



San Gil, Diecisiete (17) de Febrero de Dos Mil Veintiuno (2021)

Sentencia No. 014 Radicado 2021-00008-00

Surtido el trámite establecido por el Decreto 2591 de 1991 y estando dentro del término señalado en el artículo 29 ibidem, procede el despacho a decidir en primera instancia la acción de tutela impetrada por el señor FREDY ANDRÉS PABÓN ESPINEL, identificado con la Cédula de Ciudadanía número 1.098.685.794, y TD 8726 PPL del EPMS de San Gil, en contra de la DIRECCIÓN Y EL ÁREA JURÍDICA DE LA CÁRCEL Y PENITENCIARÍA DE MEDIANA SEGURIDAD (CÁRCEL MODELO) DE BUCARAMANGA, en adelante CPMS (CÁRCEL MODELO) BUCARAMANGA.

### I. ANTECEDENTES

El prenombrado ciudadano interpuso acción de tutela en contra de la Dirección y el Área Jurídica de la Cárcel y Penitenciaría de mediana Seguridad (Cárcel Modelo) de Bucaramanga (S.), propendiendo por la protección de su Derecho Fundamental de Petición, con base en los siguientes:

### II. HECHOS

El acontecer fáctico sobre el cual sustenta el amparo impetrado, se contrae a lo siguiente:

Afirma el inicialista que a comienzos del año en curso, remitió Derecho de Petición a la Dirección y área Jurídica de la Cárcel y Penitenciaría de mediana Seguridad (Cárcel Modelo) de Bucaramanga (S.), solicitando su redención en el paso por la comunidad Terapéutica Nuevos Horizontes INPEC, Cárcel Modelo de Bucaramanga, correspondiente a los años 2015 y 2016, habiendo transcurrido más de un mes, sin que a la fecha le hayan dado respuesta del tiempo que se ganó, donde descontó más de trece meses, razón por la que acude a esta acción constitucional a la espera de que las accionadas resuelvan su petición.

### III. ACTUACIÓN PROCESAL

Una vez recibida por reparto virtual, según acta N° 4426 del 09 de febrero de 2021, este Despacho mediante auto de la misma fecha admitió la acción de tutela, ordenando correr traslado de la demanda a la accionada para que efectuara pronunciamiento y ejerciera su derecho constitucional de defensa y contradicción.

Posteriormente y tras la respuesta obtenida de parte de la CPMS (CÁRCEL MODELO) DE BUCARAMANGA, mediante auto del 12 de febrero hogaño, se ordenó vincular a la Dirección y el Área Jurídica del Establecimiento Penitenciario de Mediana Seguridad de San Gil, específicamente para que informara sobre el trámite dado al oficio 410-EPMS BUC DIR-JUR-410, de fecha 25 de enero de 2021 suscrito por el señor DS. AB. EDGAR MARCELINO PUERTO, Coordinador Jurídico del CPMS de Bucaramanga, así como para que se pronunciara sobre los hechos de la demanda y ejercieran su derecho de defensa y contradicción.

Informada la accionada y vinculadas en debida forma, se encuentra la acción constitucional para decidir lo que en derecho corresponda.



#### IV. ARGUMENTOS JURÍDICOS Y FÁCTICOS DE LAS ENTIDADES ACCIONADA Y VINCULADAS

##### CÁRCEL Y PENITENCIARÍA DE MEDIANA SEGURIDAD (CÁRCEL MODELO) DE BUCARAMANGA

Mediante correo electrónico recibido el 12 de febrero hodierno, allega memorial suscrito por el señor FERNANDO GONZÁLEZ MALAVER, en su condición de Director de dicho establecimiento, y por el señor DIEGO EDINSON SANMIGUEL BUSTOS, en su calidad de Responsable del Área de Tutelas, mediante el cual manifiestan que una vez consultado el sistema institucional SISIEP WEB, se verificó que el interno FREDY ANDRÉS PABÓN ESPINEL, con cédula de ciudadanía N° 1.098.685.794, identificado con N.U. 716271 TD 410067701, ostentó la calidad de CONDENADO por el delito de Hurto Calificado y Agravado en grado de Tentativa, capturado el 28 de abril de 2013, ingreso a CPMS BUCARAMANGA ALOJAMIENTO INTERNOS MODELO PATIO 2, el 6 de junio de 2013, proceso vigilado por el Juzgado Primero de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad de Bucaramanga, con número de proceso 680016000159201908685 y salió en libertad por autoridad el día 29 de mayo de 2018, y en la actualidad se encuentra en estado de Alta en el EPMS SAN GIL.

