



# TRIBUNAL SUPERIOR DEL DISTRITO JUDICIAL DE RIOHACHA SALA DE DECISIÓN CIVIL-FAMILIA-LABORAL

Magistrado Ponente: Dr. HENRY DE JESÚS CALDERÓN RAUDALES

CLASE DE PROCESO	ORDINARIO LABORAL
RADICADO	44001-31-05-001-2019-00165-01
DEMANDANTE	ENIDIAN JUDITH PALMERA RODRÍGUEZ
DEMANDADOS	<ul style="list-style-type: none"><li>• SOCIEDAD ADMINISTRADORA DE FONDO DE PENSIONES Y CESANTÍAS PORVENIR S.A.</li><li>• ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES – COLPENSIONES</li><li>• DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA</li></ul>
VINCULADAS	<ul style="list-style-type: none"><li>• UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL “U.G.P.P.”</li></ul>

**Riohacha, catorce (14) abril de dos mil veintitrés (2023)**

(Proyecto discutido y aprobado en Sala de la fecha, según Acta N° 025)

## 1. ASUNTO POR RESOLVER.

Esta Sala de Decisión Civil-Familia-Laboral del Tribunal Superior de Distrito Judicial de Riohacha, procede a proferir sentencia escrita conforme lo autoriza la Ley 2213 de 2022 artículo 13, en la que se decide el grado jurisdiccional de consulta y los recursos de apelación formulados por la **SOCIEDAD ADMINISTRADORA DE FONDOS DE PENSIONES Y CESANTÍAS PORVENIR S.A.** y la **ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES - COLPENSIONES** contra la sentencia dictada en audiencia pública por el Juzgado Primero Laboral del Circuito de Riohacha, el 13 de julio de 2022, dentro del proceso ordinario que adelanta la señora **ENIDIAN JUDITH PALMERA RODRÍGUEZ** contra las recurrentes y vinculada la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL “U.G.P.P.”**

## 2. ANTECEDENTES.

### 2.1. La demanda.

ENIDIAN JUDITH PALMERA RODRÍGUEZ mediante apoderado judicial, instauró proceso ordinario Laboral de Primera Instancia, pretendiendo se declare la ineficacia y nulidad de la afiliación realizada en la **SOCIEDAD ADMINISTRADORA**

Rdo: 44001-31-05-001-2019-00165-01  
Proc: ORDINARIO LABORAL  
Acte: ENIDIAN JUDITH PALMERA RODRÍGUEZ  
Acdo: ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES – COLPENSIONES y PORVENIR S.A.  
Decid: Sentencia Segunda Instancia

DE PENSIONES Y CESANTÍAS PORVENIR S.A., para que se devuelva a la ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES “COLPENSIONES” por no habersele informado los pro y contra de dichos traslados, los cuales tienen efectos en los cálculos pensionales; que se le permita trasladarse del Fondo de Pensiones PORVENIR en régimen de ahorro individual, para retornar a COLPENSIONES en régimen de prima media con prestación definida y que esté lo reciba como afiliado.

Como soporte de su pretensión refirió que, nació el 16 de abril de 1961 y para la fecha de presentación de la demanda tenía 58 años de edad; que empezó a laborar desde el mes de enero de 1980 y hasta abril de 1983 con el HOSPITAL NUESTRA SEÑORA DE LOS REMEDIOS, luego en la CLÍNICA FEDERMAN desde el 4 de septiembre de 1985 hasta el 2 de julio de 1987, después con la ESE HOSPITAL NUESTRA SEÑORA DE LOS REMEDIOS desde el año 1990 hasta junio de 1999 y por último a la ESE HOSPITAL SANTA TERESA DE JESÚS DE ÁVILA desde el mes de julio de 1999.

Que estuvo en el régimen de pensión de prima media con el INSTITUTO DE SEGUROS SOCIALES hoy COLPENSIONES desde el mes de enero de 1980 hasta el mes de octubre de 1996, habiéndose afiliado a PORVENIR S.A. desde el 1 de noviembre de 1996 y hasta la fecha, encontrándose vinculado actualmente en la ESE HOSPITAL SANTA TERESA DE JESÚS DE ÁVILA DE DIBULLA.

Que cuenta con 1699 semanas efectivamente laboradas y cotizadas al día de hoy, realizando aportes a pensión con un ingreso base de liquidación (IBL) de \$2.426.954.

Que el cambio de régimen pensional se dio sin una manifestación libre y voluntaria, dado que se desconocía sobre la incidencia que aquella decisión tendría frente a sus derechos pensionales, pues PORVENIR no documentó clara y suficientemente los efectos que acarrearía el cambio de régimen, así como tampoco los alcances positivos o negativos.

Que PORVENIR se limitó a promocionar su producto, sin distinguir o asesorar sobre el monto de la pensión que resultaría en cada uno de los regímenes existentes, la diferencia en la aplicación de los pagos de aportes que allí se realizarían, las implicaciones y las conveniencias o no de la eventual decisión y obviamente la declaración de aceptación del cambio.

Que PORVENIR no cumplió los estándares mínimos de transparencia, para pregonar que el traslado se realizó de manera libre, espontánea y voluntaria, pues

Rdo: 44001-31-05-001-2019-00165-01  
Proc: ORDINARIO LABORAL  
Acte: ENIDIAN JUDITH PALMERA RODRÍGUEZ  
Acdo: ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES – COLPENSIONES y PORVENIR S.A.  
Decid: Sentencia Segunda Instancia

con el dinero ahorrado no alcanza a obtener una pensión de vejez digna, pese haber laborado por más de 30 años.

