

REPUBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO



JUZGADO SESENTA Y CUATRO (64) ADMINISTRATIVO DE ORALIDAD DEL  
CIRCUITO JUDICIAL DE BOGOTÁ - SECCIÓN TERCERA

Bogotá D.C., veintiuno (21) de mayo de dos mil veintiuno (2021).

JUEZ	MAGDA CRISTINA CASTAÑEDA PARRA
Ref. Expediente	110013343-064-2020-00195-00
Demandante	Radio Televisión Nacional de Colombia -RTVC-
Demandado	Asociación Colombiana de Periodistas Deportivos- ACORD COLOMBIA

EJECUTIVO  
DECLARA FALTA DE JURISDICCIÓN

1.- ANTECEDENTES

La Radio Televisión Nacional de Colombia -RTVC- , por intermedio de apoderado judicial, presentó demanda ejecutiva contra el **Asociación Colombiana de Periodistas Deportivos- ACORD COLOMBIA**, en la que solicitó librar mandamiento de pago por las siguientes sumas de dinero:

- “ **PRETENSIONES**
1. Se libre mandamiento de pago en contra de **ASOCIACIÓN COLOMBIANA DE PERIODISTAS DEPORTIVOS - ACORD COLOMBIA** y en favor de RTVC, por los siguientes conceptos:
- a. Por la suma de **OCHO MILLONES QUINIENTOS VEINTINUEVE MIL SESENTA Y SEIS PESOS M/CTE. (\$8.529.066,00)**, correspondientes a la factura de venta No. 16823 del 08 de junio de 2018.
  - b. Por la suma de **ONCE MILLONES TRESCIENTOS SETENTA Y DOS MIL OCHENTA Y OCHO PESOS M/CTE. (\$11.372.088,00)**, correspondientes a la factura de venta No. 16917 del 09 de julio de 2018.
  - c. Por los intereses de mora causados desde la fecha en que debió materializarse el pago de la obligación y hasta la fecha en que se realice efectivamente el pago.
2. Se condene a la demandada al pago de costas judiciales, agencias en derecho y demás costos que implique la presente ejecución”.

Dicha solicitud se fundamentó en los siguientes:

## 2.- Hechos

**PRIMERO:** RTVC le suministró los servicios de emisión en Canal Institucional, a la ASOCIACIÓN COLOMBIANA DE PERIODISTAS DEPORTIVOS, según orden de servicio No. 01-2018, referente a la emisión de 3 capítulos del programa Coldeportes, los días 26 de mayo de 2018, primer pago.

**SEGUNDO:** Como consecuencia de lo anterior RTVC emitió la factura de venta No. 16823 el 08 de junio de 2018, por valor de OCHO MILLONES QUINIENTOS VEINTINUEVE MIL SESENTA Y SEIS PESOS M/CTE. (\$8.529.066,00).

**TERCERO:** La factura fue remitida al contratante mediante oficio número 20182520035391 del 08 de junio de 2018, recibida el día 12 del mismo mes y año.

**CUARTO:** RTVC le suministró los servicios de emisión en Canal Institucional, a la ASOCIACIÓN COLOMBIANA DE PERIODISTAS DEPORTIVOS, según orden de servicio No. 01-2018, referente a la emisión de 4 capítulos del programa Coldeportes, los días 3, 10, 17 y 24 de junio de 2018, segundo pago.

**QUINTO:** Como consecuencia de lo anterior RTVC emitió la factura de venta No. 16917 el 09 de julio de 2018, por valor de ONCE MILLONES TRESCIENTOS SETENTA Y DOS MIL OCHENTA Y OCHO PESOS M/CTE. (\$11.372.088,00).

**SEXTO:** La factura fue remitida al contratante mediante oficio número 20182520039941 del 09 de julio de 2018, recibida el día 13 del mismo mes y año.