Asegura que respecto a la solicitud del señor FREDY ANDRÉS PABÓN ESPINEL, el día 27 de enero de 2021, la CPMS BUCARAMANGA, realizó el trámite de respuesta del Derecho de Petición al correo [dirección.epsangil@inpec.gov.co](mailto:dirección.epsangil@inpec.gov.co), donde informa que: *“conforme a lo expuesto, me permito informarle que una vez revisado el SISTEMA SISIEP WEB, se puede corroborar que el peticionario se encuentra recluido en el EPMS de SAN GIL, por lo tanto la información solicitada se encuentra contenida en su respectiva hoja de vida, por lo que se le informa al Peticionario que se remita a la oficina jurídica para que ésta le certifique los cómputos que le faltan”*.

Por lo anterior, consideran que dentro del marco de sus competencias desplegado todas las gestiones administrativas necesarias para asegurar el derecho fundamental depregrado, y no existe acción u omisión por parte de la CPMS BUCARAMANGA a la que se le pueda atribuir una vulneración o presunta amenaza a los derechos fundamentales del señor FREDY ANDRÉS PABÓN ESPINEL, y por tanto solicitan que se les desvincule y se declare improcedente la presente acción de tutela, alegando falta de legitimación en la causa por pasiva.

Como prueba de lo dicho adjunta los siguientes documentos en formato digital:

- Copia del correo electrónico enviado a la Dirección del EPMS San Gil.
- Copia del Oficio 2021EE0010388 (410-EPMS BUC DIR-JUR-410), de fecha 25 de enero de 2021, dirigido al EPMS de San Gil.

##### ESTABLECIMIENTO PENITENCIARIO DE MEDIANA SEGURIDAD DE SAN GIL

Vía E-mail del día 16 de febrero del presente año, mediante memorial suscrito por el señor ESTIVEN HORACIO GARRIDO BUSTOS, en su calidad de Asesor de la Dirección, Jefe del Grupo de Tutela e Incidentes de Desacato, manifestó que mediante Resolución No. 0002230 de 27 de NOVIEMBRE de 2020 el MINSALUD — AMPLIO la EMERGENCIA SANITARIA por SAR — COVID — 19, y con ocasión de la misma, el INPEC dando cumplimiento a esta situación sanitaria aplica dentro de su esquema SANITARIO de PREVENCIÓN lo dispuesto en la Resolución No. 000843 del 26 de MAYO de 2020 del MINSALUD, donde se adopta el PROTOCOLO DE BIOSEGURIDAD PARA EL MANEJO Y CONTROL DEL RIESGO DE CORONAVIRUS — COVID — 19 EN ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS del INPEC, respecto de que todo documento, encomienda o elemento que salga o ingrese al ERON, dispone de un periodo de aislamiento preventivo de catorce (14) días., como ocurre con la correspondencia o documentación de la PPL, salvo los RECURSOS presentados en contra de decisiones judiciales, cuyo tratamiento



es diferente y disímil a la demás correspondencia de la Población Privada de libertad, en aras de proteger el Debido Proceso y Derechos Fundamentales.

Manifiesta que para el caso en concreto, la Oficina de Correspondencia y Archivo dio aplicación al periodo de aislamiento preventivo de catorce (14) días., es decir del lunes 25 de ENERO de 2021 al 08 de FEBRERO de 2021, razón por la cual, la oficina jurídica recibió la documentación referida por la CPMS de Bucaramanga, el día lunes 08 de febrero de 2021, dando ese mismo día trámite a la notificación, como quiera que para la fecha del 2013, 2015 y 2016, el peticionario se encontraba recluso en el ERON de Bucaramanga.

Asegura que, con ocasión a la misma, se emitió el Oficio 415 — EPMSSGIL — AJUR —00079, del 08 de febrero de 2021, por medio del cual fueron remitidos todos los certificados de cómputos, allegados por el CPMS de Bucaramanga — La Modelo de Bucaramanga, con destino al Juzgado Segundo de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad de San Gil para lo de su competencia, vía Correo Electrónico, y el cual le fue notificado personalmente el día 08 de FEBRERO de 2021 al señor FREDY ANDRÉS PABÓN ESPINEL, es decir, dentro del plazo ahora dispuesto para los Derechos de Petición de treinta (30) días, conforme a lo determinado en el Decreto Legislativo No. 491 de 2020, Artículo 5.