Que tampoco PORVENIR realizó una proyección donde se evidenciara el monto que requería para obtener una pensión proporcional al valor del IBL que cotiza, ni le fue suministrada información completa, detallada y comprensible sobre la elección del régimen pensional a efectos de ilustrarla sobre las diferentes alternativas con sus beneficios e inconvenientes en los dos regímenes pensionales existentes, pues finalmente le resulta favorable en COLPENSIONES luego de efectuado el cálculo pensional, mientras que en el fondo arroja un salario mínimo legal mensual vigente.

Que elevó solicitud ante COLPENSIONES Y PORVENIR la declaratoria de ineficacia de la afiliación, pero el fondo guardó silencio.

## **2.2. TRAMITE DE PRIMERA INSTANCIA**

**2.2.1.** La demanda fue admitida el 8 de agosto de 2019 y se dispuso la notificación a las accionadas.

**2.2.2. LA ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES - COLPENSIONES**, a través de apoderada contestó la demanda, se opuso a las pretensiones de la demanda y formuló como excepciones de mérito las que denominó COBRO DE LO DEBIDO, FALTA DE CAUSA PARA DEMANDAR, BUENA FE E IMPOSIBILIDAD DE CONDENA EN COSTAS.

**2.2.3. La SOCIEDAD ADMINISTRADORA DE FONDOS DE PENSIONES Y CESANTÍAS PORVENIR S.A.**, se opuso a las pretensiones alegando que la afiliación realizada por la actora es válida y se cumplió con el lleno de los requisitos legales, sin que hubiere manifestado su deseo de retractarse. Formuló como excepciones de mérito las que tituló FALTA DE CAUSA PARA PEDIR, BUENA FE DE LA SOCIEDAD DEMANDADA PORVENIR S.A., INEXISTENCIA DE LAS OBLIGACIONES DEMANDADAS, PRESCRIPCIÓN Y LA GENÉRICA.

**2.2.4.** Mediante providencia del 26 de octubre de 2020 se ordenó integrar la litis con la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL U.G.P.P.**, en atención a que la demandante estuvo afiliada a la CAJA NACIONAL DE PREVISIÓN SOCIAL CAJANAL hoy asumida por dicha entidad.

Rdo: 44001-31-05-001-2019-00165-01  
Proc: ORDINARIO LABORAL  
Acte: ENIDIAN JUDITH PALMERA RODRÍGUEZ  
Acdo: ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES – COLPENSIONES y PORVENIR S.A.  
Decid: Sentencia Segunda Instancia

**2.2.5. LA UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL U.G.P.P.,** dio contestación a la demanda con total oposición, alegando que no le constan los hechos por lo que deben probarse. Formuló como excepciones de mérito las que denominó: FALTA DE LEGITIMACIÓN EN LA CAUSA POR PASIVA, INEXISTENCIA DE OBLIGACIÓN Y PRESCRIPCIÓN.

**2.2.6.** La audiencia de conciliación, decisión de excepciones previas, saneamiento y fijación de litigio, se llevó a cabo el 20 de agosto de 2021.

### **2.3. SENTENCIA DE PRIMER GRADO.**

La Juez de conocimiento profirió sentencia, el trece (13) de julio de dos mil veintidós (2022), en la que declaró la ineficacia del traslado de régimen pensional que hizo la señora ENIDIAN JUDITH PALMERA RODRÍGUEZ de CAJANAL al régimen de ahorro individual con solidaridad, administradora de Pensiones y Cesantías Porvenir S.A. En consecuencia, ordenó a la ADMINISTRADORA DEL FONDO DE PENSIONES Y CESANTÍAS PORVENIR S.A. que en el término improrrogable de tres (03) meses, realice el traslado a COLPENSIONES, de todos los valores que hubiere recibido con motivo de la afiliación del actor, junto con todos los rendimientos que se hubieren causado; ordenó a COLPENSIONES realizar la afiliación del demandante al régimen de prima media con prestación definida, y a recibir los aportes que sean trasladados por PORVENIR no solo el ahorro, sino también los rendimientos; condenó en costas a PORVENIR y absolvió a la UGPP.

Sustentó su decisión indicando que la demandante no tuvo claridad respecto del acto jurídico que llevó a cabo, y ello vició su consentimiento, ya que la administradora pensional al *“no suministrar información razonable o adecuada que a juicio de la Superintendencia Bancaria debe entregarse al público, a los usuarios, y a los clientes de las entidades vigiladas para que éstos puedan tomar decisiones debidamente informados y puedan conocer cabalmente el alcance de sus derechos y obligaciones en las relaciones contractuales que los vinculan o que puedan llegar a vincular con aquellas. Por ende, surge como una de sus obligaciones, la de suministrar a los usuarios de sus servicios la información necesaria para lograr la mayor transparencia en las operaciones que realizan, de suerte que les permitan a través de los elementos claros y objetivos escoger las mejores opciones del mercado, mandatos éstos que posteriormente fueron desarrollados con mayor precisión a través de la Ley 795 de 2003 quedando claro que el deber de información a los usuarios de las administradoras tiene por objeto la toma de decisiones informadas, es decir, estar precedidas de una labor de asesoría y educación adecuada en beneficio de los intereses de aquel y no del fondo”*.

