### **REPUBLICA DE COLOMBIA**



# RAMA JUDICIAL JUZGADO CUARENTA Y SIETE ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE BOGOTA D.C. SECCIÓN SEGUNDA

Bogotá D.C., seis (06) de abril de dos mil veintidós (2022)

Clase de Proceso: ACCIÓN DE TUTELA

Accionante : SIXTA TULIA FUENTES CORDERO C.C. 50.896.478

Accionado : FONDO NACIONAL DE VIVIENDA - FONVIVIENDA y

DEPARTAMENTO ADMINSITRATIVO PARA LA

PROSPERIDAD SOCIAL - DPS

Radicación No. : 11001-33-42-047-2022-00098 00

Asunto : **DERECHOS DE PETICIÓN e IGUALDAD** 

#### **SENTENCIA**

### 1.- ANTECEDENTES

Con fundamento en el art. 86 de la C.P., el Decreto 2591 de 1991 y el 1382 de 2000, procede el Despacho a decidir en primera instancia, la acción de tutela, promovida por la señora SIXTA TULIA FUENTES CORDERO identificada con la C.C. 50.896.478, contra el FONDO NACIONAL DE VIVIENDA -FONVIVIENDA y el DEPARTAMENTO ADMINSITRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL - DPS, por la presunta vulneración a los derechos fundamentales de petición e igualdad.

Accionado: Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA y Departamento Administrativo para la

Prosperidad Social DPS.

1. La señora SIXTA TULIA FUENTES CORDERO elevó petición, ante las

dependencias accionadas FONDO NACIONAL DE VIVIENDA -

FONVIVIENDA y el DEPARTAMENTO ADMINSITRATIVO PARA LA PROSPERIDAD

SOCIAL - DPS, solicitando se le informe cuando realizar trámites de

postulación, se le conceda el subsidio de vivienda indicándose una

fecha cierta para su otrogamiento, inscripción en el programa de

vivienda a nivel nacional, adjudicación de vivienda en la fase II del

programa de viviendas gratuitas, debiendo señalarse si falta algún

documento para acceder a la vivienda; ya que como victima de

desplazamiento forzado, se encuentra en estado de vulnerabilidad y

cumple con los requisitos para tal fín.

2. Refiere que los accionados FONDO NACIONAL DE VIVIENDA -

FONVIVIENDA y el DEPARTAMENTO ADMINSITRATIVO PARA LA PROSPERIDAD

SOCIAL - DPS, no contestaron su petición de fondo ni de forma,

evandiendo su responsabilidad y vulnerando de esa forma sus

derechos fundamentales de petición e igualdad.

3. Manifiesta que hasta la fecha no ha sido inscrita en los programas

pertinentes de vivienda gratis o subsidio de vivienda.

1.2. DERECHOS FUNDAMENTALES PRESUNTAMENTE VULNERADOS

La accionante sostiene que, con la omisión de respuesta de la entidad

accionada, se le ha vulnerado sus derechos fundamentales de petición e

igualdad.

1.3. PRETENSIONES

La promotora de la acción pretende que el FONDO NACIONAL DE VIVIENDA

-FONVIVIENDA y el DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD

SOCIAL - DPS resuelva de fondo su petición, procediendo a asignarle una

Pág. 2 de 17

Accionante: Sixta Tulia Fuentes Cordero

Accionado: Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA y Departamento Administrativo para la

Prosperidad Social DPS.

vivienda digna, indicándole una fecha cierta para el pago del subsidio de

vivienda.

II. ACTUACIÓN PROCESAL

Como la solicitud reunió los requisitos de ley, se le dio curso por medio de

auto admisorio proferido el 25 de marzo de 2022, a través del cual se ordenó

la notificación personal de la acción de tutela al representante legal del

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL - DPS y  ${\it col}$ 

representante legal del FONDO NACIONAL DE VIVIENDA - FONVIVIENDA,

para que informaran a este Despacho sobre los hechos expuestos en la

acción de tutela, respecto a los derechos fundamentales presuntamente

vulnerados por tales dependencias, conforme a lo señalado en la solicitud

de amparo.

