



SALA QUINTA DE DECISIÓN LABORAL

Medellín, catorce (14) de julio de dos mil veintidós (2022)

Radicación: 05001-31-05-015-2021-00202-01
Demandante: Clara Inés Zapata Palacio
Demandado: Colpensiones

En el proceso de la referencia, se ordena incorporar al expediente la propuesta conciliatoria aportada por el apoderado de Colpensiones, misma que se pone en conocimiento de la parte demandante a fin de que emita el pronunciamiento que a bien tenga.


NOTIFÍQUESE


SANDRA MARIA ROJAS MANRIQUE

MAGISTRADA PONENTE

El presente auto fue notificado por estado No. 123 fijado en la secretaría de la sala del Tribunal Superior de Medellín, a las ocho de la mañana (8:00 a.m.) del 15 de Julio de 2022

RUBEN DARIO LOPEZ BURGOS
Secretario

	Certificación de la Secretaria Técnica del Comité de Conciliación y Defensa Judicial		CÓDIGO:	
			VERSIÓN:	
			FECHA:	

CERTIFICACIÓN NO. 113762022

La Secretaria Técnica del Comité de Conciliación y Defensa Judicial

CERTIFICA

Que tal y como consta en el Acta No. 111-2022 del 21 de junio de 2022 del Comité de Conciliación y Defensa Judicial de la Administradora Colombiana de Pensiones COLPENSIONES, respecto del caso **CLARA INES ZAPATA PALACIO** identificado(a) con cédula de ciudadanía No **42870166**, en proceso bajo radicado No **05001310501520210020200**, quien pretende; Determinar si al demandante le asiste el derecho al reconocimiento y pago del retroactivo pensional desde septiembre de 2018 y hasta el momento en que se le reconoció la pensión, incluyendo las mesadas que se hayan causado. Así mismo, determinar si le asiste el derecho al reconocimiento y pago de intereses moratorios del artículo 141 de la ley 100 de 1993., dicho órgano decidió de manera unánime:

Conforme al estudio realizado por la Subdirección de Determinación VI de la Dirección de Prestaciones Económicas adscrita a la Gerencia de Determinación de Derechos, visto en el radicado BZ 2021_15586579, se propone fórmula conciliatoria en los siguientes términos y cuantías:


Que conforme solicitud realizada por el Comité de Conciliaciones a través de la OAAL, mediante Requerimiento Interno **2021_15586579**, se procederá a emitir **PROYECTO CONCILIATORIO** dentro del proceso judicial adelantado ante el **JUZGADO QUINCE LABORAL DEL CIRCUITO DE MEDELLÍN** con número de radicado **2021-00202**, iniciado por el (la) señor(a) **ZAPATA PALACIO CLARA INES**, identificado(a) con CC No. 42,870,166.

CONSIDERACIONES

Que mediante la SUB 175524 del 5 de julio de 2019, proferida por Colpensiones, se negó el reconocimiento y pago de una pensión de vejez a la señora **ZAPATA PALACIO CLARA INES**, identificada con CC N° 42.870.166, al no reunir los requisitos de Ley 797 de 2003.

Que mediante la SUB 299345 del 29 de octubre de 2019 proferida por Colpensiones, se resolvió el recurso de reposición y en subsidio de apelación en contra de la SUB 175524 del 5 de julio de 2019, en el sentido de confirmar en todas y cada una de sus partes la resolución recurrida, negando el reconocimiento de pensión de vejez a la señora ZAPATA PALACIO CLARA INES, ya identificada, al no reunir los requisitos de Ley 797 de 2003.

Que mediante la resolución DPE 14825 del 17 de diciembre de 2019, proferida por Colpensiones, se resolvió un recurso de apelación, en contra de la SUB 175524 del 5 de julio de 2019, en el sentido de confirmar en todas y cada una de sus partes la resolución recurrida, negando el reconocimiento

	Certificación de la Secretaria Técnica del Comité de Conciliación y Defensa Judicial		CÓDIGO:	
			VERSIÓN:	
			FECHA:	

de pensión de vejez a la señora **ZAPATA PALACIO CLARA INES**, ya identificada, al no reunir los requisitos de Ley 797 de 2003.