Por ende a juicio de la juzgadora, la sola suscripción del formato de afiliación por parte del usuario, por más de que este contenga una cláusula en el que se afirme que la decisión adoptada fue libre y voluntaria, no puede entenderse de tal manera

Rdo: 44001-31-05-001-2019-00165-01  
Proc: ORDINARIO LABORAL  
Acte: ENIDIAN JUDITH PALMERA RODRÍGUEZ  
Acdo: ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES – COLPENSIONES y PORVENIR S.A.  
Decid: Sentencia Segunda Instancia

si de manera previa mediante el *“acto de vinculación que es el que se materializa con la firma del formulario, no se acredita que se asesoró debidamente al potencial cliente sobre los beneficios y consecuencias de su decisión, pues de lo contrario no podría predicarse que el acto de selección del régimen fue debidamente informado y por ello libre y voluntario”*.

Que la carga de la prueba en este caso, radicaba en la administradora pensional, ya que son ellas las encargadas de documentar las decisiones individuales de sus afiliados y las novedades. Finalmente denegó las excepciones formuladas y condenó en costas a PORVENIR S.A.

## **2.4. DE LA APELACIÓN.**

**2.4.1. LA ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES – COLPENSIONES**, interpuso el recurso de apelación alegando que conforme al inciso 4 del artículo 36 de la Ley 100 de 1993 las personas que al momento de entrar en vigencia el régimen se encuentra con mayor de 35 años de edad si son mujeres y 40 años si son hombres, no será aplicable cuando estas personas voluntariamente se acojan al RAIS, por lo que deberán sujetarse a todas las condiciones previstas en dicho régimen.

Que la demandante nunca estuvo afiliada a COLPENSIONES, por lo tanto es inoponible la ineficacia del traslado; que la figura de la inoponibilidad es un mecanismo protector del derecho a la seguridad jurídica y en el caso de la entidad, se consolida por el tiempo en el que aquellos afiliados permanecieron en el RAIS, ahondado a que la seguridad jurídica pretende proteger intereses patrimoniales de terceros, en este caso, teniendo el alcance entre el principio de sostenibilidad financiera y planeación de reserva pensional.

**2.4.2. La SOCIEDAD ADMINISTRADORA DEL FONDO DE PENSIONES Y CESANTÍAS PORVENIR S.A.**, interpuso recurso de apelación suplicando que se revoque la sentencia para que se disponga que la demandante debe permanecer en el RAIS administrado por PORVENIR S.A., ya que no hay causa suficiente para ordenar el traslado de la misma al RPM, para lo cual reitera los alegatos de la contestación de la demanda y los esbozados antes de la sentencia, dado que el formulario suscrito el 1 de noviembre de 1996 goza de presunción de validez y no ejerció dentro del término el derecho de retracto.

Considera que no debió accederse a las pretensiones, como quiera que no aparece ningún vicio del consentimiento, error, fuerza o dolo, ni tampoco concurren la nulidad de los actos administrativos del artículo 899 del Código Civil, además de que la entidad no tiene creación legal en la Ley 100 de 1993 y tiene una regulación de supervisión por la Superintendencia Financiera.

Rdo: 44001-31-05-001-2019-00165-01  
Proc: ORDINARIO LABORAL  
Acte: ENIDIAN JUDITH PALMERA RODRÍGUEZ  
Acdo: ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES – COLPENSIONES y PORVENIR S.A.  
Decid: Sentencia Segunda Instancia

Afirma que además hay una prohibición de tipo legal de trasladarse al RPM cuando le falten menos de 10 años para pensionarse.

Alega que no se reconocieron las excepciones previas ni de fondo que se formularon en oportuna ocasión y la demanda está afectada por el fenómeno de la prescripción, por lo que espera que el superior atienda sus argumentos.

## **2.5. TRÁMITE DE SEGUNDA INSTANCIA**

**LA SOCIEDAD ADMINISTRADORA DE FONDOS DE PENSIONES Y CESANTÍAS PORVENIR S.A.**, recorrió el traslado en esta instancia indicando que es improcedente la presunta nulidad deprecada, como quiera que no existe vicio alguno en el consentimiento expresado por la demandante y por tanto, están dados todos los requisitos de ley para la validez de la selección del régimen realizada por la actora.

Que la afiliación a cualquiera de los regímenes previstos por la ley, es libre y voluntaria por parte del afiliado, quien manifiesta por escrito su elección al momento de la vinculación o del traslado, el que se concreta con la suscripción de la solicitud de afiliación al respectivo fondo y que en este caso, se cumplió el día 1 de noviembre de 1996 conforme aparece expresado en el formulario en que expresó su voluntad de afiliación; que igualmente la actora fue informada de su derecho de retracto, previsto por la ley para proteger al cotizante al régimen de seguridad social en pensiones, que cambia de decisión frente a su traslado.

Insiste en que no le asiste razón al fallador de primera instancia, dado que no se probó ninguno de los eventos previstos en el artículo 1741 del Código Civil para declarar la nulidad absoluta o siquiera relativa del acto jurídico del traslado o algún vicio del consentimiento de que trata el artículo 1508 de la misma obra, lo que conduce a que este acto goce de plena validez.

Afirma que si lo que se pretende es declarar la ineficacia que prevé el artículo 271 de la Ley 100 de 1993, esta norma en forma clara y sin lugar a interpretaciones distintas, establece que cualquier persona natural o jurídica, que hubiere realizado actos atentatorios contra el libre derecho de elección del afiliado, se haría acreedor a una multa administrativa impuesta por el Ministerio de trabajo, y si bien, menciona que quedará sin efecto la afiliación, también lo es que, bajo ninguna circunstancia se refiere siquiera por aproximación a lo dispuesto en los artículos 1749 y siguientes, por lo que estima debe acudir a las normas propias del sistema general de pensiones.