Adjunta como prueba de lo aducido, los siguientes documentos digitalizados:

- Copia de la constancia de notificación del certificado de cómputos y conducta, de fecha 08 de febrero de 2021
- Copia del Oficio 415 — EPMSSGIL — AJUR —00079 del 08 de febrero de 2021, dirigido al Juzgado Segundo de Ejecución de Penal y Medidas de Seguridad de San Gil, Asunto: Solicitud Redención de Pena

## V. CONSIDERACIONES

### A. PROCEDENCIA DE LA ACCIÓN

De acuerdo con el art. 86 de la Constitución Nacional, el objetivo fundamental de la Acción de Tutela no es otro que la protección efectiva de los derechos constitucionales fundamentales cuando los mismos se han visto vulnerados, o amenazados por la acción u omisión de las autoridades públicas, o de los particulares en los casos expresamente señalados por la Ley.

La Carta Política de 1991 consagra importantes garantías constitucionales y mecanismos para hacerlas efectivas, entre los cuales se encuentra la Acción de Tutela (Art. 86) diseñada con el objeto de proteger en forma inmediata los derechos fundamentales.

Así concebida, la acción de tutela es un derecho preferencial que se concreta en una vía judicial, a través de la cual las personas naturales o jurídicas tienen la facultad de exigir ante cualquier Juez de la República, en todo momento y lugar la protección inmediata de los derechos fundamentales cuando han sido vulnerados o amenazados por la acción u omisión de cualquier autoridad pública o por sujetos particulares en casos excepcionales.

Pero no obstante, ese carácter instrumental de justicia de tutela, no debe emplearse dada la informalidad y brevedad de los términos procesales a ella aplicables, para que los ciudadanos sometan a consideración por esta vía todo tipo de inquietudes y conflictos, cuando al tenor del Art. 6 del Decreto 2591 de 1991 la acción es de naturaleza subsidiaria, es decir, procede tan solo cuando el titular del derecho violado o amenazado no cuente con otro medio judicial de defensa, salvo que se utilice como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable. Así se ha pronunciado la Corte:

*“...En otros términos, la acción de tutela no ha sido consagrada para provocar la iniciación de procesos alternativos o sustitutivos de los ordinarios, o especiales,*



*ni para modificar las reglas que fijan los diversos ámbitos de competencia de los jueces ni para crear instancias adicionales a las existentes, ni para otorgar a los litigantes la opción de rescatar pleitos perdidos, sino que tiene el propósito claro y definido, estricto y específico, que el propio artículo 86 de la Constitución indica, que no es otro diferente al de brindar a la persona protección inmediata y subsidiaria para asegurarle el respeto efectivo de los derechos fundamentales que la carta le reconoce.” (Gaceta Constitucional, Sentencia T-001, Abril 3 de 1992, página 167).*

## B. COMPETENCIA.

El artículo 86 de la Constitución Política dispone que a través de la acción de tutela, toda persona pueda reclamar ante los jueces la protección inmediata de sus derechos constitucionales fundamentales, cuando quiera que éstos resulten vulnerados o amenazados por la acción u omisión de cualquier autoridad pública o de los particulares.

La protección consistirá en una orden para que aquel respecto de quien se solicita la tutela, actúe o se abstenga de hacerlo y procederá sólo en la medida en que el afectado no disponga de otro medio de defensa judicial, salvo que la tutela sea utilizada como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable.

Es así como la acción de tutela se encuentra reglamentada en los Decretos Legislativos 2591 de 1.991 y 306 de 1.992, así como por el Auto 124 de 2009, por lo que de acuerdo a esta reglamentación se dio trámite a la presente.

## C. DE LA LEGITIMACIÓN EN LA CAUSA DE LAS PARTES

Se precisa legitimación por activa por parte del señor FREDY ANDRÉS PABÓN ESPINEL, para interponer la presente acción de tutela en contra de la Dirección y Área Jurídica de la CPMS DE BUCARAMANGA, toda vez que está asumiendo la defensa del derecho fundamental presuntamente vulnerado por la accionada.

De igual manera, las directamente accionadas DIRECCIÓN y ÁREA JURÍDICA DE LA CPMS DE BUCARAMANGA, así como las vinculadas DIRECCIÓN y ÁREA JURÍDICA DEL EPMS DE SAN GIL, tienen legitimación en la causa por pasiva en la medida en que se le atribuye la supuesta vulneración de los Derechos Fundamentales del accionante.

## VI. PROBLEMA JURÍDICO

Se centra en establecer, si la DIRECCIÓN y ÁREA JURÍDICA de la CPMS DE BUCARAMANGA como accionadas directas, y las vinculadas DIRECCIÓN y ÁREA JURÍDICA del EPMS DE SAN GIL, conculcaron o no el Derecho Fundamental de Petición del accionante FREDY ANDRÉS PABÓN ESPINEL, por el hecho de no haber dado respuesta a la solicitud que hiciera ante la accionada a comienzos del año que transcurre, en los términos que se expusieron en los antecedentes, y si debe el Juez constitucional emitir un pronunciamiento de fondo en aras de protegerlo.