Que mediante la resolución SUB 222353 del 21 de octubre de 2020, proferida por Colpensiones, se reconoció una pensión de vejez a favor de la señora ZAPATA PALACIO CLARA, ya identificada, efectiva a partir del 01 de noviembre de 2020, en cuantía inicial de \$5.026.438, teniendo en cuenta para su liquidación un total de 1.621 semanas cotizadas y conformidad con lo establecido en el artículo 33 de la Ley 100 de 1993, modificado por el artículo 9 de la Ley 797 de 2003.

Que el recurso de reposición interpuesto en contra de la resolución SUB 222353 del 21 de octubre de 2020, fue resuelto por medio de la resolución SUB 247913 del 17 de noviembre de 2020, la cual confirma la resolución recurrida, procediendo a negar la reliquidación de la pensión de vejez de la que actualmente disfruta la señora ZAPATA PALACIO CLARA INES, ya identificada, ya que del nuevo estudio realizado no se obtuvieron valores a su favor.

Que mediante Resolución DPE 15636 del 20 de noviembre de 2020, se resolvió un recurso de apelación en contra de la resolución SUB 222353 del 21 de octubre de 2020, confirmándola en todas y cada una de sus partes.

El interesado acredita un total de 11,347 días laborados, correspondientes a 1,621 semanas.

Que nació el 5 de enero de 1960 y actualmente cuenta con 62 años de edad.


Que del total del tiempo laborado por el causante, los siguientes tiempos de servicio fueron cotizados a **otras cajas o fondos**, los cuales fueron acreditados a través de CERTIFICACIÓN ELECTRÓNICA DE TIEMPOS LABORADOS CETIL:

ENTIDAD LABORO	DESDE	HASTA	ENTIDAD O CAJA CARGO	DIAS
E.E.P.P.M	19870420	19891122	E.E.P.P.M	933

Que mediante requerimiento 2022_7575366, la Dirección de Historia Laboral, adjunta la Historia laboral actualizada.

Que de conformidad con lo establecido en el artículo 33 de la Ley 100 de 1993, modificado por el artículo 9 de la Ley 797 de 2003, los requisitos para obtener la pensión de vejez, son los siguientes: haber cumplido cincuenta y cinco (55) años de edad si es mujer o sesenta (60) años si es hombre. A partir del 1 de enero del año 2014 la edad se incrementará a cincuenta y siete (57) años de edad para la mujer, y sesenta y dos (62) años para el hombre.

A partir del 1 de enero del año 2005 el número de semanas se incrementará, así:

	Certificación de la Secretaria Técnica del Comité de Conciliación y Defensa Judicial		CÓDIGO:	
			VERSIÓN:	
			FECHA:	

AÑO	SEMANAS	EDAD HOMBRE	EDAD MUJER
2005	1050	60	55
2006	1075	60	55
2007	1100	60	55
2008	1125	60	55
2009	1150	60	55
2010	1175	60	55
2011	1200	60	55
2012	1225	60	55
2013	1250	60	55
2014	1275	62	57
2015	1300	62	57

Que para obtener el ingreso base de liquidación de la presente prestación, se dará aplicación a lo establecido en el artículo 21 de la ley 100 de 1993; el cual establece: *“Se entiende por ingreso base para liquidar las pensiones previstas en esta ley, el promedio de los salarios o rentas sobre los cuales ha cotizado el afiliado durante los diez (10) años anteriores al reconocimiento de la pensión, o en todo el tiempo si este fuere inferior para el caso de las pensiones de invalidez o sobrevivencia, actualizados anualmente con base en la variación del Índice de Precios al consumidor, según certificación que expida el DANE.*

Cuando el promedio del ingreso base, ajustado por inflación, calculado sobre los ingresos de toda la vida laboral del trabajador, resulte superior al previsto en el inciso anterior, el trabajador podrá optar por este sistema, siempre y cuando haya cotizado 1250 semanas como mínimo”.


Que igualmente el monto de la presente prestación, se define de acuerdo con lo establecido en el artículo 10 de la Ley 797 de 2003, por el cual se modifica el artículo 34 de la Ley 100 de 1993, en los siguientes términos: *“... A partir del 1 de enero del año 2004 se aplicarán las siguientes reglas:*

El monto mensual de la pensión correspondiente al número de semanas mínimas de cotización requeridas, será del equivalente al 65%, del ingreso base de liquidación de los afiliados. Dicho porcentaje se calculará de acuerdo con la fórmula siguiente:

$r = 65.50 - 0.50 s$, donde:

r = porcentaje del ingreso de liquidación.

s = número de salarios mínimos legales mensuales vigentes.