Rdo: 44001-31-05-001-2019-00165-01  
Proc: ORDINARIO LABORAL  
Acte: ENIDIAN JUDITH PALMERA RODRÍGUEZ  
Acdo: ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES – COLPENSIONES y PORVENIR S.A.  
Decid: Sentencia Segunda Instancia

Agrega que no se probó los presupuestos legales, pues el formulario diligenciado por el actor es un documento público que se presume auténtico y la declaración de que trata el art. 114 de la Ley 100 de 1993, fue libre, espontánea y sin presiones, sumado a que el referido documento no fue tachado, ni desconocido como lo disponen los artículos 246 y 272 del C.G.P., por lo que probatoriamente no es dable restarle valor y menos desconocerlo.

Alega que como no se descarta la existencia de un presupuesto para declarar la nulidad absoluta del acto jurídico, como quiera que no contiene objeto o causa ilícita, tampoco el consentimiento de la parte actora estuvo viciado por error, fuerza o dolo, ni suscribió el formulario como incapaz absoluto, por lo que estaría saneada conforme lo indican los artículos 1742 y 1743 del C.C., por la ratificación tácita de la parte demandante al permitir durante todo el tiempo de permanencia en el régimen privado, el descuento del aporte con destino al régimen privado.

Señala que PORVENIR siempre le garantizó el derecho de retracto, sin que se ejerciera esta facultad, por lo que el cambio efectuado de régimen por la demandante fue de forma libre y voluntaria.

Aduce que la parte demandada allegó y adjuntó las pruebas del cumplimiento de sus deberes para con la parte actora demandante al momento de la vinculación, por lo cual no es admisible asegurar que no cumplió con la carga de la prueba, pues se acreditó que el actor estaba vinculado con la entidad producto de una decisión libre e informada, lo que se acredita no solo con el formulario de afiliación, sino con la conducta del afiliado en el régimen de ahorro individual y permite el descuento con destino al fondo privado, razón por la que no puede imponérsele cargas a la entidad, dado que con ello se vulnera el debido proceso y la confianza legítima.

Insiste que no era procedente la declaratoria de nulidad o ineficacia del traslado del RPM al RAIS efectuada por la AFP, sin consideración a las normas señaladas anteriormente, por lo que apela a lo dispuesto en el artículo 1602 del C.C. según el cual señala que todo contrato legalmente celebrado es una ley para los contratantes, y no puede ser invalidado sino por su consentimiento mutuo o por causas legales, máxime cuando está acreditada que cualquier declaración de ineficacia o nulidad esta prescrita.

Por último, expuso que la actora recibió su primera mesada pensional y luego desiste del trámite para hacer la reclamación administrativa y judicial de la afiliación, para iniciar la presente demanda.

Rdo: 44001-31-05-001-2019-00165-01  
Proc: ORDINARIO LABORAL  
Acte: ENIDIAN JUDITH PALMERA RODRÍGUEZ  
Acdo: ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES – COLPENSIONES y PORVENIR S.A.  
Decid: Sentencia Segunda Instancia

Por su parte COLPENSIONES no alegó de conclusión, y la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES Y PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL UGPP, deprecó la confirmación del fallo de instancia, dado que no hay ninguna condena en su contra.

### 3. CONSIDERACIONES

Preliminarmente debe expresarse, que verificado el expediente, se tiene que la primera instancia remitió con el fin de que se resolviera el recurso de apelación interpuesto por la parte demandada y se surtiera el grado jurisdiccional de consulta, ante lo cual, se colige que el interés jurídico de la consulta para el presente caso, es la tutela del interés público, y esta desata al fallador de segunda instancia, otorgándole la potestad de revisar la sentencia en su integralidad, despojando de las reglas propias del solo recurso de apelación, en cuanto al principio de consonancia.

Por otro lado, se expresa, que los presupuestos procesales se encuentran satisfechos, situación que permite proferir una decisión de fondo. Además, no se evidencia causal alguna de nulidad que invalide lo actuado.

Examinado el proceso, se establece, que el demandante cumplió con la exigencia del artículo 6 C. P. del T. y de la S. S., porque hizo la reclamación administrativa ante el fondo de pensiones; adicional se observa la debida integración de la Litis, pues se constituyó como parte la Agencia Nacional Para la Defensa Jurídica del Estado, pese a que esta no se pronunció.

#### 3.1. COMPETENCIA.

Se conoce del proceso con el objeto de resolver el recurso de apelación interpuesto por los apoderados judiciales de las demandadas COLPENSIONES Y PORVENIR S.A., contra la sentencia de primera instancia, tarea judicial que otorga competencia al *ad quem* para revisar los puntos objeto de reparo con el fin de determinar si se comparte y surtir el grado jurisdiccional de consulta.