## VII. ASPECTO JURÍDICO CONSTITUCIONAL A CONSIDERAR

Frente al Derecho de Petición y las relaciones especiales de sujeción del Estado y los internos, valga señalar que la Corte Constitucional se ha pronunciado, en general, sobre su sentido y alcance a través de amplia y reiterada jurisprudencia. Como ejemplo se trae a



colación la sentencia T-266 de 2013<sup>1</sup>, en donde se fijaron los supuestos fácticos de la siguiente manera:

**“(…) 3. Relación de especial sujeción entre el Estado y las personas que se encuentran en detención intramuros, y el deber de proteger y garantizar sus derechos fundamentales.”**

*La jurisprudencia constitucional ha sostenido que entre el Estado y las personas que se encuentran privadas de la libertad surge un vínculo de “especial relación de sujeción”, dentro del cual las autoridades penitenciarias y carcelarias pueden limitar y restringir el ejercicio de ciertos derechos de los internos, siempre y cuando dichas medidas estén dentro de los criterios de razonabilidad, utilidad, necesidad y proporcionalidad. Lo cual implica:*

*(i) La subordinación de una parte (los internos) a la otra (el Estado).*

*(ii) Esta subordinación se concreta en el sometimiento del recluso a un régimen jurídico especial, controles disciplinarios y administrativos, y la posibilidad de restringir el ejercicio de ciertos derechos, inclusive fundamentales.*

*(iii) Este régimen, en cuanto al ejercicio de la potestad disciplinaria especial y a la limitación de los derechos fundamentales, debe ser autorizado por la Carta Política y la ley.*

*(iv) La finalidad del ejercicio de la potestad y limitación en mención es la de garantizar los medios para el ejercicio de los otros derechos de las personas privadas de libertad, buscando cumplir con el objetivo principal de la pena, que es la resocialización.*

*(v) Como derivación de la subordinación, surgen algunos derechos especiales, en cuanto a las condiciones materiales de existencia en cabeza de los internos.*

*(vi) El deber del Estado de respetar y garantizar el principio de eficacia de los derechos fundamentales, en especial con el desarrollo de conductas activas.*

*En igual sentido, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (en adelante Comisión I.D.H.) ha sostenido que la subordinación del interno frente al Estado constituye “una relación jurídica de derecho público se encuadra dentro de las categorías ius administrativista conocida como relación de sujeción especial, en virtud de la cual el Estado, al privar de libertad a una persona, se constituye en garante de todos aquellos derechos que no quedan restringidos por el acto mismo de la privación de la libertad (...)”.*

*Así, con la privación del derecho de libertad de un individuo nace una relación de especial sujeción entre el Estado y el recluso dentro de la cual surgen tanto derechos como deberes mutuos, fundamentándose “por un lado, el ejercicio de la potestad punitiva y, por otro, el cumplimiento de las funciones de la pena y el respeto por los derechos de la población carcelaria”.*

*La Corte ha clasificado sus derechos fundamentales en tres categorías: (i) aquellos que pueden ser suspendidos, como consecuencia de la pena impuesta (como la libertad física y la libre locomoción); (ii) aquellos que son restringidos debido al vínculo de sujeción del recluso para con el Estado (como derechos al trabajo, a la educación, a la familia, a la intimidad personal); y (iii) derechos que se mantienen incólumes o intactos, que no pueden limitarse ni suspenderse a pesar de que el titular se encuentre sometido al encierro, dado a que son inherentes a la naturaleza humana, tales como la vida e integridad personal, la dignidad, la igualdad, la salud y el derecho de petición, entre otros.*

*De esta manera, nace para el Estado la obligación de “garantizar que los [internos] puedan ejercer plenamente los derechos fundamentales que no les han sido suspendidos, y parcialmente aquellos que les han sido [limitados]. Ello implica, no solamente que el Estado no deba interferir en la esfera de desarrollo de estos derechos, sino también que debe ponerse en acción para asegurarle a los internos el pleno goce de los mismos”. Lo anterior obedece a que las personas que están detenidas intramuros se encuentran en una condición de indefensión y vulnerabilidad en relación con la dificultad que tienen para satisfacer por sí solas sus necesidades.*

<sup>1</sup> Corte Constitucional. Sentencia T-266 de 2013.M.P. JORGE IVAN PALACIO PALACIO. Bogotá D.C. ocho (08) de mayo de 2013.