	Certificación de la Secretaria Técnica del Comité de Conciliación y Defensa Judicial		CÓDIGO:	
			VERSIÓN:	
			FECHA:	

A partir del 2005, por cada cincuenta (50) semanas adicionales a las mínimas requeridas, el porcentaje se incrementará en un 1.5% del ingreso base de liquidación, llegando a un monto máximo de pensión entre el 80 y el 70.5% de dicho ingreso, en forma decreciente en función del nivel de ingresos de cotización, calculado con base en la fórmula establecida en el presente artículo.

El valor total de la pensión no podrá ser superior al ochenta (80%) del ingreso base de liquidación, ni inferior a la pensión mínima”.

Que para obtener el ingreso base de cotización de la presente prestación, se toman los factores salariales establecidos en los artículos 18 y 19 de la Ley 100 de 1993 y artículo 1 del Decreto 1158 del 3 de junio de 1994, según el caso.

Que los artículos 13 y 35 del Acuerdo 049 de 1990 aprobado por el Decreto 758 del mismo año, establecen que la pensión se reconocerá reunidos los requisitos mínimos y será necesaria su desafiliación al régimen para que se pueda disfrutar de la misma; para su liquidación se tendrá en cuenta hasta la última semana efectivamente cotizada.


Que de conformidad con la Circular OAL 02 de 2021, que modificó las reglas de pensión de vejez de la Circular 01 de 2012, suscrita por la Oficina Asesora de Asunto Legales de esta administradora, las reglas de efectividad de la pensión son las siguientes:

Vinculación al sistema		Efectividad
Dependiente y/o Independiente		Se encuentra retirado o ha dejado de cotizar antes de cumplir requisitos para acceder a la pensión de vejez, ésta se reconocerá a partir del cumplimiento del requisito de edad.
Dependiente		Previo al cumplimiento de la edad se reconocerá desde el día siguiente de la última cotización o de la novedad de retiro.
Independiente/ Subsidiado	Régimen	Al día siguiente de la última semana efectivamente cotizada, previo cumplimiento de la edad.
Dependiente Independiente novedad P	/	Al día siguiente de la novedad P, previo el cumplimiento de la edad.

Que a partir de lo anteriormente enunciado se procedió a realizar la liquidación de la prestación reconocida, la cual se resume de la siguiente manera:

IBL: $6,663,613 \times 70.43 = \$ 4,693,183$

SON: CUATRO MILLONES SEISCIENTOS NOVENTA Y TRES MIL CIENTO OCHENTA Y TRES PESOS M/CTE.

	Certificación de la Secretaria Técnica del Comité de Conciliación y Defensa Judicial		CÓDIGO:	
			VERSIÓN:	
			FECHA:	

Para el análisis de la pensión reconocida, se tomó en cuenta que el (la) petionario (a) cumple los requisitos para los siguientes tipos de pensión, siendo aplicada por favorabilidad el indicado en la columna “Aceptada Sistema”:

Nombre	Fecha Status	Fecha Efectividad	VALOR IBL 1	VALOR IBL 2	Mejor IBL	% IBL	Valor Pensión Mensual	Aceptada
1050 semanas progresivas, 55 o 60 años de edad Ley 797 del 2003- Legal	5 de enero de 2017	1 de octubre de 2018	6,663,613	4,287,883	1	70.43%	5,394,398.00	SI

La **DIC DIRECTRIZ INSTITUCIONAL DE CONCILIACIÓN NÚMERO 008** aprobada por el comité de conciliación: Acta 902021 del 24 de mayo del año 2021, respecto al reconocimiento del retroactivo de pensión de vejez establece:

(...)”**Tesis o respuesta:** De conformidad con el precedente reiterado y pacífico que ha decantado el Tribunal de Cierre de la Jurisdicción Ordinaria Laboral, la interpretación correcta y que atiende al principio de favorabilidad, se orienta a que el retiro tácito se configura ante la concurrencia de tres circunstancias: i) haber cesado el afiliado en las cotizaciones, ii) haber cumplido los requisitos para pensionarse y iii) haber solicitado de manera expresa el reconocimiento de la pensión.