#### 3.2. PROBLEMA JURÍDICO.

¿Debe declararse la ineficacia de la afiliación de la demandante señora **ENIDIAN JUDITH PALMERA RODRÍGUEZ** y en consecuencia, ordenar el traslado del **RÉGIMEN AHORRO INDIVIDUAL CON SOLIDARIDAD**, administrado por la AFP demandada **SOCIEDAD ADMINISTRADORA DE FONDOS DE PENSIONES Y CESANTÍAS PORVENIR S.A.** en el que se encuentra afiliada la actora, al

Rdo: 44001-31-05-001-2019-00165-01  
Proc: ORDINARIO LABORAL  
Acte: ENIDIAN JUDITH PALMERA RODRÍGUEZ  
Acdo: ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES – COLPENSIONES y PORVENIR S.A.  
Decid: Sentencia Segunda Instancia

## **RÉGIMEN DE PRIMA MEDIA CON PRESTACIÓN DEFINIDA, administrado por la demandada ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES - COLPENSIONES?**

### **3.3. FUNDAMENTO JURISPRUDENCIAL**

En sentencia SU-130 de 2013 la Corte Constitucional con ponencia del Magistrado Gabriel Eduardo Mendoza Martelo, unificó jurisprudencia en torno al traslado del régimen de ahorro individual al régimen de prima media, en el caso de beneficiarios del régimen de transición, en dicha sentencia se dijo:

*“Todos los usuarios del SGP, incluidos los sujetos del régimen de transición, bien por edad o por tiempo de servicios, pueden elegir libremente entre el régimen de prima media o el régimen de ahorro individual, conservando la posibilidad de trasladarse entre uno y otro, en los términos del literal e) del artículo 13 de la Ley 100/93, tal como fue modificado por el artículo 2° de la Ley 797 de 2003, es decir, cada cinco años contados a partir de la selección inicial y siempre que no les falte menos de 10 años para cumplir la edad para tener derecho a la pensión de vejez. Sin embargo, en el caso de los beneficiarios del régimen de transición por tiempo de servicios (15 años o más de cotizaciones), estos pueden cambiarse de régimen sin límite temporal, es decir, en cualquier tiempo, por ser los únicos que no quedan excluidos de los beneficios del régimen de transición, en los términos de las Sentencias C-789 de 2002 y C-1024 de 2004. Para tales efectos, la única condición será trasladar al régimen de prima media todo el ahorro efectuado en el régimen de ahorro individual, el cual no podrá ser inferior al monto total del aporte legal correspondiente en caso de que hubieren permanecido en aquel régimen.”*

*“Con el propósito de aclarar y unificar la jurisprudencia Constitucional, la Sala Plena de la Corte Constitucional concluye que únicamente los afiliados con quince (15) años o más de servicios cotizados a 1° de abril de 1994, fecha en la cual entró en vigencia el SGP, pueden trasladarse “en cualquier tiempo” del régimen de ahorro individual con solidaridad al régimen de prima media con prestación definida, conservando los beneficios del régimen de transición.*

La misma sentencia aclaró que en el caso de las personas que al momento de entrar en vigencia el Sistema General de Pensiones, tuvieran 35 años o más si son mujeres, o 40 si son hombres, estas pueden trasladarse de régimen por una sola vez cada cinco (5) años contados a partir de la selección inicial, salvo que les falte diez (10) años o menos para cumplir la edad para tener derecho a la pensión de vejez, evento en el cual no podrán ya trasladarse,

De otra parte, la Corte Suprema de Justicia, Sala de Casación Laboral en radicación 31314 del 9 de septiembre de 2008 MP Elsy del Pilar Cuello Calderón, se pronunció sobre la omisión de los Fondos de Pensiones en proporcionar información completa acerca del traslado de régimen; en dicha sentencia se indicó lo siguiente:

*“La información debe comprender todas las etapas del proceso, desde la antesala de la afiliación hasta la determinación de las condiciones para el disfrute pensional (...) Es una información que se ha de proporcionar con la prudencia de quien sabe que ella tiene el valor y el alcance de orientar al potencial afiliado o a quien ya lo está, y que cuando se trata de asuntos de consecuencias mayúsculas y vitales, como en el sub lite, la elección del régimen*

Rdo: 44001-31-05-001-2019-00165-01  
Proc: ORDINARIO LABORAL  
Acte: ENIDIAN JUDITH PALMERA RODRÍGUEZ  
Acdo: ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES – COLPENSIONES y PORVENIR S.A.  
Decid: Sentencia Segunda Instancia

*pensional, trasciende el simple deber de información, y como emanación del mismo reglamento de la seguridad social, la administradora tiene el deber del buen consejo, que la compromete a un ejercicio más activo al proporcionar la información, de ilustración suficiente dando a conocer las diferentes alternativas, con sus beneficios e inconvenientes, y aún a llegar, si ese fuere el caso, a desanimar al interesado de tomar una opción que claramente le perjudica. En estas condiciones el engaño, no solo se produce en lo que se afirma, sino en los silencios que guarda el profesional, que ha de tener la iniciativa en proporcionar todo aquello que resulte relevante para la toma de decisión que se persigue; de esta manera la diligencia debida se traduce en un traslado de la carga de la prueba del actor a la entidad demandada. No desdice la anterior conclusión, lo asentado en la solicitud de vinculación a la Administradora de Pensiones que aparece firmada por el demandante, que su traslado al régimen de ahorro individual se dio de manera voluntaria, que “se realizó de forma libre, espontánea y sin presiones”, pues lo que se echa de menos es la falta de información veraz y suficiente, de que esa decisión no tiene tal carácter si se adopta sin el pleno conocimiento de lo que ella entraña.”*

En sentencia SL17595-2017 la Corte Suprema de Justicia con ponencia del Magistrado Fernando Castillo Cadena aclaró lo referente al formato de traslado y la formula “libre y voluntaria” contenida en dichos documentos:

*“Aquí y ahora, se recuerda que no es dable argüir que existe una manifestación libre y voluntaria cuando las personas desconocen sobre la incidencia que aquella pueda tener frente a sus derechos prestacionales, ni puede estimarse satisfecho tal requisito con una simple expresión genérica; de allí que desde el inicio haya correspondido a las Administradoras de Fondos de Pensiones dar cuenta de que documentaron clara y suficientemente los efectos que acarrea el cambio de régimen, so pena de declarar ineficaz ese tránsito.”*