(...) **3.8. Derecho de petición.**

*El artículo 23 de la Carta Política señala que “[t]oda persona tiene derecho a presentar peticiones respetuosas a las autoridades por motivos de interés general o particular y a obtener pronta resolución. (...)”.*

*Esta corporación ha sostenido que los internos, a pesar de tener algunos derechos limitados, no por ello dejan de ser titulares de los mismos. Por lo anterior, “los reclusos pueden ejercer el derecho de petición, para elevar solicitudes respetuosas a las autoridades carcelarias y a las demás autoridades. Los condenados- y con mayor razón los apenas retenidos- pueden dirigir peticiones respetuosas a las autoridades carcelarias, u a otras entidades, organismos y funcionarios, y tienen derecho al trámite de las mismas y a su pronta respuesta. No están excluidos de la garantía del artículo 23 de la Constitución.”*

*Tal solicitud, como ya se ha dicho, debe ser resuelta de manera pronta, oportuna y de fondo, esto es, clara, precisa y congruente y ser puesta en conocimiento del interesado, máxime cuando se trata de personas en condición de vulnerabilidad, donde la pretensión se vuelve más apremiante. Al respecto la Corte ha dicho:*

*“Esta exigencia se torna más urgente si quien eleva una determinada petición de información ante la autoridad pública se encuentra recluido en un centro carcelario y la información solicitada está relacionada con su situación de privación de la libertad. En estos casos, el deber de atención de las autoridades en quienes recae la obligación de responder es mucho mayor, como quiera que el solicitante se encuentra en una situación en la cual la posibilidad de insistir es particularmente difícil, en razón de las restricciones que pesan sobre su libertad y su imposibilidad de desplazamiento”.*

*La jurisprudencia constitucional ha manifestado que el derecho de petición de los internos es una de las garantías que no tiene ningún tipo de limitaciones en razón a la condición en que se encuentran:*

*“El derecho de petición es uno de aquellos derechos fundamentales que los reclusos ostentan en forma plena, vale decir, que no está sometido a ningún tipo de limitación o restricción en razón de la situación de privación de la libertad a que se encuentran sometidas estas personas. Lo anterior se deriva de la naturaleza misma de la relación de especial sujeción que vincula al interno a la administración carcelaria”.*

*En igual sentido, la Comisión I.D.H. en su informe sobre los Derechos Humanos de las Personas Privadas de Libertad en las Américas (2011) ha señalado que un derecho fundamental con el que cuentan las personas que se encuentran privadas de libertad es el de presentar peticiones o quejas, así como el de obtener una respuesta pronta por parte de las respectivas autoridades. Lo anterior obedece a que existen “situaciones relativas a las condiciones de detención, los servicios que brindan las instituciones penitenciarias, la relación entre los internos y los funcionarios o entre los propios internos, que requieren que estos se dirijan a la administración por medio de peticiones o quejas”.*

*Ello implica que el Estado tiene la obligación de adoptar mecanismos necesarios para que exista un canal de comunicación entre los detenidos y la administración penitenciaria, y estos últimos a su vez cuenten con los recursos para tomar las acciones correspondientes a las quejas conforme con la normatividad aplicable. Se tiene, entonces, que tanto la penitenciaria como la administración de justicia deben proteger dicho beneficio de manera plena, así:*

- (i) Dando una completa, pronta y adecuada respuesta evitando demoras injustificadas.*
- (ii) La contestación debe contener una motivación razonable, y en el evento de no ser posible responder en el término legal se tiene que justificar el retraso.*
- (iii) En cuanto a solicitudes de beneficios administrativos, tanto los centros de reclusión como los jueces deben dar respuesta en los plazos consagrados por la ley.*
- (iv) Garantizar que las peticiones elevadas por los reclusos contra otras autoridades sean recibidas por estas oportunamente.*



*(v) Si quien recibe la solicitud no tiene competencia para resolverla, tiene que remitir los documentos pertinentes al órgano o funcionario competente.*

(...)" (Subrayado fuera de texto).

## VIII. CASO EN CONCRETO

Mediante escrito allegado vía E-mail por el señor FREDY ANDRÉS PABÓN ESPINEL, recluido en el EPMS de San Gil, pone en conocimiento la situación que dio origen a la reclamación constitucional, expresando que remitió Derecho de Petición a la DIRECCIÓN y ÁREA JURÍDICA DE LA CPMS DE BUCARAMANGA, a comienzos del año que transcurre, solicitando certificación de su conducta y cómputos respecto del paso por la comunidad Terapéutica Nuevos Horizontes INPEC, Cárcel Modelo de Bucaramanga, correspondiente a los años 2015 y 2016, asegurando que a la fecha no le han dado respuesta de fondo al mismo, trámite al cual se vinculó a la Dirección y Área Jurídica del EPMS de San Gil.