Condiciones de aplicación de la directriz:

La presente directriz aplicará para dar solución a procesos judiciales en curso, en los que sea parte Colpensiones tanto por activa como por pasiva, y será tenida en cuenta para los diferentes mecanismos alternativos de solución de conflictos permitidos, siempre y cuando, se cumpla de manera concurrente con las siguientes condiciones:

- Se acredite que el afiliado suspendió de manera definitiva sus contribuciones al sistema pensional.
- Se demuestre que el reclamante cumplió con los requisitos legales para causar el derecho a la pensión.
- Se pruebe que el demandante solicitó el reconocimiento de la pensión.
- No aplica para el caso de servidores públicos, para quienes es ineludible acreditar el retiro de la entidad pública empleadora.

	Certificación de la Secretaria Técnica del Comité de Conciliación y Defensa Judicial		CÓDIGO:	
			VERSIÓN:	
			FECHA:	

La directriz de conciliación aplicará también en los casos en que se reporta la novedad de retiro sólo al sistema general de pensiones con la letra "P", tal como lo habilita la Resolución 1747 del 21 de mayo de 2008 proferida por el Ministro de Protección Social de la época. (sentencia T2252018)"

Que conforme la Circular Interna **OAL022021 del 7 de julio de 2021** y **DIRECTRIZ INSTITUCIONAL DE CONCILIACIÓN NÚMERO 008**, por haber realizado su última cotización en el periodo 201809 en calidad de dependiente con el empleador CAMARA COLOMBIANA DE LA CONSTRUCCION la prestación se concederá desde el día siguiente de la última cotización o de la novedad de retiro, es decir 1 de octubre de 2018.

Así, las cosas mediante el presente proyecto conciliatorio, se reconocerá retroactivo por el periodo comprendido entre el 1 de octubre de 2018 al 31 de octubre de 2020 (día anterior a la efectividad inicial).

Que respecto a la solicitud que se le cancelen intereses por mora la ley 100 de 1993 en su artículo 141, dispone:

"Artículo 141 INTERESES DE MORA. A partir del 1o. de enero de 1994, en caso de mora en el pago de las mesadas pensionales de que trata esta Ley, la entidad correspondiente reconocerá y pagará al pensionado, además de la obligación a su cargo y sobre el importe de ella, la tasa máxima de interés moratorio vigente en el momento en que se efectuó el pago. "

Que de la lectura del anterior artículo, se puede establecer que para que proceda el pago de los intereses moratorios allí consagrados, es menester que concurren dos requisitos a saber; el primero que exista una pensión legalmente reconocida y que la administradora encargada de efectuar el pago haya incurrido en mora en el pago de la mesada pensional.

Que la Corte Constitucional en sentencia C – 601 del 24 de mayo de 2000, en la cual establece la exequibilidad del artículo 141 de la Ley 100 de 1993 dispuso: "así las cosas, para la Corte es evidente que desde el punto de vista constitucional, las entidades de seguridad social están obligadas a indemnizar a los pensionados por la cancelación tardía de las mesadas pensionales atrasadas que se les adeudan, pues el artículo 53 de la Carta es imperativo y contundente al disponer que el Estado garantiza el derecho al pago oportuno y al reajuste periódico de las pensiones." (Subrayado fuera de texto)

Que así las cosas, los intereses moratorios contenidos en el artículo 141 de la Ley 100 de 1993 deben ser reconocidos y pagados cuando una vez reconocida la pensión no se paguen oportunamente las mesadas, situación que no se ha presentado, como quiera que una vez reconocida la prestación económica se ha venido pagando oportunamente dichas mesadas al peticionario.

Respecto de la solicitud de indexación es de aclarar:

	Certificación de la Secretaria Técnica del Comité de Conciliación y Defensa Judicial		CÓDIGO:	
			VERSIÓN:	
			FECHA:	

Que el Legislador al establecer el reajuste de las pensiones, tanto para los pensionados que devengan pensiones superiores al mínimo como para aquellos cuyas mesadas son iguales a éste, tiene como objetivo primordial proteger a los afiliados o beneficiarios que han perdido su capacidad laboral, quienes por sus condiciones físicas, ya sea por razón de la edad, por enfermedad o por fallecimiento de un miembro de su núcleo familiar, se encuentran imposibilitados para obtener los recursos necesarios para su propia subsistencia y/o la de su familia.