### **3.4. DEL CASO CONCRETO**

Es claro para la Sala que lo solicitado por la demandante, en el presente caso es la declaratoria de ineficacia de su afiliación en el Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad para en últimas regresar al Régimen de Prima Media, por lo que se considera oportuno estudiar cuáles son los eventos bajo los cuáles, puede darse el cambio de régimen pensional, según los parámetros constitucionales, jurisprudenciales y legales, siendo estas:

1-. En cualquier tiempo, cada 5 años y siempre y cuando no le falte 10 o menos años para alcanzar la edad de pensión (artículo 13 de la Ley 100/93, modificado por el artículo 2° de la Ley 797 de 2003, es de subsunción normativa), en este evento, solo es necesario verificar la edad del afiliado y que no haya surtido traslado dentro de los 5 años anteriores a la solicitud del cambio; para el caso *sub examine*, no opera este precepto normativo, pues la señora ENIDIAN JUDITH PALMERA RODRÍGUEZ, tenía 58 años al momento de requerir a los fondos para que surtiera el traslado, por lo que cumplía con el requisito de la edad mínima, para solicitar el derecho a la pensión de vejez.

2-. En cualquier tiempo, en el caso de los beneficiarios del régimen de transición por tiempo de servicios (15 años o más de cotizaciones al 1 de abril de 1994), estos

Rdo: 44001-31-05-001-2019-00165-01  
Proc: ORDINARIO LABORAL  
Acte: ENIDIAN JUDITH PALMERA RODRÍGUEZ  
Acdo: ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES – COLPENSIONES y PORVENIR S.A.  
Decid: Sentencia Segunda Instancia

pueden cambiarse de régimen sin límite temporal, es decir, en cualquier tiempo, por ser los únicos que no quedan excluidos de los beneficios del régimen de transición (SU-130 de 2013 Corte Constitucional). Este evento tampoco es satisfecho por la demandante puesto que revisado el plenario, no contaba con 750 semanas al 1 de abril de 1994.

3-. En cualquier tiempo, si la información proporcionada para la afiliación no fue veraz y suficiente, con el deber del buen consejo, de ilustración suficiente dando a conocer las diferentes alternativas, con sus beneficios e inconvenientes a que se hizo referencia en la jurisprudencia estudiada. Este criterio fue desarrollado por la Corte Suprema de Justicia en aplicación de normas de carácter civil, y de la seguridad social, pues la desinformación del afiliado constituye la ineficacia del traslado por constituirse el deber de información, en un imperativo legal al momento de efectuar el traslado respectivo.

En cuanto a la carga probatoria, esta radica en cabeza de la AFP, ya que en ella, reposa la salvaguarda de la información, es la depositaria administradora del sistema de seguridad social, y por ende se le facilita la demostración del cumplimiento de tales deberes, contrario sensu, le es más difícil al afiliado encontrar los medios para su demostración, por lo cual el máximo órgano de cierre ha permitido en estos eventos la redistribución de la carga de la prueba, atribuyéndole tal a quien tenía a su carga el deber de información.

En el presente asunto se tiene que ENIDIAN JUDITH PALMERA RODRÍGUEZ nació el 16 de abril de 1961, y que cotizó al régimen de prima media con prestación definida desde 1980 hasta el mes de octubre de 1996, luego el 1 de noviembre de 1996 se afilió al RAIS en el Fondo de Pensiones PORVENIR S.A.

Alegó la demandante que PORVENIR S.A., solo se limitó a promocionar el producto, sin distinguir o asesorar sobre el monto de la pensión, dejando de lado la diferencia en la aplicación de los pagos de aportes que allí se realizarían, las implicaciones y las conveniencias de cada uno de ellos, por lo que a pesar de haber cotizado con un valor de IBL la pensión de un salario mínimo legal mensual vigente.

En consecuencia le correspondía en este caso, al Fondo demostrar lo contrario y ello no ocurrió, pues acompañó a este proceso únicamente la prueba documental relacionada con la afiliación de la actora a ese fondo privado, pero no se evidencia que hubiese suministrado la información completa y comprensible, orientándolo sobre las consecuencias de la elección del régimen pensional, con la ilustración suficiente de las diferentes alternativas, con sus beneficios y desventajas; es decir,

Rdo: 44001-31-05-001-2019-00165-01  
Proc: ORDINARIO LABORAL  
Acte: ENIDIAN JUDITH PALMERA RODRÍGUEZ  
Acdo: ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES – COLPENSIONES y PORVENIR S.A.  
Decid: Sentencia Segunda Instancia

la información suministrada por el Fondo no se acompasó a los términos exigidos por la jurisprudencia de la Corte.

Valga precisar que la manifestación de voluntad y selección del régimen plasmado en el formulario de afiliación no constituye en manera alguna, medio probatorio que permita inferir el suministro de la información adecuada y veraz, como quiera que dichas expresiones al tenor de la Corte son genéricas y no satisfacen el referido deber.

Por ende, al no advertirse cumplido el antecedente requisito legal, se concluye que resulta ineficaz el traslado que realizara la demandante, tal como lo determinara la funcionaria de primer grado.