Para abordar el tema en concreto se tiene que el Derecho de Petición se encuentra regulado en la Ley 1755 de 2015 (*Por medio de la cual se regula el derecho fundamental de petición y se sustituye un título del código de procedimiento administrativo y de lo contencioso administrativo*), señalándose en el artículo 14 el término en que deben ser resueltas las peticiones:

*"Salvo norma legal especial y so pena de sanción disciplinaria, toda petición deberá resolverse dentro de los quince (15) días siguientes a su recepción. Estará sometida a término especial la resolución de las siguientes peticiones: 1. Las peticiones de documentos y de información deberán resolverse dentro de los diez (10) días siguientes a su recepción. Si en ese lapso no se ha dado respuesta al peticionario, se entenderá, para todos los efectos legales, que la respectiva solicitud ha sido aceptada y, por consiguiente, la administración ya no podrá negar la entrega de dichos documentos al peticionario, y como consecuencia las copias se entregarán dentro de los tres (3) días siguientes. 2. Las peticiones mediante las cuales se eleva una consulta a las autoridades en relación con las materias a su cargo deberán resolverse dentro de los treinta (30) días siguientes a su recepción. Parágrafo. Cuando excepcionalmente no fuere posible resolver la petición en los plazos aquí señalados, la autoridad debe informar esta circunstancia al interesado, antes del vencimiento del término señalado en la ley expresando los motivos de la demora y señalando a la vez el plazo razonable en que se resolverá o dará respuesta, que no podrá exceder del doble del inicialmente previsto."*

Empero, con ocasión de la declaratoria de emergencia sanitaria en el país, el Gobierno Nacional expidió el Decreto Legislativo N° 491 del 28 de marzo de 2020, y en relación con el tema que aquí nos ocupa, estableció en su artículo 5° lo siguiente:

*"(...) Artículo 5. Ampliación de términos para atender las peticiones. Para las peticiones que se encuentren en curso o que se radiquen durante la vigencia de la Emergencia Sanitaria, se ampliarán los términos señalados en el artículo 14 de la Ley 1437 de 2011, así:*

*Salvo norma especial toda petición deberá resolverse dentro de los treinta (30) días siguientes a su recepción.*

*Estará sometida a término especial la resolución de las siguientes peticiones:*

*(i) **Las peticiones de documentos y de información deberán resolverse dentro de los veinte (20) días siguientes a su recepción.***

*(ii) Las peticiones mediante las cuales se eleva una consulta a las autoridades en relación con las materias a su cargo deberán resolverse dentro de los treinta y cinco (35) días siguientes a su recepción.*



*Cuando excepcionalmente no fuere posible resolver la petición en los plazos aquí señalados, la autoridad debe informar esta circunstancia al interesado, antes del vencimiento del término señalado en el presente artículo expresando los motivos de la demora y señalando a la vez el plazo razonable en que se resolverá o dará respuesta, que no podrá exceder del doble del inicialmente previsto en este artículo. (...)*.  
(Subrayado y Negrilla del Despacho)

En efecto, de conformidad con las pruebas obrantes en el plenario, se constata que el inicialista elevó un Derecho de Petición, a la Dirección y Área Jurídica de la CPMS DE BUCARAMANGA, en aras de que la accionada le expidiera certificación de calificación de su conducta por el período comprendido entre los años 2015 y 2016, con el fin de solicitar la redención de pena correspondiente, promoviendo el accionante la demanda de Tutela, aduciendo a la fecha no le ha sido resuelta por la Dependencia a quien se dirigió, viendo menoscabado sus intereses y su Derecho Fundamental de Petición, acudiendo a éste instrumento sumario con el fin de que se le dé contestación.

Frente a los requerimientos del Despacho, la dependencia accionada informó que por vía correo electrónico del 27 de enero de 2021, remitió la correspondiente respuesta a la Dirección del EPMS de SAN GIL, manifestando que en atención a que el señor FREDY ANDRÉS PABÓN ESPINEL se hallaba en Alta en este último establecimiento penitenciario, la información por él requerida, reposaba en su hoja de vida, según el sistema institucional SISIEPEC WEB, y que por tanto el peticionario debía requerirla a la Oficina Jurídica del EPMS de San Gil.