**SÉPTIMO:** A pesar de los múltiples requerimientos, el contratista no ha efectuado el pago de la factura.

## II. CONSIDERACIONES

### 1.- COMPETENCIA EN MATERIA DE PROCESOS EJECUTIVOS DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA.

Tratándose de procesos ejecutivos, el numeral 6º del artículo 104 del CPACA establece que esta jurisdicción de lo contencioso administrativo conocerá de lo siguiente:

***“6. Los ejecutivos derivados de las condenas impuestas y las conciliaciones aprobadas por esta jurisdicción, así como los provenientes de laudos arbitrales en que hubiere sido parte una entidad pública; e, igualmente los originados en los contratos celebrados por esas entidades.” (negrilla del Despacho)***

El título ejecutivo, en materia contencioso administrativa, se encuentra determinado en el artículo 297 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011), el cual dispone:

**“ARTÍCULO 297. TÍTULO EJECUTIVO.** Para los efectos de este Código, constituyen título ejecutivo:

1. Las sentencias debidamente ejecutoriadas proferidas por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, mediante las cuales se condene a una entidad pública al pago de sumas dinerarias.
2. Las decisiones en firme proferidas en desarrollo de los mecanismos alternativos de solución de conflictos, en las que las entidades públicas queden obligadas al pago de sumas de dinero en forma clara, expresa y exigible.
3. Sin perjuicio de la prerrogativa del cobro coactivo que corresponde a los organismos y entidades públicas, prestarán mérito ejecutivo los contratos, los documentos en que consten sus garantías, junto con el acto administrativo a través del cual se declare su incumplimiento, el acta de liquidación del contrato, o cualquier acto proferido con ocasión de la actividad contractual, en los que consten obligaciones claras, expresas y exigibles, a cargo de las partes intervinientes en tales actuaciones.
4. Las copias auténticas de los actos administrativos con constancia de ejecutoria, en los cuales conste el reconocimiento de un derecho o la existencia de una obligación clara, expresa, y exigible a cargo de la respectiva autoridad administrativa. La autoridad que expida el acto administrativo tendrá el deber de hacer constar que la copia auténtica corresponde al primer ejemplar.”

Con relación a la conformación del título ejecutivo tratándose de obligaciones contraídas en contratos estatales, el Consejo de Estado señaló:

**“Es de anotar que cuando la obligación que se cobra deviene de un contrato estatal, por regla general, el título ejecutivo es complejo en la medida en que está conformado no solo por el contrato, en el cual consta el compromiso de pago, sino por otros documentos, normalmente actas y facturas elaboradas por Administración y contratista, en las cuales conste el cumplimiento de la obligación a cargo de éste último, y de las que se pueda deducir de manera clara y expresa el contenido de la obligación y la exigibilidad de la misma a favor de una parte y en contra de la otra. Igualmente puede ser simple cuando la obligación que se cobra consta en un solo documento, que por sí solo da cuenta de ser clara, expresa y exigible, como sucede por regla general, con las obligaciones que constan en el acta de liquidación final del contrato.”**(Negrilla fuera de texto).

Sólo cuando los documentos allegados como recaudo ejecutivo no dejan duda en el juez de la ejecución sobre la existencia de la obligación dada su claridad y su condición de expresa, además de su exigibilidad por ser una obligación pura y simple o porque siendo

*modal ya se cumplió el plazo o la condición, será procedente librar el mandamiento de pago.*

***Y tales condiciones no solo se predicen de los títulos valores, sino que pueden predicarse de otros documentos como sucede con el contrato que como fuente de obligaciones bien puede llegar a constituir título ejecutivo, generalmente de la naturaleza de los complejos por cuanto la estructuración del título requiere además del contrato en el que se sustenta la obligación, la demostración del cumplimiento de la condición de la cual depende el pago<sup>1</sup>.***  
(Negritas de este Despacho)

De la jurisprudencia citada se deriva que el título ejecutivo bien puede ser singular, es decir, contenido en un solo documento; o bien puede ser complejo, cuando quiera que esté integrado por un conjunto de documentos, como suele ocurrir en las relaciones contractuales, en virtud de las que el título está integrado por el contrato, las constancias de cumplimiento o recibo obras, servicios o bienes contratados, el acta de liquidación, entre otros documentos.

Así, el título ejecutivo complejo o compuesto, que como se dijo está conformado por varios documentos entre los cuales existe unidad jurídica, en materia contencioso administrativa, se compondría por i) los contratos, ii) los documentos en que consten sus garantías constituidas, iii) el acto administrativo donde se declare el incumplimiento, iv) acta de liquidación del contrato, o cualquier acto administrativo proferido dentro de la actividad contractual, donde se encuentren consignadas las obligaciones claras, expresas y exigibles, así como la parte a la cual se encuentran a su cargo.