Sobre la ineficacia del traslado, la Sala de Casación Laboral de la Corte Suprema de Justicia en sentencia SL1055-2022 radicación No. 87911 del 2 de marzo de 2022, con ponencia del Magistrado IVÁN MAURICIO LENIS GÓMEZ, expuso:

*“Pues bien, como se explicó en las sentencias CSJ SL5686-2021 y SL5688-2021, los argumentos de esta índole son inadmisibles pues desatienden que el eje central de estas discusiones está en determinar si al momento del traslado de prima media al RAIS la persona contó con información suficiente para tomar esa decisión. En este sentido, los actos u omisiones posteriores del afiliado, bien sea porque se trasladó entre fondos privados o no retornó a prima media en las oportunidades legales previstas, no pueden validar el desacato legal que genera la ineficacia del acto jurídico del traslado de régimen, precisamente porque al ser posteriores dejan intactos los hechos u omisiones que anteceden al acto jurídico ineficaz, el cual no puede sanearse como la nulidad.*

*De modo que no es dable siquiera sugerir que los posteriores traslados entre administradoras pueden configurar un acto de relacionamiento capaz de ratificar la voluntad de permanencia en ellas, como se infiere de las decisiones de la Sala de Descongestión de esta Corte CSJ SL249-2022 y SL259-2022. Nótese que, conforme la perspectiva explicada, esa voluntad de permanencia en el RAIS es inane dado que no desvirtúa el incumplimiento del deber de información y además ubica la discusión en actuaciones que estarían respaldadas en un acto jurídico ineficaz, esto es, el del traslado inicial.*

*Justamente lo anterior explica que la acción para demandar estos asuntos no sea la de nulidad -como también lo sugieren de forma equivocada aquellas providencias- sino la de ineficacia, en la cual, se reitera, lo relevante es determinar, sin más agregados, si la persona al momento de suscribir el acto de traslado de régimen pensional ha sido debidamente informada sobre las ventajas, desventajas y consecuencias de su traslado y permanencia en el RAIS.”*

Se aclara al fondo recurrente que en este caso operó la ineficacia del acto jurídico y no la nulidad por vicios del consentimiento que prevén los artículos 1741, 1508, 1749, 1742, 1743 y 106 del Código Civil, dado existen normas especiales del C.T.S. y del CPTSS que gobiernan el presente debate jurídico, en los términos indicados por la H. Sala de Casación Laboral de la Corte Suprema de Justicia. En consecuencia, los argumentos invocados por PORVENIR no son válidos, dado que

Rdo: 44001-31-05-001-2019-00165-01  
Proc: ORDINARIO LABORAL  
Acte: ENIDIAN JUDITH PALMERA RODRÍGUEZ  
Acdo: ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES – COLPENSIONES y PORVENIR S.A.  
Decid: Sentencia Segunda Instancia

lo que se declara es la ineficacia del artículo 43 del CST y el efecto que se produce es la inexistencia y no la nulidad.

En el presente caso se omitió el requisito de información, que es relevante de cara a la constitución del acto jurídico de traslado, además que, como lo ha dicho la Corte en reiterada jurisprudencia, exigirle al afiliado una prueba es un despropósito, en la medida que no haber recibido información suficiente corresponde a un supuesto negativo indefinido, que solo puede desvirtuar el fondo de pensiones mediante la prueba que acredite, que cumplió con esta obligación.

No son de recibo los dichos de la apelante en torno a la insinuación que el afiliado tuvo la oportunidad para trasladarse cuando aún le faltaban más de 10 años para cumplir la edad de pensión, ni cualquier otro en esta vía; pues aunque cierto, debe tenerse en cuenta que tal como lo señala la demandante, la misma causa para afiliarse al RAIS le impidió ver hasta cuando ya era tarde que no le convenía; de suerte para el afiliado que los derechos conculcados son de raigambre constitucional, de naturaleza pública, por ende irrenunciables e imprescriptibles.

No es cierto que al fondo de pensiones accionado se le estén imponiendo cargas no contempladas en el ordenamiento jurídico al momento de la celebración del acto, ya que según la normativa de la seguridad social vigente al momento del traslado, les asistía a las Administradoras de Fondos de Pensiones el deber de información consagrado en los artículos 97, numeral 1.º del Decreto 663 de 1993<sup>1</sup>, deber que, como ampliamente se ha referido, no fue cumplido por la demandada.

Frente a los efectos de la declaratoria de ineficacia del traslado en sentencia con radicación 31989 de 8 de septiembre de 2008 la Corte Suprema de Justicia refirió lo siguiente:

*“La administradora tiene el deber de devolver al sistema todos los valores que hubiere recibido con motivo de la afiliación del actor, como cotizaciones, bonos pensionales, sumas adicionales de la aseguradora, con todos sus frutos e intereses como los dispone el artículo 1746 del C.C., esto es, con los rendimientos que se hubieren causado. Como la nulidad fue conducta indebida de la administradora ésta debe asumir a su cargo los deterioros sufridos por el bien administrado, esto es, las mermas sufridas en el capital destinado a la financiación de la pensión de vejez, ya por pago de mesadas pensionales en el sistema de ahorro individual, ora por los gastos de administración en que hubiere incurrido, los cuales serán asumidos por la Administradora a cargo de su propio patrimonio, siguiendo para el efecto las reglas del artículo 963 del C.C.”*

Por lo que, para efectos de esta sentencia los porcentajes aludidos por el apelante, cuentas de ahorro individual, gastos de administración prima de reaseguro, primas

---

<sup>1</sup> Las entidades vigiladas deben suministrar a los usuarios de los servicios que prestan la información necesaria para lograr la mayor transparencia en las operaciones que realicen, de suerte que les permita, a través de elementos de juicio claros y objetivos, escoger las mejores opciones del mercado.