Anta la anterior circunstancia, en aras de determinar la gestión realizada por la Dirección y Área Jurídica del EPMS de San Gil, sobre lo manifestado por la CPMS DE BUCARAMANGA, se profirió auto del 12 de febrero hogaño, vinculando a estas dos dependencias, requerimiento que fue atendido mediante correo electrónico del 16 de febrero avante, poniendo en conocimiento de este Fallador que el 08 de febrero de 2021 había emitido oficio 415 – EPMSGIL – AJUR – 00079, por medio del cual remitió todos los certificados de cómputos, allegados por la CPMS de Bucaramanga – Cárcel Modelo de Bucaramanga, con destino al Juzgado Segundo de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad de San Gil para lo de su competencia, vía Correo Electrónico, el cual le fue notificado personalmente en la misma data al señor FREDY ANDRÉS PABÓN ESPINEL, oteando este Despacho, de la probatoria aportada, que ante tal panorama quedan satisfechos los elementos que acompañan el núcleo esencial del derecho fundamental invocado, como es el derecho de petición de la población reclusa, que entre otros exige salvaguardar que la misma este rodeada de los siguientes presupuestos “(...) la administración penitenciaria, así como la administración de justicia, deben garantizar el derecho de petición de manera plena “(i) suministrando respuestas oportunas y evitando todo tipo de dilación injustificada, (ii) motivando de manera razonable sus decisiones, (iii) garantizando que las solicitudes que los internos formulen contra otras autoridades sean recibidas por éstas oportunamente”; ingredientes todos que se hallan satisfechos con la respuesta ofrecida por las entidades comprometidas conforme obra en el plenario; por lo cual deberá advertirse la presencia de la causal de improcedencia de la acción de amparo, conforme la existencia de carencia actual de objeto por el hecho superado, resultando importante traer a colación lo esbozado en la Sentencia T- 013 de 2017<sup>2</sup>, emanada de la Honorable Corte Constitucional:

*“3.1 De acuerdo a lo dispuesto por el artículo 86 de la Constitución Política, la acción de tutela tiene como objetivo amparar los derechos fundamentales de las personas ante la vulneración o amenaza ya sea por la acción u omisión de cualquier autoridad pública o de un particular. Al respecto, esta Corte ha señalado que:*

*“... al interpretar el contenido y alcance del artículo 86 de la Constitución Política, en forma reiterada ha señalado que el objetivo de la acción de tutela se circunscribe a la protección inmediata y actual de los derechos fundamentales, cuando estos resulten vulnerados o amenazados por la acción u omisión de las autoridades públicas, o de los particulares en los casos expresamente consagrados en la ley.*

<sup>2</sup> Sentencia T-013 del 20 de enero de 2017, M.P. Alberto Rojas Ríos



*Así las cosas, se tiene que el propósito de la tutela, como lo establece el mencionado artículo, es que el Juez Constitucional, de manera expedita, administre justicia en el caso concreto, profiriendo las órdenes que considere pertinentes a la autoridad pública o al particular que con sus acciones u omisiones han amenazado o vulnerado derechos fundamentales y procurar así la defensa actual y cierta de los mismos.*

*No obstante, cuando la situación de hecho que causa la supuesta amenaza o vulneración del derecho alegado desaparece o se encuentra superada, la acción de tutela pierde toda razón de ser como mecanismo más apropiado y expedito de protección judicial, por cuanto a que la decisión que pudiese adoptar el juez respecto del caso concreto resultaría a todas luces inocua, y por consiguiente contraria al objetivo constitucionalmente previsto para esta acción.”[14]*

*En este sentido, la jurisprudencia de esta Corporación ha “precisado que la acción de tutela, en principio, **“pierde su razón de ser cuando durante el trámite del proceso, la situación que genera la amenaza o vulneración de los derechos fundamentales invocados es superada o finalmente produce el daño que se pretendía evitar con la solicitud de amparo”**. En estos supuestos, la tutela no es un mecanismo judicial adecuado pues ante la ausencia de supuestos fácticos, la decisión que pudiese tomar el juez en el caso concreto para resolver la pretensión se convertiría en ineficaz. [15]*

*En ese orden, si la acción de tutela busca es ordenar a una autoridad pública o un particular que actúe o deje de hacerlo, y “previamente al pronunciamiento del juez de tutela, sucede lo requerido, **es claro que se está frente a un hecho superado, porque desaparece la vulneración o amenaza de los derechos fundamentales” [16]. En otras palabras, ya no existirían circunstancias reales que materialicen la decisión del juez de tutela.[17]”** (Subraya y negrilla fuera de texto)*

Así las cosas, al advertirse que las pretensiones de la presente acción constitucional impetrada por el señor FREDY ANDRÉS PABÓN ESPINEL, ya fueron satisfechas, como se evidencia de la probatoria allegada y en los términos anteriormente razonados, en consecuencia, se declarará la improcedencia de la presente acción por carencia actual de objeto por el Hecho Superado, en aquiescencia de lo considerado en el presente proveído.