III. CONTESTACIÓN DE LA ACCIÓN DE TUTELA

Mediante informe allegado vía electrónica, al correo electrónico de la

secretaría de este Despacho, la Coordinadora del Grupo Interno de

Trabajo de Acciones Constitucionales y Procedimientos Administrativos y

profesional especializado - código2028- grado16, de la Oficina Asesora

Jurídica del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social –

PROSPERIDAD SOCIAL, manifestó que contrario a lo manifestado por la

señora SIXTA TULIA FUENTES CORDERO, se le dio respuesta de fondo a sus

peticiones con radicados E-2022-2203-043081 respuesta \$2022002035212 del

4 de marzo de 2022 la cual fue remitida tanto en forma física como

electrónica el 7 de marzo del año en curso, y E-2022-2203-043081 respuesta

\$20223000103465 del 14 de marzo de 2022, remitida vía electrónica el 16 de

los mismos mes y año.

<sup>1</sup> Ver documento digital 06.

Pág. 3 de 17

Accionado: Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA y Departamento Administrativo para la

Prosperidad Social DPS.

Tal dependencia igualmente aclara sus competencias y participación en el

trámite de asignación de subsidios de vivienda y viviendas 100%,

destacando que solo le compete la etapa de identificación de posibles

beneficiarios, pero que todas las demás son de competencia de

FONVIVIENDA, por lo cual, procedieron a correr traslado de la petición tanto

a esa dependencia, como a la Unidad de Atención y Reparación Integral

para las Víctimas.

Invoca en su defensa la FALTA DE LELGITIMACIÓN EN LA CAUSA POR PASIVA,

que funda en que al no ser esa dependencia la encargada de la asignación

de los subsidios de vivienda, ni tener injerencia alguna en tal tarea, más que

ser un simple apoyo técnico para la identificación de posibles beneficiarios

y selección de definitivos, no es el DPS responsable en manera alguna de la

presunta transgresión de los derechos fundamentales que se reseña.

Finalmente, solicita ordenar su desvinculación del asunto, o denegar

cualquier reclamo en su contra, al considerar que las pretensiones no estan

llamadas a prosperar en su contra, esto debido a que no es competente

para ofrecer soluciones de vivienda, ni admisitra recursos destinados a tal fin.

IV. CONSIDERACIONES

4.1. PROBLEMA JURÍDICO

El Problema Jurídico se contrae a determinar si el FONDO NACIONAL DE

VIVIENDA -FONVIVIENDA y el DEPARTAMENTO ADMINSITRATIVO PARA LA

PROSPERIDAD SOCIAL - DPS, han vulnerado los derechos fundamentales de

petición e igualdad que reclama presuntamente vulnerados la señora SIXTA

**TULIA FUENTES CORDERO**, al no dar una respuesta de fondo a las peticiones

elevadas el 28 de febrero de 2022, ante las dependencias accionadas

relacionadas con: i) una fecha cierta del otorgamiento del subsidio de

vivienda y la; ii) inscripción en los programas de vivienda.

Pág. 4 de 17

Accionante: Sixta Tulia Fuentes Cordero

Accionado: Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA y Departamento Administrativo para la

Prosperidad Social DPS.

Resulta pertinente previamente a abordar el fondo del asunto, destacar que

aunque en el libelo genitor – texto inicial de la presente acción- se invoca el

derecho fundamental a la igualdad, de la lectura integral de la demanda

se pone en evidencia que la presunta vulneración aparece como una

eventual derivación de la infracción al derecho fundamental de petición

de la tutelante, razón por la cual, este Despacho tendría dicha

consagración como punto central del asunto constitucional fundamental

sometido a su conocimiento, valorando de ser el caso los demás derechos

por su conexidad con el asunto sustancial.

Para resolver el problema jurídico planteado, el Despacho considera que se

hace necesario estudiar la jurisprudencia de la Corte Constitucional en lo

que atañe al derecho de petición.