De otro lado, tratándose de obligaciones contenidas en títulos valores, debe tenerse en cuenta la figura de la acción cambiaria, la cual surge en el momento en que el tenedor legítimo de un título valor, no obtiene el pago de las obligaciones allí contenidas en forma voluntaria facultando de esta manera al acreedor (tenedor legítimo del título valor), para acudir ante el órgano jurisdiccional competente con el fin de obtener el pago de las sumas contenidas en el título valor.

Así las cosas, el tratamiento jurídico para la exigibilidad los títulos valores difiere del señalado por el legislador para los demás títulos ejecutivos, así como la jurisdicción donde pueden ser exigibles.

## **2. - DEL CASO EN CONCRETO.**

Descendiendo al presente caso, advierte el Despacho que la parte ejecutante pretende se libre mandamiento de pago por la suma de OCHO MILLONES QUINIENTOS VEINTINUEVE MIL SESENTA Y SEIS PESOS M/CTE. (\$8.529.066,00), correspondientes a la factura de venta No. 16823 del 08 de

---

<sup>1</sup> Consejo de Estado – Sección Tercera, auto del 16 de septiembre de 2004, radicado al número 26.726. Consejera ponente María Elena Giraldo Gómez.

110013343-064-2020-00195-00  
Radio Televisión Nacional de Colombia -RTVC-  
Asociación Colombiana de Periodistas Deportivos- ACORD COLOMBIA

junio de 2018 y por la suma de ONCE MILLONES TRESCIENTOS SETENTA Y DOS MIL OCHENTA Y OCHO PESOS M/CTE. (\$11.372.088,00), correspondientes a la factura de venta No. 16917 del 09 de julio de 2018. Sumas éstas que corresponden a servicios prestados a la Asociación Colombiana de Periodistas Deportivos- ACORD COLOMBIA.

Vale mencionar que las facturas de venta No. 16823 del 08 de junio de 2018 y 16917 del 09 de julio de 2018, constituyen un título valor, más no un título ejecutivo que se encuentre dentro de los señalados en el artículo 297 del CPACA.

De acuerdo con la jurisprudencia señalada en párrafos precedentes, para que el título valor pueda constituirse como título ejecutivo ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo, debe encontrarse acompañado del respectivo contrato estatal que le dio origen y de los demás documentos que respaldan la actividad contractual y que dan fe del incumplimiento del ejecutado, situación que se echa de menos en el presente caso.

De manera que en el sub lite el documento allegado con el que se pretender ejecutar la suma de dinero adeudada a RTVC, (facturas de venta No. 16823 del 08 de junio de 2018 y 16917 del 09 de julio de 2018) resulta insuficiente, en la medida en que el título ejecutivo complejo se encuentra incompleto y demandará para su admisión, el acompañamiento de los documentos que han sido señalados.

Aunado a lo anterior, el artículo 104 de Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo establece en su numeral 6° que la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, conoce de los procesos ejecutivos que se deriven de las condenas impuestas y conciliaciones aprobadas por la jurisdicción, laudos arbitrales en los que sea parte una entidad pública y los que tengan su génesis en los contratos celebrados por dichas entidades, sin que se incluyan las ejecuciones fundadas en títulos valores.

Así las cosas, la competencia la determina la norma sólo con base en dichos documentos, y teniendo en cuenta que en el caso que nos ocupa, el título aportado lo constituye, unas facturas de venta, es la Jurisdicción Ordinaria la competente para conocer el presente asunto, por lo que el expediente será remitido a la jurisdicción ordinaria conforme a lo previsto en el artículo 168 del CPACA.

En consecuencia, el **JUZGADO SESENTA Y CUATRO (64) ADMINISTRATIVO DE ORALIDAD DEL CIRCUITO JUDICIAL DE BOGOTÁ D.C.**,

### **RESUELVE**

**PRIMERO. DECLÁRASE** la falta de competencia para conocer de la demanda ejecutiva interpuesta por **la Radio Televisión Nacional de Colombia**

110013343-064-2020-00195-00  
Radio Televisión Nacional de Colombia -RTVC-  
Asociación Colombiana de Periodistas Deportivos- ACORD COLOMBIA

**-RTVC-** , contra el **Asociación Colombiana de Periodistas Deportivos- ACORD COLOMBIA**, por lo expuesto en la parte motiva de esta providencia.

**SEGUNDO. REMÍTASE** por Secretaría el proceso de la referencia a los Juzgados Civiles del Circuito de Bogotá, para el respectivo reparto.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



**MAGDA CRISTINA CASTAÑEDA PARRA**  
**JUEZ**