“Y la Sala encuentra que la ley 238 de 1995 es más favorable para el demandante que la ley 4ª de 1992 y el decreto 1212 de 1990, porque al hacer la comparación entre los reajustes pensionales derivados del aumento de las asignaciones en actividad de los oficiales de la Policía Nacional establecidos en los decretos 122 de 1997, 58 de 1998, 62 de 1999, 2724 de 2000, 2737 de 2001 y 745 de 2002 y los que resultan de la aplicación del artículo 14 de la ley 100 de 1993, se evidencia que la aplicación de este sistema de reajuste resulta ser cuantitativamente superior”.*

*“En efecto, en el caso concreto la Sala pudo establecer que al actor le resulta más favorable el reajuste de la pensión, con base en el IPC (Ley 100 de 1993), [...]*

*“Lo anterior determina, además, que frente a los alegatos del acto acusado que enfrenta el sistema de reajustes de la oscilación de las asignaciones en actividad, que según la Caja demandada deben prevalecer sobre el del artículo 14 de la ley 100, el artículo 53 de la Constitución Política ordena darle preferencia a la norma más favorable, en la hipótesis de que llegare a haber duda en su aplicación, que para la Sala no la hay, por lo dicho anteriormente.”*

Por estas razones, es evidente que cuando el principio de oscilación se establece por debajo del IPC, las asignaciones de retiro de los militares y de los miembros de la Policía Nacional, deben reajustarse con los índices de precios al consumidor, como lo consagran las normas indicadas.

Pues bien, para mayor comprensión del asunto se inserta el siguiente cuadro paralelo entre los incrementos del IPC y el incremento en la asignación de retiro que percibió el convocante en su condición de Agente ®. Veamos:

---

<sup>9</sup> Consejero Ponente: Jaime Moreno García, radicación 25000-23-25-000-2003-08152-01 (8464-05).

EXPEDIENTE N°:11001-33-42-046-2018-00398-00  
DEMANDANTE: ÁNGEL GUILLERMO BARRERO CIFUENTES  
DEMANDADO: CASUR

AÑOS	INCREMENTO OSCILACIÓN	IPC AÑO ANTERIOR
<b>1997</b>	<b>18.76 %</b>	<b>21.63%</b>
1998	17.93 %	17.68%
<b>1999</b>	<b>14,91%</b>	<b>16.70%</b>
2000	9.23%	9.23
2001	9.00%	8.75%
<b>2002</b>	<b>6.00%</b>	<b>7.65%</b>
2003	7.00%	6.99%
<b>2004</b>	<b>6,49%</b>	<b>6.49%</b>

En efecto, entre los reajustes pensionales derivados del aumento de las asignaciones en actividad de los miembros de la Policía Nacional efectuados por el gobierno nacional y los que resultan de la aplicación del artículo 14 de la Ley 100 de 1993, se observa que este último es superior, para los años 1997, 1999, 2002 y 2004. Sin embargo, de acuerdo a las condenas impuestas por el Juzgado 24 Administrativo de Bogotá en sentencia de 26 de noviembre de 2009, la entidad demandada reajustó la asignación de retiro para los años 1999, 2002 y 2002.

Por tanto, realizar los reajustes con los porcentajes del IPC resulta más beneficioso para el demandante que efectuar el incremento con base en el principio de oscilación consagrado en el artículo 110 del Decreto 1213 de 1990.

De tal manera que, es la Ley 238 de 1995 la aplicable al caso particular, toda vez que esta disposición es la más favorable para el demandante, razón por la cual no se puede discutir el incremento de la asignación de retiro conforme al IPC.

Así pues, según lo anterior, al ser considerada la asignación de retiro como pensión, el señor Ángel Guillermo Barreto Cifuentes es beneficiario de la Ley 238 de 1995 que por favorabilidad se le ha de aplicar en lo concerniente al reajuste solicitado de su asignación de retiro que es el objeto del acuerdo conciliatorio de cuya revisión de legalidad se trata.

**En conclusión:** Con base en lo aducido se tiene que en virtud de la Ley 238 de 1995, los miembros de la Fuerza Pública tienen derecho a que se les incremente la asignación de retiro con base en el IPC consagrado en el artículo 14 de la Ley 100 de 1993.

En cuanto a la prescripción de las mesadas pensionales, el Despacho precisa que por regla general, las pensiones y asignaciones de retiro son imprescriptibles por cuanto el derecho se reconoce a título vitalicio, sin embargo opera la prescripción respecto a

las mesadas pensionales o reliquidación de las mismas, que no se hubiesen solicitado dentro de los cuatro (4) años anteriores al momento en que se presente la reclamación del derecho, de conformidad con lo preceptuado en el artículo 174 del Decreto 1211 de 1990.

Así las cosas, concluye el Despacho, que el acuerdo conciliatorio celebrado entre los apoderados del señor ÁNGEL GUILLERMO BARRETO CIFUENTES y la CAJA DE SUELDOS DE RETIRO DE LA POLICÍA NACIONAL, no lesiona los intereses de la entidad demandada, pues además de reconocer un derecho que ampliamente ya ha sido reconocido en innumerables sentencias judiciales, se evitó un desgaste procesal y una mayor condena, en especial en lo relacionado con el pago de la indexación e intereses.

En mérito de lo expuesto, el **JUZGADO CUARENTA Y SEIS ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE BOGOTÁ**, administrando justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la Ley.

**RESUELVE:**

**PRIMERO:** APROBAR el acuerdo conciliatorio celebrado entre el señor ÁNGEL GUILLERMO BARRETO CIFUENTES, identificado con C. C. N°. 4.261.162 expedida en Sogamoso, y la CAJA DE SUELDOS DE RETIRO DE LA POLICÍA NACIONAL – CASUR -, llevada a cabo el día 24 de septiembre de 2018, ante la Procuraduría N°. 81 Judicial I para Asuntos Administrativos, conforme las razones antes anotadas.

**SEGUNDO:** El acta de conciliación aprobada mediante la presente providencia, hace tránsito a cosa juzgada y presta mérito ejecutivo.

**TERCERO:** Notifíquese personalmente esta decisión a la Procuraduría N°. 81 Judicial I para Asuntos Administrativos.

**CUARTO:** En firme este proveído, y a petición de los convocantes o de su apoderado, entréguese copia auténtica de esta decisión en los términos del artículo 114 del Código General del Proceso.

EXPEDIENTE N°:11001-33-42-046-2018-00398-00  
DEMANDANTE: ÁNGEL GUILLERMO BARRETO CIFUENTES  
DEMANDADO: CASUR

**QUINTO:** En firme esta decisión, archívese el expediente, previas las constancias a que haya lugar.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**ELKIN ALONSO RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ**  
Juez

JUZGADO 46 ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO  
JUDICIAL DE BOGOTÁ D.C.  
Hoy 12 de octubre de 2018 se notifica el auto anterior por  
anotación en el Estado No. 42   
**MARÍA DEL PILAR CORCHUELO SAAVEDRA**  
SECRETARIA