4.2. GENERALIDADES DE LA ACCIÓN DE TUTELA

La acción de tutela, considerada como una de las grandes innovaciones

del Constituyente de 1991, con la cual se pretendió salvaguardar en una

forma efectiva, eficiente y oportuna los derechos fundamentales, pues se

trata de un mecanismo expedito que permite la protección inmediata de

aquellos.

Este mecanismo, de origen netamente constitucional ha sido propuesto

como un elemento procesal complementario, específico y directo cuyo

objeto es la protección concreta e inmediata de los derechos

constitucionales fundamentales, cuando éstos sean violados o se presente

amenaza de su violación, sin que se pueda plantear en esos estrados

discusión jurídica sobre el derecho mismo.

De esta manera el art. 86 de la C.P. lo consagró en los siguientes términos:

"ARTICULO 86. Toda persona tendrá acción de tutela para reclamar ante los jueces, en todo momento y lugar, mediante un procedimiento preferente y sumario, por sí misma o por quien actúe a su nombre, la protección inmediata

de sus derechos constitucionales fundamentales, cuando quiera que éstos resulten vulnerados o amenazados por la acción o la omisión de cualquier

autoridad pública.

Pág. 5 de 17

Accionado: Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA y Departamento Administrativo para la

Prosperidad Social DPS.

La protección consistirá en una orden para que aquel respecto de quien se solicita la tutela, actúe o se abstenga de hacerlo. El fallo, que será de inmediato cumplimiento, podrá impugnarse ante el juez competente y, en todo caso, éste lo remitirá a la Corte Constitucional para su eventual revisión.

Esta acción solo procederá cuando el afectado no disponga de otro medio de defensa judicial, salvo que aquella se utilice como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable.

En ningún caso podrán transcurrir más de diez días entre la solicitud de tutela y su resolución.

La ley establecerá los casos en los que la acción de tutela procede contra particulares encargados de la prestación de un servicio público o cuya conducta afecte grave y directamente el interés colectivo, o respecto de quienes el solicitante se halle en estado de subordinación o indefensión".

La mentada disposición constitucional fue desarrollada por el Decreto 2591 de 1991, en la que se dispuso además de los principios que la regían, su objeto y el procedimiento que ha de seguirse en los estrados judiciales.

Ha de advertirse que tanto en la norma constitucional como en la reglamentaria, el ejercicio de la citada acción está supeditado a la presentación ante el Juez Constitucional de una situación concreta y específica de violación o amenaza de vulneración, de los derechos fundamentales, cuya autoría debe ser atribuida a cualquier autoridad pública, o en ciertos eventos definidos por la ley a sujetos particulares; además, el sujeto que invoca la protección debe carecer de otro medio de defensa judicial para proteger los derechos cuya tutela pretende, pues de existir estos la tutela es improcedente, excepto cuando se use como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable, al no ser suficientes los mecanismos ordinarios para lograr la protección reclamada.

### 4.3. JURISPRUDENCIA DE LA CORTE CONSTITUCIONAL Y NORMATIVA APLICABLE AL CASO

### 4.3.1. El derecho de petición

El **art. 23 de la Constitución Política** consagra el derecho de toda persona a presentar peticiones respetuosas ante las autoridades por motivos de interés general o particular, por lo tanto, es un derecho fundamental del cual Pág. 6 de 17

Accionante: Sixta Tulia Fuentes Cordero

Accionado: Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA y Departamento Administrativo para la

Prosperidad Social DPS.

procede la acción de tutela.

La Ley 1755 del 30 de junio de 2015, reguló el derecho fundamental de

petición y sustituyó el título II del CPACA. En su artículo 13 indica que toda

persona tiene derecho a presentar peticiones respetuosas a las autoridades

conforme lo dispuesto por el art. 23 de la Constitución Política, sin que sea

necesario invocarlo.

Las personas pueden pasar varias solicitudes como son:

Reconocimiento de un derecho.

Intervención de una entidad o funcionario.

• Resolución de una situación jurídica.

Prestación de un servicio.