En ese sentido el artículo 14 de la Ley 100 de 1993 establece que, *“Con el objeto de que las pensiones de vejez o de jubilación, de invalidez y de sustitución o sobreviviente, en cualquiera de los dos regímenes del sistema general de pensiones, mantengan su poder adquisitivo constante, se reajustarán anualmente de oficio, el primero de enero de cada año, según la variación porcentual del Índice de Precios al Consumidor, certificado por el DANE para el año inmediatamente anterior. No obstante, las pensiones cuyo monto mensual sea igual al salario mínimo legal mensual vigente, serán reajustadas de oficio cada vez y con el mismo porcentaje en que se incremente dicho salario por el Gobierno.”*


Al dar lectura al texto legal se identifica de manera clara la existencia de dos fórmulas para el reajuste anual del valor de las mesadas pensionales así:

13. PENSION IGUAL AL SALARIO MINIMO: Aumento igual al incremento del salario mínimo legal mensual.
14. PENSION MAYOR AL SALARIO MINIMO: Se aplica como reajuste el porcentaje de variación del Índice de Precios al Consumidor certificado por el DANE.

Las dos fórmulas de reajuste anteriormente mencionadas son aplicadas por el administrador de la nómina de pensionados de COLPENSIONES para determinar el valor de mesada pensional que disfrutaran todos y cada uno de los pensionados entre el 1 de enero y el 30 de diciembre de cada año, de manera que el valor que se consigna por concepto de mesada pensional de enero que se paga en febrero de cada anualidad siempre es superior al valor del que venía disfrutando hasta diciembre del año anterior.

De conformidad con lo expuesto es claro que las pensiones reconocidas en el marco del Régimen de Prima Media con Prestación Definida administrado por COLPENSIONES son reajustadas de oficio a partir del primer día de Enero de cada año, de acuerdo con el incremento del Salario Mínimo Legal Mensual Vigente o la variación del Índice de Precios al Consumidor según corresponda a cada pensión, motivo por el cual no hay lugar a efectuar el nuevo reajuste solicitado, hecho del que se concluye que no hay lugar a realizar pago extraordinario a su favor por ese concepto.

Se propone Reconocer PAGO ÚNICO por concepto de RETROACTIVO de pensión de vejez a favor del (la) señor(a) **ZAPATA PALACIO CLARA INES**, ya identificado (a), en los siguientes términos y cuantías:

	Certificación de la Secretaria Técnica del Comité de Conciliación y Defensa Judicial		CÓDIGO:	
			VERSIÓN:	
			FECHA:	

Valor mesada a 1 de octubre de 2018 = \$4,693,183

2019	\$4,842,426
2020	\$5,026,438
2021	\$5,107,364
2022	\$ 5,394,398

LIQUIDACION RETROACTIVO	
CONCEPTO	VALOR
Mesadas	122,453,041.00
Mesadas Adicionales	9,535,609.00
Descuentos en Salud	14,694,800.00
Valor a Pagar	117,293,850.00

Que el retroactivo calculado anteriormente corresponde al periodo comprendido desde el **1 de octubre de 2018 al 31 de octubre de 2020**.

Las sumas reconocidas en el presente proyecto conciliatorio corresponden a un PAGO ÚNICO, por lo que no procede actualizarlas al momento de la emisión del Acto Administrativo que dé cumplimiento del acuerdo conciliatorio previamente aprobado por el Juzgado.

El presente **PROYECTO CONCILIATORIO**, no corresponde a un Acto Administrativo, no es susceptible de notificación, y solo puede ser utilizado para los fines pertinentes dentro del proceso judicial tramitado ante el **JUZGADO QUINCE LABORAL DEL CIRCUITO DE MEDELLÍN** con número de radicado **2021-00202**.

Por último, se indica que Colpensiones expedirá el correspondiente acto administrativo y pagará los valores a los que haya lugar dentro de los 4 meses siguientes a la notificación del auto que apruebe la conciliación correspondiente, siempre y cuando el proceso judicial se dé por terminado por aprobación del acuerdo conciliatorio.

	Certificación de la Secretaria Técnica del Comité de Conciliación y Defensa Judicial		CÓDIGO:	
			VERSIÓN:	
			FECHA:	

La presente certificación se emite en la ciudad de Bogotá a los 22 días del mes de junio de 2022.



MARIA ISABEL CAMPO MARTINEZ
Secretaria Técnica de Comité de Conciliación y
Defensa Judicial de Colpensiones