Rdo: 44001-31-05-001-2019-00165-01  
Proc: ORDINARIO LABORAL  
Acte: ENIDIAN JUDITH PALMERA RODRÍGUEZ  
Acdo: ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES – COLPENSIONES y PORVENIR S.A.  
Decid: Sentencia Segunda Instancia

de reaseguro invalidez y muerte, deben asumirse como gastos de administración junto con las comisiones, por lo cual ni estas, ni ninguna otra que no se enuncien dentro de esta sentencia puede ser deducidas por el demandado PORVENIR S.A.; debiendo reintegrar íntegramente y debidamente indexadas las sumas recaudadas en favor del afiliado demandante, esto último para evitar la pérdida del poder adquisitivo de los recursos destinados a pensiones conforme lo manda el artículo 48 de la C.P. sin que ello puede considerarse que se configura un enriquecimiento sin causa, dado que el efecto jurídico real de las devoluciones no ingresa al patrimonio del demandante, sino de COLPENSIONES.

Finalmente, referente a la providencia del DR. QUIROZ ALEMÁN, en realidad fue un salvamento de voto, que no mayoritario de la Sala que integra.

Frente a las excepciones de FALTA DE CAUSA PARA PEDIR, BUENA FE E INEXISTENCIA DE LAS OBLIGACIONES DEMANDADAS, estaban llamadas al fracaso, pues se acreditó el fondo que el fondo omitió el requisito de información, para considerar eficaz el traslado.

En cuanto a la excepción de prescripción, es claro que no era procedente, pues la Corte Suprema de Justicia ha reiterado que la acción de ineficacia del traslado entre regímenes pensionales es imprescriptible *“porque se trata de un estado jurídico que no está sujeto a aquel fenómeno extintivo, a diferencia de lo que sucede con los derechos de crédito”*. (CSJ SL 1688-2019, reiterada en CSJ SL4360-2019 y CJS SL1055-2022),

Así las cosas, la sentencia de primera instancia deberá ser confirmada.

Costas a cargo de la parte que le resulta desfavorable el recurso (art. 365-1 C. G. del P.). En consecuencia, fíjese como agencias en derecho el equivalente a 1 salario mínimo legal mensual, (1/2 SMLMV a cargo de cada uno de los apelantes) el cual tendrá en cuenta el a quo al momento de elaborar la liquidación de las costas, como lo señala el artículo 366 del CG de P un salario mínimo legal, a favor de la parte demandante y en contra de las recurrentes PORVENIR S.A. Y COLPENSIONES.

### **3.5.- GRADO JURISDICCIONAL DE CONSULTA**

El grado jurisdiccional de consulta queda agotado con el estudio de los temas realizados.

## **DECISIÓN**

Rdo: 44001-31-05-001-2019-00165-01  
Proc: ORDINARIO LABORAL  
Acte: ENIDIAN JUDITH PALMERA RODRÍGUEZ  
Acdo: ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES – COLPENSIONES y PORVENIR S.A.  
Decid: Sentencia Segunda Instancia

En mérito de lo expuesto, el Tribunal Superior del Distrito Judicial de Riohacha, Sala de Decisión Civil Familia Laboral, administrando justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la ley,

**RESUELVE:**

**PRIMERO: CONFIRMAR** la sentencia de fecha trece (13) de julio de dos mil veintidós (2022), proferida por el Juzgado Primero Laboral del Circuito de Riohacha, La Guajira, en el proceso ordinario laboral adelantado por **ENIDIAN JUDITH PALMERA RODRÍGUEZ** contra la **ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES – COLPENSIONES** y la **SOCIEDAD ADMINISTRADORA DE FONDOS DE PENSIONES Y CESANTÍAS PORVENIR S.A.** y vinculados la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL “U.G.P.P.” Y EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA**, de conformidad con la parte considerativa de esta providencia.

**SEGUNDO: CONDENAR** en costas en esta instancia a los demandados recurrentes **PORVENIR S.A. Y COLPENSIONES** y a favor de la parte demandante, ante el resultado del recurso interpuesto. Como agencias en derecho se fija el equivalente a 1 salario mínimo legal mensual, (1/2 SMLMV a cargo de cada uno de los apelantes) el cual tendrá en cuenta el a quo al momento de elaborar la liquidación de las costas, como lo señala el artículo 366 del CG de P.

**TERCERO:** Una vez en firme la presente sentencia, por Secretaría, devuélvase el proceso al juzgado de origen.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,

**HENRY DE JESÚS CALDERÓN RAUDALES**  
**Magistrado Ponente**

**PAULINA LEONOR CABELLO CAMPO**  
**Magistrada**

**CARLOS VILLAMIZAR SUÁREZ**  
**Magistrado**

**Firmado Por:**

**Henry De Jesus Calderon Raudales**  
**Magistrado**  
**Sala Despacho 003 Civil Familia Laboral**  
**Tribunal Superior De Riohacha - La Guajira**

**Carlos Villamizar Suárez**  
**Magistrado**  
**Sala 002 Civil Familia Laboral**  
**Tribunal Superior De Riohacha - La Guajira**

**Paulina Leonor Cabello Campo**  
**Magistrado**  
**Sala 001 Civil Familia Laboral**  
**Tribunal Superior De Riohacha - La Guajira**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **fae451495525de48ae40f608253d6f93f48ac405612d92b54285a2ae2253a5b7**

Documento generado en 14/04/2023 03:03:01 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**  
**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**