• Requerir información.

Consultar.

Examinar y requerir copias de documentos.

Formular consultas, quejas, denuncias y reclamos e interponer

recursos.

Otro punto importante que contempla dicha ley es que el término para

resolver el derecho de petición es de 15 días después de la recepción de

dicha solicitud.

Ahora bien, cuando lo que se solicitan son documentos o información se

deberán resolver dentro de los 10 días siguientes a su recepción, y si no se le

da respuesta al peticionario se entenderá que la solicitud ha sido aceptada

y por ende las copias se entregarán dentro de los 3 días siguientes. Por su

parte las peticiones donde se eleve consultas deberán resolverse dentro de

los 30 días siguientes a su recepción.

El artículo 20 de la ley 1755 prevé sobre la atención prioritaria a las peticiones

de reconocimiento de un derecho fundamental cuando deban ser resueltas

para evitar un perjuicio irremediable al peticionario.

Pág. 7 de 17

Accionante: Sixta Tulia Fuentes Cordero

Accionado: Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA y Departamento Administrativo para la

Prosperidad Social DPS.

El Derecho de petición adquiere real importancia en un Estado Social de

Derecho como el nuestro, por cuanto es considerado como uno de los

instrumentos fundamentales con que cuenta el Estado para hacer efectiva

la Democracia participativa, pues con fundamento en este, los ciudadanos

pueden acudir ante las autoridades públicas con el fin de informarse y hacer

efectivos los demás derechos fundamentales.

4.3.2 Jurisprudencia de la Corte Constitucional

La Corte Constitucional ha expresado en múltiples oportunidades que

gracias al ejercicio del derecho de petición los ciudadanos pueden ejercer

otros derechos fundamentales, como son el derecho a la información, la

libertad de expresión, la participación política, entre otros.

De acuerdo con la definición que trae el art. 23 superior, puede decirse que

el núcleo esencial de este derecho reside en la obtención de una "resolución"

pronta y oportuna de la cuestión planteada por el administrado, pues de nada serviría la

posibilidad de dirigirse a la autoridad si ésta no resuelve o se reserva para sí el sentido de

lo decidido"<sup>2</sup>.

En concordancia con lo anterior, se hace necesario advertir que no puede

ser cualquier comunicación devuelta al peticionario, con la cual se

considere satisfecho su derecho de petición: pues se habla de una

verdadera respuesta que, si bien no tiene que ser siempre favorable a las

pretensiones del peticionario, sí debe cumplir con los requisitos de ser

oportuna, resolver de fondo lo solicitado de manera clara, precisa y

congruente, además de ser puesta en conocimiento del peticionario.

El Ejercicio del derecho de petición al ostentar un rango fundamental,

habilita en el supuesto de su vulneración, la procedibilidad de la acción de

tutela, pues como se dejó advertido éste es un mecanismo especial de

rango superior previsto precisamente, para la protección de los derechos

<sup>2</sup> Corte Constitucional, sentencia T-377/2000

Pág. 8 de 17

Accionante: Sixta Tulia Fuentes Cordero

Accionado: Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA y Departamento Administrativo para la

Prosperidad Social DPS.

constitucionales fundamentales de las personas, cuando se encuentran

amenazados o han sido conculcados por una autoridad pública o por los

particulares.

4.3.3 Del derecho de petición y su protección frente a la población

desplazada

La Ley 387 de 1997, define al desplazado como "toda persona que se ha visto

forzada a migrar dentro del territorio nacional abandonando su localidad de residencia o

actividades económicas habituales, porque su vida, su integridad física, su seguridad o

libertad personales han sido vulneradas o se encuentran directamente amenazadas, con

ocasión de cualquiera de las siguientes situaciones: Conflicto armado interno, disturbios y

 $tensiones\ interiores,\ violencia\ generalizada,\ violaciones\ masivas\ de\ los\ Derechos\ Humanos,$ 

infracciones al Derecho Internacional Humanitario u otras circunstancias emanadas de las

situaciones anteriores que puedan alterar o alteren drásticamente el orden público". En

virtud del anterior concepto, los integrantes de la población desplazada son

personas de especial protección constitucional, que se encuentran en estado de debilidad manifiesta, al verse sometido a condiciones de

vulnerabilidad, empobrecimiento y deterioro de las condiciones de vida y,

por ende, respecto de sus derechos es la acción de tutela el mecanismo

judicial idóneo y efectivo.