No obstante, se prevendrá a la DIRECCIÓN y ÁREA JURÍDICA DEL EPMS DE SAN GIL, para que, hacia futuro, dé contestación oportuna al mecanismo del Derecho de Petición como prerrogativa fundamental, con la que cuentan los ciudadanos, más aún la población carcelaria, con miras a procurar sus demás derechos fundamentales, los cuales deberá asegurar conforme el núcleo esencial dispuesto por nuestra Carta Magna y la jurisprudencia de la Honorable Corte Constitucional.

\*\*\*\*\*

En mérito de lo expuesto, el JUZGADO SEGUNDO PENAL MUNICIPAL PARA ADOLESCENTES CON FUNCIÓN DE CONTROL DE GARANTÍAS DE SAN GIL, administrando justicia en nombre de la República de Colombia y por mandato de la Constitución.

## RESUELVE

PRIMERO. DECLARAR LA IMPROCEDENCIA por CARENCIA ACTUAL DE OBJETO por el HECHO SUPERADO de la acción de tutela interpuesta por el señor FREDY ANDRÉS PABÓN ESPINEL, identificado con la Cédula de Ciudadanía número 1.098.685.794, y TD 8726 PPL del EPMS de San Gil, en contra de las directamente accionadas DIRECCIÓN y el ÁREA JURÍDICA DE LA CÁRCEL Y PENITENCIARIA DE MEDIANA SEGURIDAD (CÁRCEL MODELO) DE BUCARAMANGA, y las vinculadas DIRECCIÓN y ÁREA JURÍDICA DEL EPMS DE SAN GIL, de conformidad con la parte considerativa del presente proveído.



SEGUNDO. PREVENIR a las vinculadas DIRECCIÓN y ÁREA JURÍDICA DEL EPMS DE SAN GIL, para que, hacia futuro, dé contestación oportuna al mecanismo del Derecho de Petición como prerrogativa fundamental, con la que cuentan los ciudadanos, más aún la población carcelaria, con miras a procurar sus demás derechos fundamentales, los cuales deberá asegurar conforme el núcleo esencial dispuesto por nuestra Carta Magna y la jurisprudencia de la Honorable Corte Constitucional.

TERCERO. NOTIFÍQUESE esta providencia a todos los interesados en la forma prevista en los artículos 30 del Decreto 2591 de 1991 y 5 del Decreto 306 de 1992.

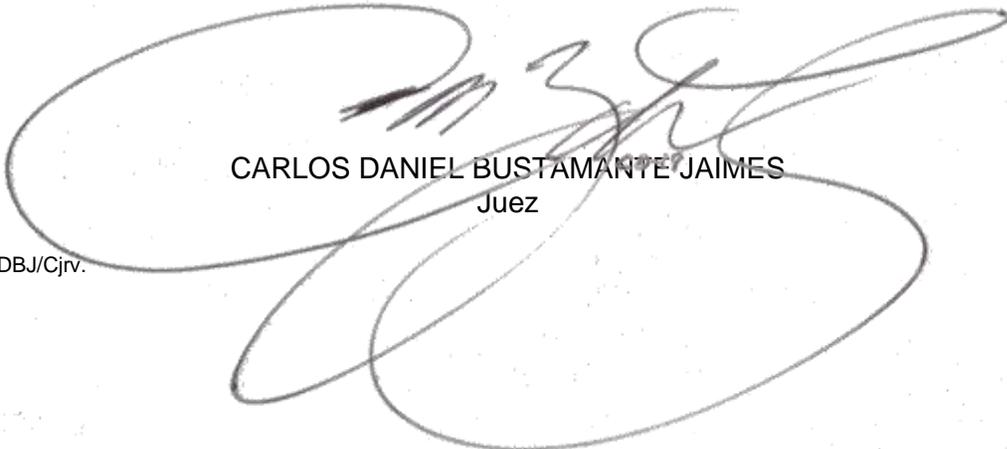
CUARTO. Contra este fallo procede la IMPUGNACIÓN presentada dentro de los tres días siguientes a su notificación.

QUINTO. A costa de la parte interesada expídase fotocopias auténticas de la presente sentencia, de así requerirlo.

SEXTO. Si no fuere impugnada y en los términos dispuestos por el Consejo Superior de la Judicatura, remítase el expediente a la Honorable Corte Constitucional para su eventual revisión, como lo ordena el artículo 31 del Decreto 2591 de 1991.

SÉPTIMO. EXCLUIDA DE REVISIÓN, previas las anotaciones de rigor, ARCHÍVENSE las diligencias.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.



CARLOS DANIEL BUSTAMANTE JAIMES  
Juez

CDBJ/Cjrv.