En la medida que el desplazamiento forzado pone a sus víctimas en una

situación de vulnerabilidad manifiesta, y desconoce de manera grave y

sistemática sus derechos fundamentales, quienes hacen parte de la

población desplazada son sujetos de especial protección constitucional.

Esto implica para el Estado la obligación de brindarles una atención

prioritaria, lo cual se traduce, entre otras cosas, en la adopción de medidas

judiciales que frenen de manera inmediata la vulneración de sus derechos.

En el caso específico de las personas víctimas del desplazamiento forzado

la Corte Constitucional<sup>3</sup> ha señalado que:

"La protección reforzada en materia de derecho de petición es claramente exigible, más aún de las autoridades encargadas de la superación del 'estado de cosas

<sup>3</sup> Sentencia C- 542 de 2005.

Pág. 9 de 17

Accionante: Sixta Tulia Fuentes Cordero

Accionado: Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA y Departamento Administrativo para la

Prosperidad Social DPS.

inconstitucional' que ha generado dicho fenómeno, en la medida que se trata de personas que se encuentran en una situación de violación múltiple, masiva y continua de sus derechos fundamentales. En esa protección reforzada, el manejo de la información, su registro y control resultan de vital importancia, pues las autoridades competentes deben tener pleno conocimiento de las solicitudes recibidas, su estado, trámite y respuesta, así como de su comunicación efectiva al desplazado, de manera tal que puedan garantizar el respeto del derecho fundamental de petición de las personas que se encuentran en esa situación".

Adicionalmente, la Corte Constitucional ha sostenido de forma reiterada, que debido al particular estado de vulnerabilidad en que se encuentra la población desplazada, la acción de tutela es el mecanismo judicial idóneo para garantizar el goce efectivo de sus derechos fundamentales, cuando se vean vulnerados o amenazados<sup>4</sup>, al menos por las siguientes razones:

- i. Aunque existen otros medios de defensa judicial ante la jurisdicción ordinaria que garantizan la protección de los derechos de este grupo de personas, éstos no son idóneos, ni eficaces debido a la situación de gravedad extrema y urgencia en la que se encuentran.
- ii. No es viable exigir el previo agotamiento de los recursos ordinarios como requisito de procedibilidad de la acción, pues, debido a la necesidad de un amparo inmediato, no es posible imponer cargas adicionales a la población desplazada.
- iii. Por ser sujetos de especial protección, dada su condición particular de desamparo, vulnerabilidad e indefensión.

## 4.3.4 Ampliación de los términos para atender las peticiones, en virtud de la declaración emergencia sanitaria por COVID-19.

El Decreto 491 de 2020 "Por el cual se adoptan medidas de urgencia para garantizar la atención y la prestación de los servicios por parte de las autoridades públicas y los particulares que cumplan funciones públicas y se toman medidas para la protección laboral y de los contratistas de prestación de servicios de las entidades públicas, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica", dispuso:

(...)

ARTÍCULO 5. Ampliación de términos para atender las peticiones. Para las peticiones que se encuentren en curso o que se radiquen durante la vigencia de la

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Ver sentencias T-517 de 2014; T-890 de 2011, entre otras.

Accionante: Sixta Tulia Fuentes Cordero

Accionado: Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA y Departamento Administrativo para la

Prosperidad Social DPS.

Emergencia Sanitaria, se ampliarán los términos señalados en el artículo 14 de la Ley 1437 de 2011, así:

### Salvo norma especial toda petición deberá resolverse dentro de los treinta (30) días siguientes a su recepción.

Estará sometida a término especial la resolución de las siguientes peticiones:

- (i) Las peticiones de documentos y de información deberán resolverse dentro de los veinte (20) días siguientes a su recepción
- (ii) Las peticiones mediante las cuales se eleva una consulta a las autoridades en relación con las materias a su cargo deberán resolverse dentro de los treinta y cinco (35) días siguientes a su recepción.

Cuando excepcionalmente no fuere posible resolver la petición en los plazos aquí señalados,

a autoridad debe informar esta circunstancia al interesado, antes del vencimiento de término señalado en el presente artículo expresando los motivos de la demora y señalando a la vez el plazo razonable en que se resolverá o dará respuesta, que no podrá exceder del doble del inicialmente previsto en este artículo.

En los demás aspectos se aplicará lo dispuesto en la Ley 1437 de 2011.PARÁGRAFO. La presente disposición no aplica a las peticiones relativas a la efectividad de otros derechos fundamentales. (Negrilla y subrayas fuera del texto)

De acuerdo con lo anterior, se dispuso por el Gobierno Nacional en uso de las facultades extraordinarias otorgadas por la constitución nacional en el artículo 5 de la norma ibidem que para las peticiones que se encuentren en curso o que se radiquen durante la vigencia de la Emergencia Sanitaria, se ampliarán los términos señalados en el artículo 14 de la Ley 1437 de 2011.

Es así que la parte considerativa del Decreto 491 de 2020 indicó respecto al artículo 14 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo "los términos establecidos en el precitado artículo resultan insuficientes dadas las medidas de aislamiento social tomadas por el Gobierno nacional en el marco de los hechos que dieron lugar a la Emergencia Económica, Social y Ecológica, y las capacidades de las entidades para garantizarle a todos sus servidores, especialmente en el nivel territorial, los controles, herramientas e infraestructura tecnológica necesarias para llevar a cabo sus funciones mediante el trabajo en casa, razón por la cual se hace necesario ampliar los términos para resolver las distintas modalidades de peticiones, con el propósito de garantizar a los peticionarios una respuesta oportuna, veraz, completa, motivada y actualizada"

Accionado: Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA y Departamento Administrativo para la

Prosperidad Social DPS.

La Corte Constitucional mediante sentencia C-242 del 9 de julio de 2020 estudió la constitucionalidad del Decreto Legislativo 491 del 28 de marzo de 2020, estimando que el artículo 5° se encuentra acorde a la constitución nacional con el fin de superar de forma racional las afectaciones causadas al desarrollo de las distintas actividades a cargo de las autoridades debido a las restricciones implementadas para enfrentar la pandemia originada por el coronavirus COVID-19 y, en este sentido, cumplir con el mandato superior de prestar los servicios de forma adecuada, continua y efectiva.

Esta ampliación de términos es necesaria, puesto que para las autoridades del Estado es imposible materialmente realizar durante la emergencia sanitaria sus actuaciones con la misma celeridad con la que las desarrollaban en las condiciones ordinarias, debido a las restricciones a la presencialidad implementadas por razones de salud pública.

En efecto, la implementación de directrices como el aislamiento preventivo obligatorio, el distanciamiento social, la prohibición de aglomeraciones, las restricciones para ejecutar ciertas actividades que lleven consigo el contacto personal, entre otras, impiden que las autoridades puedan hacer uso de la infraestructura física que tienen dispuesta para atender a los usuarios de forma presencial, y que se vean obligadas a utilizar instrumentos y herramientas tecnológicas para cumplir sus funciones, lo cual requiere de un lapso razonable de adaptación, mientras fortalecen su capacidad de respuesta a las demandas de la ciudadanía.

### 4.3.5. Del subsidio de vivienda, en dinero o especie

A través de los decretos 1077 de 2015 y 2231 de 2017, se establecieron por parte del gobierno, los procedimientos y requisitos para la asignación y el acceso al Subsidio de Vivienda Familiar, procedimientos que cuentan con 5 fases o etapas sistemáticas que se concretan así: i) determinación del proyecto y composición poblacional, ii) identificación de hogares

Accionante: Sixta Tulia Fuentes Cordero

Accionado: Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA y Departamento Administrativo para la

Prosperidad Social DPS.

potenciales, beneficiarios, iii) convocatoria, postulación y verificación de

cumplimiento de requisitos, iv) selección de beneficiarios y v) asignación de

subsidio. Por lo cual es evidente que solamente se inicia el procedimiento

cuando existe un proyecto de vivienda anunciado por FONVIVIENDA,

entidad que además es la que establece los parámetros de selección y

priorización, atendiendo además a la ubicación geográfica tanto del

proyecto como de los posibles beneficiarios del mismo.

En este orden de ideas, salta a la vista que no existe una bolsa única de

personas con vocación de posibles beneficiarios, sino que se requiere el

adelantamiento de cada una de las etapas de los diferentes proyectos a

realizar.

4.4. HECHOS PROBADOS:

Se encuentran demostrados en el proceso con los medios de prueba

documentales aportados al plenario, los siguientes:

- Derecho de petición radicado el 28 de febrero de 2022, ante el

FONDO NACIONAL DE VIVIENDA - FONVIVIENDA NO 2022ER00260305.

- Derecho de petición radicado el 28 de febrero de 2022, ante el

Departamento Administrativo para la Prosperidad Social - DPS No

2022- 2203-0430816.

- Oficio \$2022002035212 del 4 de marzo de 2022 y \$20223000103465 del

14 de marzo de 2022, por medio del cual el DPS da respuesta a la

petición de la actora, explicándole el trámite de los subsidios de

vivienda<sup>7</sup>.

- Pantallazo de fecha 7 de marzo de 20228, en el que se observa el envío

de la respuesta dada por la entidad en el oficio \$2022002035212 del 4

<sup>5</sup> Ver documento digital 01 fl.4

<sup>6</sup> Ver documento digital 01 fl.3

<sup>7</sup> Ver documento digital 06 fl.42 -49

<sup>8</sup> Ver documento digital 06 fl.6

Pág. 13 de 17

Accionante: Sixta Tulia Fuentes Cordero

Accionado: Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA y Departamento Administrativo para la

Prosperidad Social DPS.

de marzo de 2022, remitido al correo electrónico suministrado por la

actora <u>jhon-jguevaraf@hotmail.com</u>, así como tirilla de correo de la

empresa 472 de la misma remisión en físico.

- Pantallazo de fecha 16 de marzo de 20229, en el que se observa el

envío de la respuesta dada por la entidad en el oficio

\$20223000103465 del 14 de marzo de 2022, remitido al correo

electrónico suministrado por la actora <u>jhon-jguevaraf@hotmail.com</u>.

- Certificación de fecha 29 de marzo de 2022<sup>10</sup>, en la que consta que

la señora SIXTA TULIA FUENTES CORDERO, se encuentra registrada en

Sisbén C 10, grupo de Sisbén IV - vulnerable, en Montería Córdoba.

4.5. CASO CONCRETO

La señora SIXTA TULIA FUENTES CORDERO considera vulnerado su derecho de

petición por parte de FONVIVIENDA y el DPS, por cuanto han omitido su

obligación de dar una respuesta clara y de fondo a la petición elevada 28

de febrero de 2022, radicado No. 2022ER0026030, a través de la cual solicitó:

i) una fecha cierta de la entrega de subsidio de vivienda y; ii) asignación de

vivienda SFEV.

La coordinadora del Grupo Interno de Trabajo de Acciones Constitucionales

y Procedimientos Administrativos y profesional especializado – código 2028-

grado 16, de la Oficina Asesora Jurídica del Departamento Administrativo

para la Prosperidad Social, manifestó que contrario a lo manifestado por la

señora SIXTA TULIA FUENTES CORDERO, se le dio respuesta de fondo a sus

peticiones con radicados <u>E-2022-2203-043081</u> respuesta \$2022002035212 del

4 de marzo de 2022 la cual fue remitida tanto en forma física como

electrónica el 7 de marzo del año en curso, y <u>E-2022-2203-043081</u> respuesta

S20223000103465 del 14 de marzo de 2022, remitida vía electrónica el 16 de

los mismos mes y año.

<sup>9</sup> Ver documento digital 06 fl.5

<sup>10</sup> Ver documento digital 06 fl. 20

Pág. 14 de 17

Accionado: Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA y Departamento Administrativo para la

Prosperidad Social DPS.

Se encuentra que las respuestas en mención fueron remitidas al correo

electrónico <u>ihon-iguevaraf@hotmail.com</u>, suministrado por la actora.

De lo expuesto, se puede evidenciar que la DPS, dio respuesta a la petición

interpuesta en lo que considera era de su competencia, resolviendo de esa

forma el derecho de petición presentado por la accionante, de manera

clara, precisa y congruente y, remitiendo tal contestación a su dirección de

correo electrónico dentro de la oportunidad legal pertinente.

Ahora bien, respecto de FONVIVIENDA, no se obtuvo el informe requerido

por el despacho, por lo que no se tiene conocimiento de que se haya dado

respuesta alguna a la accionante, sin embargo, es pertinente resaltar que

en atención al Decreto 491 de 2020, por medio del cual se ampliaron los

términos para responder derechos de petición – que pasaron de 15 a 30

días-, la entidad aún se encuentra dentro de la oportunidad de responder

en término, por lo que se le exhorta a hacerlo evitado así una posible

transgresión de los derechos fundamentales de la petente. Esto en atención

a que la petición fue presentada en febrero 28, por lo que los términos inician

a partir del día hábil siguiente, primero de marzo - encontrándose que en

marzo solo se logran contabilizar 22 días, quedando pendientes 8 más para

completar los 30, los cuales vencerían el 12 de abril.

En mérito de lo expuesto, el Juzgado 47 Administrativo del Circuito Judicial de

Bogotá, Sección Segunda, administrando justicia en nombre de la República

de Colombia y por autoridad de la Ley,

FALLA

PRIMERO: NEGAR el amparo constitucional del derecho fundamental de

petición, respecto de la acción de tutela formulada por la señora SIXTA TULIA

FUENTES CORDERO identificada con la C.C. 50.896.478, contra el FONDO

NACIONAL DE VIVIENDA -FONVIVIENDA y el DEPARTAMENTO

Pág. 15 de 17

Accionante: Sixta Tulia Fuentes Cordero

Accionado: Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA y Departamento Administrativo para la

Prosperidad Social DPS.

ADMINSITRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL - DPS, por las razones

expuestas en la parte motiva de este fallo.

SEGUNDO: EXHÓRTESE a la entidad accionada FONVIVIENDA, para que

proceda a dar respuesta al derecho de petición radicado por la accionante

en esa dependencia, dentro del término concedido en los mandatos

legales a tal fin, es decir, antes del 12 de abril del año en curso. Respuesta,

que ha de ser clara, oportuna y de fondo.

TERCERO: NOTIFÍQUESE a la entidad accionada, a la actora y al Defensor

del Pueblo por el medio más expedito, de conformidad con lo previsto en el

artículo 30 del Decreto 2591 de 1991.

CUARTO: Si no fuere impugnada la presente decisión judicial, remítase el

expediente a la Corte Constitucional para su eventual revisión.

NOTIFÍQUESE<sup>11</sup> Y CÚMPLASE

LEYDI JOHANNA CARDOZO GALLEGO

Juez

Firmado Por:

Leydi Johanna Cardozo Gallego

Juez

Juzgado Administrativo

04

Bogotá, D.C. - Bogotá D.C.,

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,

conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

9800 dd8 ddb58 eea 48425 c4f9 ec83 d24 a 191545742533 bc863 b5e0 ed3 d4d4 a 51456 bc864 bc864

Documento generado en 06/04/2022 10:08:19 AM

Accionante: Sixta Tulia Fuentes Cordero

Accionado: Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA y Departamento Administrativo para la

Prosperidad Social DPS.

Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL: https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica